

определяет требования к перечню информации и документам, которые должны быть направлены учреждениями в вышестоящее ведомство, в том числе сроки их представления, а также порядок оплаты по исполненным контрактам.

В целом введение предметной и ведомственной централизации позволит:

- оптимизировать весь процесс осуществления закупок;
- избежать возможных нарушений положений законодательства со стороны заказчиков;
- исключить дополнительную потребность в квалифицированных кадрах в сфере закупок;
- усилить контроль главных распорядителей средств за деятельностью подведомственных им учреждений.

Именно такая организация централизации по планированию, проведению закупок, заключению контрактов, а также их исполнению и осуществлению этих полномочий квалифицированными специалистами уполномоченных органов, учреждений администрации города Иванова, позволит заказчикам заниматься своими прямыми обязанностями: учреждениям спорта заниматься воспитанием молодежи, привлечением населения к активному и здоровому образу жизни, а учреждениям культуры решать задачи по сохранению и развитию сферы культуры города, самодеятельного и профессионального художественного творчества, предоставлению населению города условий для проведения досуга, удовлетворения духовных потребностей и реализации творческих способностей.

Поскольку всем нам предстоит сложнейшая работа по созданию и внедрению контрактной системы в сфере закупок, считаем очень важным при осуществлении деятельности в новых правовых условиях не потерять те наработки, которые были сделаны и успешно работают в настоящее время, максимально использовать существующие сейчас уполномоченные органы, их организационную структуру и кадровый потенциал.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

Воробьева Ольга Михайловна,
заместитель директора
Института госзакупок

4.

КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА И КОНТРАКТНЫЕ УПРАВЛЯЮЩИЕ. КОМИССИИ ПО ЗАКУПКАМ. ЭКСПЕРТЫ И ЭКСПЕРТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

1. Контрактная служба и контрактные управляющие

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий) (ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ).

Наглядно, как работает эта схема, можно посмотреть на рис. 1 «Правила создания контрактной службы и назначения контрактных управляющих».

Отдельно следует остановиться на формировании контрактной службы для бюджетных учреждений (далее – БУ). Отличием от общего правила будет то, что при расчете объема закупок по плану-графику БУ принимают во внимание только закупки за счет субвенций и не берут в расчет те закупки, которые осуществляют за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.



Рис. 1. Правила создания контрактной службы и назначения контрактных управляющих

Таким образом, если у БУ совокупный объем всех закупок 500 млн рублей, и только 5 млн из них – это закупки за счет субсидий, то БУ вправе не создавать контрактную службу (далее – КС), а назначить контрактного управляющего (далее – КУ) (правило «закупки до 100 млн руб.», ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ). При этом, если Положением о закупках, которое утверждено БУ в соответствии с Законом № 223-ФЗ, установлены иные правила, например, есть обязанность формирования КС по аналогии с Законом № 44-ФЗ, то БУ руководствуется этим Положением.

1.1. Нормативное регулирование деятельности КС/КУ.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность КС/КУ являются:

- Закон № 44-ФЗ;
- Трудовой кодекс Российской Федерации (в части регламентации трудовых отношений работников КС/КУ).

- Типовое положение (регламент), утвержденное(ый) федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы (такое положение на данный момент отсутствует);
- Положение (регламент) заказчика, разработанное(ый) и утвержденное(ый) на основании Типового положения (для контрактной службы);

Заказчик разрабатывает Положение (регламент) о КС, руководствуясь Типовым положением (регламентом), утвержденным федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы (на данный момент отсутствует).

В случае если Типовым положением предусмотрены дополнительные требования к КС, то заказчику необходимо учесть такие требования.

Положение (регламент) о КС утверждается и вводится в действие в порядке, установленном локальными нормативными актами заказчика.

При необходимости детализации Положения (регламента) о КС заказчик вправе разработать и принять порядок деятельности КС, «пошагово» расписав сроки и последовательность процедур, действий и решений, осуществляемых и принимаемых КС в процессе реализации ее полномочий, оформив его как самостоятельный документ либо как приложение к положению о КС.

1.2. Требования к работникам контрактной службы/контрактному управляющему.

Согласно ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с ч. 23 ст. 112 Закона № 44-ФЗ до 1 января 2016 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, до конца 2015 года в состав КС можно включать работников, прошедших обучение как по Закону № 44-ФЗ, так и тех, кто проходил обучение по Закону № 94-ФЗ (Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ). Это правило действует и на кандидатов в контрактные управляющие. Но с 2016 года все сотрудники КС и контрактные управляющие должны быть обучены по Закону № 44-ФЗ. Следует обратить внимание на то, что все сотрудники контрактной службы должны пройти такое обучение.

Длительность программ обучения будет определяться законодательством об образовании, нормативными актами, принятыми в развитие Закона № 44-ФЗ, а также самим заказчиком.

1.3. Варианты создания КС. Документальное обеспечение КС.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Закона № 44-ФЗ при создании КС создание специального структурного подразделения не является обязательным. Таким образом, заказчик вправе самостоятельно решить, каким организационным способом будет образована КС:

- посредством создания специального (самостоятельного) структурного подразделения;
- посредством образования постоянно действующего органа заказчика (комиссии, комитета и т.п.) без создания специального структурного подразделения (по аналогии с комиссией по закупкам).

1.4. Назначение контрактного управляющего.

Контрактный управляющий – должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Заказчик вправе:

- принять на работу нового работника для выполнения функции контрактного управляющего;
- перевести работника на должность контрактного управляющего;
- заключить с работником трудовой договор о выполнении трудовой функции контрактного управляющего по совместительству;
- заключить соглашение о совмещении работником должности контрактного управляющего.

1.5. Функции и полномочия контрактной службы, контрактного управляющего.

Согласно ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

- осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектах контрактов, подготовку и направле-

ние приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

- обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионной работы;
- организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- осуществляют иные предусмотренные Законом № 44-ФЗ полномочия.

При централизации закупок контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют полномочия, предусмотренные Законом № 44-ФЗ и не переданные соответствующим уполномоченному органу, уполномоченному учреждению, которые осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом контрактная служба, контрактный управляющий несут ответственность в пределах осуществляемых ими полномочий (ч. 5 ст. 38 Закона № 44-ФЗ).

С 1 января 2015 года к вышеперечисленным функциям добавляются следующие (ст. 114 Закона № 44-ФЗ):

- разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений;
- разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений.

1.6. Конфликт интересов.

Согласно п. «в» ч. 2 ст. 41 Закона № 44-ФЗ, лица, являющиеся законными родственниками руководителя контрактной службы, контрактного управляющего, не могут привлекаться заказчиком к проведению экспертизы в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях.

Вликовыми родственниками признаются:

- родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки);

– полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры;

– усыновители и усыновленные.

Согласно ч. 22 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, контракт может быть признан судом недействительным, в том числе по требованию контрольного органа в сфере закупок, при одновременном наличии следующих условий:

1) руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий является близким родственником либо состоит в браке со следующими лицами:

– выгодоприобретателем организации, с которой заключен контракт;

– единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и др.), с которым заключен контракт;

– членом коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, с которым заключен контракт;

– руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия, с которым заключен контракт;

– иным органом управления юридического лица – участника закупки, с которым заключен контракт;

– индивидуальным предпринимателем, с которым заключен контракт;

2) будет установлена личная заинтересованность указанных должностных лиц заказчика в заключении и в исполнении такого контракта.

Данная заинтересованность заключается в возможности получения руководителем контрактной службы, контрактным управляющим:

– доходов в виде денег, ценностей, иного имущества;

– имущественных прав;

– услуг имущественного характера;

– иной выгоды для себя или для третьих лиц.

1.7. Размещение информации о КС/КУ при проведении закупок

Информация о контрактной службе, контрактном управляющем указывается заказчиком в следующих документах:

– конкурсная документация (п. 12 ч. 1 ст. 50 Закона № 44-ФЗ);

– документация об электронном аукционе (п. 10 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ);

– извещение о проведении запроса котировок (п. 4 ч. 1 ст. 73 Закона № 44-ФЗ);

– извещение о проведении предварительного отбора (п. 5 ч. 5 ст. 80 Закона № 44-ФЗ);

– документация о проведении запроса предложений (п. 8 ч. 6 ст. 83 Закона № 44-ФЗ).

1.8. Проверка КС.

Согласно ч. 2 ст. 99 Закона № 44-ФЗ работники контрактных служб, контрактные управляющие являются субъектами контроля.

Проверки в отношении КС/КУ осуществляются посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Полномочиями по проведению плановых и внеплановых проверок КС/КУ обладают:

– федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок:

– при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд – путем проведения плановых проверок;

– при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд – путем проведения внеплановых проверок;

– орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок:

– при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации – путем проведения плановых проверок;

– при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, – путем проведения внеплановых проверок;

– орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок:

– при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд – путем проведения плановых проверок;

– при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд – путем проведения внеплановых проверок.

4. Комиссия по осуществлению закупок

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при включении осуществления закупки у единственного постав-

щика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия) (ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ).

Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. В решении указываются:

- состав комиссии;
- порядок работы комиссии;
- назначается председатель комиссии.

Комиссии могут быть:

- единая (для всех видов размещения заказа число членов – не менее 5 чел.);
- конкурсная (не менее 5 чел.);
- аукционная (не менее 5 чел.);
- котировочная (не менее 3 чел.);
- комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений (не менее 3 чел.).

Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов.

Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии.

Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

2.1. Требования к членам комиссии.

В состав комиссии преимущественно включаются:

- лица, прошедшие профессиональную переподготовку в сфере закупок;
- лица, прошедшие повышение квалификации в сфере закупок;
- лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проведении конкурсов для заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национальных фильмов в состав конкурсных комиссий должны включаться лица творческих профессий в соответствующей области литературы или искусства. Число таких

лиц должно составлять не менее чем пятьдесят процентов общего числа членов конкурсной комиссии (с. 4 ст. 39 Закона № 44-ФЗ).

Существуют ограничения, кого нельзя включать в состав комиссии. Так, членами комиссии не могут быть:

- физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям, либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки;
- физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки);
- физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки;
- физические лица, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок, должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик обязан незамедлительно произвести замену.

Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии.

2.2. Функции конкурсной комиссии.

Конкурсная комиссия осуществляет следующие функции:

- непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии:

- о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе;
- о возможности изменения или отзыва поданных заявок;
- вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам (ч. 4 ст. 52 Закона № 44-ФЗ);
- возвращает заявки участнику (в случае установления факта подачи одним участником двух и более заявок в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в конкурсе не отозваны) (ч. 4 ст. 52 Закона № 44-ФЗ);
- оформляет протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (ч. 7 ст. 52 Закона № 44-ФЗ);
- рассматривает заявку на участие в конкурсе (ч. 1, 2 ст. 53 Закона № 44-ФЗ);
- отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации (ч. 3 ст. 53 Закона № 44-ФЗ);
- оформляет протокол рассмотрения и оценки заявок (ч. 4, 10 ст. 53 Закона № 44-ФЗ);
- признает конкурс несостоявшимся, если по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия отклонила все такие заявки или только одна такая заявка соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации (ч. 6 ст. 53 Закона № 44-ФЗ);
- оформляет протокол рассмотрения единственной заявки (если подана одна заявка либо одна заявка признана соответствующей) (ч. 11 ст. 53 Закона № 44-ФЗ);
- оформляет протокол первого этапа при проведении двухэтапного конкурса (ч. 7 ст. 57 Закона № 44-ФЗ);
- предлагает всем участникам двухэтапного конкурса, принявшим участие в проведении его первого этапа, представить окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе с указанием цены контракта с учетом уточненных после первого этапа такого конкурса условий закупки (ч. 12 ст. 57 Закона № 44-ФЗ);
- осуществляет иные полномочия, установленные Законом № 44-ФЗ.

2.3. Функции аукционной комиссии.

Аукционная комиссия осуществляет следующие функции:

- проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе (ч. 1 ст. 67 Закона № 44-ФЗ);
- принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе (ч. 3 ст. 67 Закона № 44-ФЗ);
- по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе (ч. 3 ст. 67 Закона № 44-ФЗ);
- вносит в протокол рассмотрения заявок информацию о признании аукциона несостоявшимся в случаях, предусмотренных законом (ч. 8 ст. 67 Закона № 44-ФЗ);
- рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе (ч. 1 ст. 69 Закона № 44-ФЗ);
- принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией (ч. 2 ст. 69 Закона № 44-ФЗ);
- оформляет протокол подведения итогов аукциона (ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ);
- рассматривает единственную заявку, поданную на участие в аукционе, на предмет соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки (ч. 1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ);
- в течение трех рабочих дней с даты получения заказчиком второй части этой заявки единственного участника такого аукциона и документов рассматривает данную заявку и указанные документы и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения заявки единственного участника такого аукциона (ч. 2 ст. 71 Закона № 44-ФЗ);
- в течение трех рабочих дней с даты получения заказчиком вторых частей заявок и документов рассматривает вторые части заявок и указанные документы и направляет оператору электронной площадки протокол подведения итогов такого аукциона (в случае, если электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что в течение десяти минут после начала проведения

такого аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта) (п. 3 ч. 3 ст. 71 Закона № 44-ФЗ);

– избирает аукциониста для проведения закрытого аукциона (ч. 5 ст. 90 Закона № 44-ФЗ);

– непосредственно перед началом проведения закрытого аукциона регистрирует участников закрытого аукциона или их представителей (ч. 6 ст. 90 Закона № 44-ФЗ);

– осуществляет иные функции, установленные Законом № 44-ФЗ.

2.4. Функции котировочной комиссии.

Котировочная комиссия осуществляет следующие функции:

– вскрывает конверты с заявками и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок (ч. 1 ст. 78 Закона № 44-ФЗ);

– рассматривает заявки на участие в запросе котировок на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки (ч. 1 ст. 78 Закона № 44-ФЗ);

– непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам объявляет участникам запроса котировок, присутствующим при вскрытии / открытии доступа о возможности подачи заявок на участие в запросе котировок до вскрытия конвертов / открытия доступа (ч. 3 ст. 78 Закона № 44-ФЗ);

– возвращает заявки участнику (в случае установления факта подачи одним участником двух и более заявок в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в конкурсе не отозваны) (ч. 4 ст. 78 Закона № 44-ФЗ);

– оформляет протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (ч. 8,9 ст. 78 Закона № 44-ФЗ);

– ведет протокол рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе (ч. 4 ст. 81 Закона № 44-ФЗ);

– осуществляет иные функции, установленные Законом № 44-ФЗ.

2.5. Функции комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений.

Комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений осуществляет следующие функции:

– вскрывает поступившие конверты с заявками на участие в запросе предложений и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений (ч. 10 ст. 83 Закона № 44-ФЗ).

2.6. Обжалование действий комиссии, ее членов.

Обжалование допускается в административном и судебном порядке (сроки обжалования установлены ст. 105 Закона № 44-ФЗ).

Обжалование действия (бездействия) комиссии, ее членов осуществляется следующими органами:

– федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок – в отношении комиссии, ее членов при проведении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд;

– контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа – в отношении комиссии, ее членов при проведении закупок для обеспечения федеральных нужд, которые относятся к государственному оборонному заказу, а также в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну;

– органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок – в отношении комиссии, ее членов при проведении закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

– органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок – в отношении комиссии, ее членов при проведении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

2.7. Порядок работы комиссии.

Порядок работы комиссии определяется заказчиком и закрепляется внутренним регламентирующим документом при создании комиссии.

Таким документом может выступать, например, Положение о единой/конкурсной/аукционной/котировочной/комиссии по запросу предложений/единой комиссии, в зависимости от потребности и решения заказчика. Далее в тексте будем называть все многообразие таких документов – Положением о комиссии.

В Положении о комиссии представляется целесообразным включить следующие разделы:

2.7.1. Цели создания и задачи деятельности комиссии.

В данном разделе следует указать цели и задачи комиссии. Цель создания комиссии – определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Задачей комиссии является соблюдение всех принципов контрактной системы при определении поставщиков, а именно: открытости и прозрачности, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчика, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

2.7.2. Состав комиссии и порядок формирования комиссии.

Состав комиссии – это количество членов комиссии, включая председателя (для конкурсных/аукционных/единых – минимум пять человек, для котировочных и комиссий по запросу предложений – минимум три человека) и члены с комиссии с особыми функциями, например, заместитель председателя, секретарь и т.д. Состав комиссии может быть заказчиком увеличен, но не может быть меньше установленного Законом № 44-ФЗ минимума.

Порядок формирования – это требования, кого необходимо включить в состав комиссий. Кроме требований Закона № 44-ФЗ (имеющие специальное образование, лица творческих профессий) в состав комиссии, например, могут включаться сотрудники контрактных служб/контрактные управляющие, работники закупочных, финансовых, юридических подразделений заказчика и других сотрудников. Заказчик по своему усмотрению определяет дополнительные требования к квалификации, численному и персональному составу комиссии по закупкам. Также возможно установить требования к председателю комиссии (квалификации, должности).

2.7.3. Организация деятельности закупочной комиссии.

В данном разделе нужно указать, каким образом будет работать комиссия. Например, кому будет подчиняться (непосредственно руководителю заказчика, его заместителю или руководителю другого структурного подразделения), должны ли другие подразделения выполнять требования членов комиссии, могут ли (обязаны ли) в деятельности комиссии участвовать приглашенные лица (например, сотрудники контрактной службы/контрактные управляющие

члены каких-то рабочих групп, сотрудники определенных подразделений и т.д.). Отдельно необходимо прописать порядок замены отсутствующих членов комиссии, например: в случае отсутствия председателя комиссии его функции выполняет заместитель/любой другой член комиссии из присутствующих. Порядок замены должен быть установлен для каждого члена комиссии, наделенного специальными функциями (заместитель председателя, секретарь, аукционист). Также необходимо описать порядок уведомления членов комиссии об очередном заседании. В соответствии с ч. 8 ст. 39 Закона № 44-ФЗ эту функцию выполняет председатель.

2.7.4. Функции закупочной комиссии.

В данном разделе указываются функции, в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Функции могут быть уточнены и конкретизированы. А также распределены между конкретными членами комиссии (председатель, секретарь и др.).

2.7.5. Права и обязанности комиссии, порядок взаимодействия со структурными подразделениями заказчика.

В данном разделе указываются права и обязанности членов комиссии. Например, право, при выполнении своих функций, обращаться в различные структурные подразделения заказчика, привлекать к своей работе специалистов этих подразделений, в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях привлекать независимых экспертов и др. К обязанностям можно отнести, например, сообщать курирующему руководителю или руководителю заказчика о возможности возникновения конфликта интересов, об отказе предоставления другими сотрудниками заказчика необходимых комиссии сведений (при наличии права у комиссии требовать этого) и др.

2.7.6. Документальное обеспечение деятельности закупочной комиссии.

В данном разделе, например, могут быть представлены типовые формы документов, необходимых для деятельности закупочной комиссии, указаны сроки и место передачи документов в архив и др.

2.7.7. Ответственность членов закупочной комиссии.

В такой раздел можно включить подробный перечень статей УК РФ с размерами штрафов либо ограничиться общей фразой «в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Перечень указанных разделов является рекомендуемым, может быть изменен и дополнен в соответствии с пожеланием конкретного заказчика.

Положение о комиссии утверждается и вводится в действие в порядке, установленном локальными нормативными актами заказчика.

3. Привлечение экспертов

В качестве экспертов, экспертных организаций (далее все – эксперты) могут привлекаться как физические лица (в том числе ИП), так и юридические лица. При этом, в соответствии с п. 15 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, такие физические и юридические лица должны обладать специальными познаниями, опытом и квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла.

Эксперты осуществляют деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам. Такая деятельность всегда осуществляется на основании договора. Привлечение экспертов осуществляется в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Выбор экспертов следует проводить в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, то есть проводить закупку таких услуг на конкурсах, аукционах, запросах котировок и предложений либо у единственного поставщика исполнителя подрядчика. Способ определения поставщика зависит от суммы и условий осуществления экспертных услуг.

В случае если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям (ч. 5 ст. 41 Закона № 44-ФЗ).

При размещении государственного оборонного заказа к экспертам могут быть установлены дополнительные требования Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (ч. 5 ст. 41 Закона № 44-ФЗ).

Существуют ограничения к лицам, которые могут быть допущены к проведению экспертизы. Так, к оказанию таких услуг не могут привлекаться (ч. 2 ст. 41 Закона № 44-ФЗ):

- физические лица:

- являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

- имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

- являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке;

- юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель):

- имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции;

- имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

- физические лица или юридические лица в случае, если:

- заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

В случае выявления в составе экспертов, экспертных организаций указанных лиц заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации.

4. Привлечение экспертов, экспертных организаций.

Законом № 44-ФЗ установлены случаи, когда заказчик привлекает экспертов. Такие случаи делятся на две категории: право и обязанность. Обязанность подразумевает, что заказчик в обязательном порядке проводит экспертизу с привлечением независи-

мых внештатных экспертов. В случае если это право, возможны две ситуации. Первая, когда экспертиза обязательна, но привлечение внештатных экспертов не обязательно, так как заказчик может провести такую экспертизу своими силами (ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). И второй случай, когда такая экспертиза может проводиться, а может и не проводиться вообще. Решение о необходимости проведения экспертизы принимается заказчиком самостоятельно.

Заказчик обязан привлекать экспертов к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в следующих случаях:

- осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации (п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- выполнение работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации (п. 3 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- заключение контракта на поставку российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, с поставщиком таких вооружения и военной техники, включенным в реестр единственных поставщиков таких вооружения и военной техники (п. 7 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- возникновение потребности в определенных товарах, работах, услугах вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновение необходимости срочного медицинского вмешательства (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством РФ перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- поставка культурных ценностей (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих

историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и аналогичных фондов (п. 10 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации (п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- заключение учреждением, исполняющим наказания, контракта на поставку товара для государственных нужд при приобретении указанным учреждением сырья, материалов, комплектующих изделий для производства товара, выполнения работы, оказания услуги в целях трудоустройства осужденных на основании договоров, заключенных с юридическими лицами, при условии, что приобретение указанным учреждением таких сырья, материалов, комплектующих изделий осуществляется за счет средств, предусмотренных этими договорами (п. 12 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения кинопроекторов в целях проката), исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы (п. 13 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- закупка печатных изданий или электронных изданий определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций (п. 14 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков, с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который определен заказчиком являющимся организатором такого мероприятия, в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ (п. 16 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

– заключение контракта на оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства соответствующими авторами, на проведение технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов (п. 19 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

– заключение контрактов на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания) (п. 20 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

– заключение контрактов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности объектов государственной охраны, в том числе обеспечения выездных мероприятий, проводимых Президентом Российской Федерации, палатами Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации (п. 21 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

– признание несостоявшимся определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом и принятие заказчиком в соответствии с положениями ч. 9 ст. 89 и 92 Закона № 44-ФЗ по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление данных функций федеральным органом исполнительной власти решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (п. 24 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

– признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений и принятие заказчиком в соответствии с ч. 1 и 7 ст. 53, ч. 1–3 ст. 71, ч. 1 и 3 ст. 79, ч. 18 ст. 83 Закона № 44-ФЗ решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

– осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицин-

ских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии (п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Правительство Российской Федерации вправе определить иные случаи обязательного проведения экспертами экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных контрактом.

Заказчик вправе привлекать экспертов только в нескольких случаях.

Во-первых, если проводится конкурс с предварительным квалификационным отбором участников, заказчик вправе привлечь экспертов в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах (ст. 58 Закона № 44-ФЗ).

Во-вторых, если осуществляется оценка соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям (ст. 58 Закона № 44-ФЗ).

И третий случай – это проверка предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Следует отметить, что заказчик обязан провести экспертизу в любом случае. При этом такая экспертиза может проводиться заказчиком своими силами, либо к ее проведению могут привлекаться эксперты (ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). Следовательно, проведение экспертизы является обязательным, но привлекать экспертов или нет, остается на усмотрение заказчика.

3.2. Права, обязанности и ответственность экспертов.

Для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги эксперты имеют право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта. Результаты такой экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации (ч. 5 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

Эксперты обязаны провести экспертизу, оформить и подписать подготовленное экспертное заключение.

Эксперты обязаны уведомить в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости своего участия в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы (ч. 3 ст. 41 Закона № 44-ФЗ).

Эксперт, экспертная организация несут ответственность в случаях (ч. 7 ст. 41 Закона № 44-ФЗ):

- предоставления недостоверных результатов экспертизы;
- предоставления недостоверного экспертного заключения;
- предоставления заведомо ложного экспертного заключения;
- невыполнения экспертом, экспертной организацией требования об уведомлении о допустимости/недопустимости их привлечения к проведению экспертизы.

Воробьева Ольга Михайловна,
заместитель директора
Института госзакупок

Корнилов Павел Николаевич,
советник
Института госзакупок

ПОДГОТОВКА ЗАКАЗЧИКА К ВСТУПЛЕНИЮ В СИЛУ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ, ИЛИ ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ ЗАКАЗЧИКУ ДО 1 ЯНВАРЯ 2014 ГОДА

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), за исключением отдельных положений, вступает в силу с 1 января 2014 года (ч. 1 ст. 114 Закона № 44-ФЗ). С этой же даты Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) признается утратившим силу (п. 1 ст. 113 Закона № 44-ФЗ).

Представляется, что в целях плавного перехода на применение новых закупочных правил и непрерывности поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для обеспечения деятельности, заказчикам целесообразно предпринять ряд подготовительных мер, рассматриваемых в настоящем докладе.

1. При доведении до заказчика в конце 2013 года финансирования, выделенного на расходы 2014 года, следует рассмотреть возможность проведения опережающих закупок для обеспечения нужд 2014 года.

Дело в том, что согласно ч. 1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ данный закон применяется к закупкам, извещения об осуществлении которых размещены на общероссийском официальном сайте после дня его вступления в силу. Соответственно, процедуры размещения заказов, объявленные до 1 января 2014 года, заказчики будут за-

вершать по прежним правилам Закона № 94-ФЗ. К отношениям, возникшим после 1 января 2014 года, Закон № 44-ФЗ применяется только в части прав и обязанностей, которые возникнут после указанной даты.

Аргументами при принятии решения о проведении в 2013 году опережающих закупок на 2014 год могут быть в том числе следующие:

№	Порядок размещения заказа по Закону № 94-ФЗ	Порядок осуществления закупки по Закону № 44-ФЗ
1	Заключение договора энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии относится к случаям размещения заказа у единственного поставщика (п. 2.1 ч. 2 ст. 55 Закона № 94-ФЗ).	Для заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии заказчику требуется проведение запроса предложений (п. 1 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ).
2	В случае если конкурс, аукцион или запрос котировок признаются несостоявшимися и имеется единственный участник, подавший заявку на участие в этих процедурах и признанный соответствующим требованиям закона и документации (извещения), контракт с таким участником заключается как с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) без возложения на заказчика дополнительных обязанностей (п. 8–10 ч. 2 ст. 55 Закона № 94-ФЗ).	В случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся и наличия единственного участника, подавшего заявку на участие в этой процедуре и признанного соответствующим требованиям закона и документации (извещения), контракт с таким участником заключается как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но по согласованию с соответствующим органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (пп. 24, 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ). При этом для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом (товаров, работ, услуг), в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу с привлечением «внешних» экспертов, экспертных организаций (ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).
3	В IV квартале 2013 года заказчик вправе разместить заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (п. 14 ч. 2	Заказчик вправе осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. при условии, что совокупный годовой объем таких закупок не превышает 5% размера средств, предусмотренных на

№	Порядок размещения заказа по Закону № 94-ФЗ	Порядок осуществления закупки по Закону № 44-ФЗ
	ст. 55 Закона № 94-ФЗ). При определении одноименности товаров (работ, услуг) применяется номенклатура товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 7 июня 2011 года № 273.	осуществление всех закупок заказчика и составляет не более чем 50 млн руб. в год (при этом указанные условия не распространяются на закупки, осуществляемые заказчиками для нужд сельских поселений) (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).
4	При проведении конкурса заказчиком могут быть установлены в том числе следующие критерии: – сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; – срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; – объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг (ч. 4 ст. 28 Закона № 94-ФЗ).	При проведении конкурса перечисленные критерии не могут быть установлены (ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ).
5	В Законе № 94-ФЗ не содержится оговорки относительно того, распространяется ли его действие на заключение заказчиками договоров аренды. В силу такой неопределенности на практике возникло разное понимание сферы применения Закона № 94-ФЗ, в том числе такое, согласно которому аренда движимого и недвижимого имущества не требует проведения процедур, предусмотренных Законом № 94-ФЗ (см., например, письма Минэкономразвития России от 02.10.2007 № 14902-АП/Д04, от 25.11.2011 № Д28-615).	В п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ прямо указано, что аренда имущества входит в сферу его применения. То есть заказчиком, арендующим, например, помещения или транспортные средства, с 1 января 2014 года необходимо будет проводить процедуры определения арендодателя в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

Также следует учесть, что общероссийский официальный сайт непосредственно после начала вступления в силу Закона № 44-ФЗ может работать с отдельными техническими ошибками, что может затруднить оперативное осуществление закупок в начале 2014 года. Кроме того, первым заказчикам, осуществляющим закупки по Закону № 44-ФЗ, необходимо будет самостоятельно разработать новые формы извещений, документаций, протоколов и других документов, предусмотренных законом.

Вместе с тем в качестве аргументов против проведения опережающих закупок на 2014 год следует указать как минимум следующие:

– предполагается, что перечень товаров, работ, услуг, на закупку которых согласно Закону № 44-ФЗ заказчик будет обязан проводить электронный аукцион, будет меньше действующего в настоящее время Перечня товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона (утвержден распоряжением Правительства РФ от 27 февраля 2008 года № 236-р). То есть начиная с 1 января 2014 года заказчики смогут проводить отдельные закупки путем проведения конкурса вместо аукциона;

– согласно ст. 45 Закона № 44-ФЗ с 1 января 2014 года значительно ужесточатся требования к содержанию и порядку предоставления банковских гарантий в качестве обеспечения исполнения контракта со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя). Это даст заказчикам эффективный инструмент воздействия на поставщиков и должно обеспечить качественное и своевременное исполнение контрактов.

В заключение следует напомнить, что согласно действующему законодательству органы власти и казенные учреждения по общему правилу вправе заключать государственные (муниципальные) контракты только в пределах доведенных им лимитов бюджетных обязательств с учетом принятых и неисполненных обязательств (п. 2 ст. 72, п. 5 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ). То есть при проведении опережающих закупок таким заказчикам следует проследить, чтобы заключение контракта приходилось строго на период, когда заказчику уже будут доведены соответствующие лимиты бюджетных обязательств.

В отношении договоров бюджетных учреждений таких ограничений нет. Условие, которое до конца 2013 года необходимо соблюдать бюджетным учреждениям, касается срока действия договоров: гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений по общему правилу заключаются на срок, не превышающий трех лет (ч. 1 ст. 9 Закона № 44-ФЗ).

2. Заказчикам следует внимательно отслеживать издание новых правовых актов по контрактной системе в сфере закупок.

До конца года должно быть издано 37 подзаконных актов Правительства РФ, направленных на реализацию Закона № 44-ФЗ. Среди них такие важные акты, как:

– перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион;

– положение о порядке оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и предельных величин значимости критериев оценки;

– требования к форме банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта по Закону № 44-ФЗ.

Помимо этого, правовые акты должны быть приняты Минэкономразвития России, в том числе типовое положение (регламент) контрактной службы и прядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком.

Еще один важный акт должен быть принят совместно Минэкономразвития России и Федеральным казначейством: об особенностях планирования закупок на 2014 и 2015 годы.

Помимо подзаконных актов не следует забывать и о возможном внесении изменений в законы РФ. Поправки могут быть приняты в Гражданскому кодексу РФ, Бюджетному кодексу РФ и ко многим другим федеральным законам. Необходимо внимательно изучить изменения, которые будут внесены в КоАП РФ.

Региональным и муниципальным заказчикам дополнительно надо будет изучить соответственно региональные и муниципальные правовые акты, которые могут быть приняты во исполнение Закона № 44-ФЗ.

3. С момента вступления в силу Закона № 44-ФЗ заказчикам необходимо иметь в своем штате контрактную службу или контрактного управляющего (ст. 38 Закона № 44-ФЗ).

Для этого следует заранее провести необходимые организационно-штатные мероприятия, например издать приказ о создании контрактной службы или внести изменения в трудовой договор (служебный контракт) и в должностную инструкцию (должностной регламент) работника, который будет назначен контрактным управляющим. Порядок проведения таких мероприятий определяется соответствующим законодательством, например Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для федеральных и региональных государственных гражданских служащих и Трудовым кодексом РФ для работников казенных и бюджетных учреждений.

В случае назначения в организации контрактного управляющего целесообразно заранее определить лицо или лиц, которые

будут исполнять обязанности контрактного управляющего в период его временного отсутствия. Таких лиц следует подготовить к исполнению этих функций, например направить на обучение, требуемое для контрактных управляющих, и получить в Федеральном казначействе электронную подпись, необходимую для работы на общероссийском официальном сайте.

По общему правилу заказчику необходимо создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего (выбор между этими вариантами осуществляется в зависимости от размера совокупного годового объема закупок заказчика) даже в том случае, если функции по определению поставщика для такого заказчика переданы в вышестоящий уполномоченный орган, а полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности переданы централизованной бухгалтерии. Признаком необходимости создания контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в этом случае будет наличие у заказчика полномочий по приемке и оплате результатов по контракту (договору). В случае если заказчик самостоятельно осуществляет приемку товаров, результатов работ, услуг и их последующую оплату за счет своих средств, то такому заказчику необходимо создать контрактную службу (назначить контрактного управляющего).

4. Для осуществления закупок в 2014 году заказчику необходимо разработать и утвердить новое положение о комиссии по осуществлению закупок и утвердить состав такой комиссии.

Кроме этого, целесообразно разработать типовые формы документов, требуемых согласно Закону № 44-ФЗ для осуществления закупок, в том числе типовые формы извещений, документаций и протоколов для всех применимых конкретным заказчиком способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также типовые формы технических заданий и проектов контрактов (договоров).

В случае если в организации действуют такие документы, как Порядок размещения заказов для нужд организации, Порядок взаимодействия структурных подразделений организации при размещении заказов или им подобные, то с 1 января 2014 года им также следует переработать и утвердить в новой редакции.

5. Для соблюдения требований Закона № 44-ФЗ заказчик должен направить своих сотрудников на обучение. К таким сотрудникам относятся члены комиссии по осуществлению закупок и работники контрактной службы (контрактный управляющий).

Согласно новому закону все работники контрактной службы (контрактный управляющий) должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ), а в состав комиссии по осуществлению закупок включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки (ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ). То есть минимальным образовательным цензом для всех указанных лиц будет являться получение ими дополнительного профессионального образования в виде повышения квалификации в сфере закупок.

При этом в законе установлены переходные положения, согласно которым до 1 января 2016 года работником контрактной службы (контрактным управляющим) может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ч. 23 ст. 112 Закона № 44-ФЗ). К сожалению, в законе не содержится аналогичной оговорки в отношении требований к образованию членов комиссии по осуществлению закупок.

Таким образом, заказчикам необходимо:

- направить до 1 января 2014 года на повышение квалификации в сфере закупок лиц, которые будут осуществлять работу в контрактной службе или в качестве контрактного управляющего (лица, исполняющего обязанности контрактного управляющего на период его временного отсутствия) и которые не имеют профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере применения Закона № 94-ФЗ;

- направить до 1 января 2014 года на повышение квалификации в сфере закупок большинство членов комиссии по осуществлению закупок;

- направить до 1 января 2016 года на повышение квалификации в сфере закупок лиц, которые будут осуществлять работу в контрактной службе или в качестве контрактного управляющего (лица, исполняющего обязанности контрактного управляющего на период его временного отсутствия) и которые имеют профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере применения Закона № 94-ФЗ.

6. Бюджетным учреждениям до начала 2014 года целесообразно принять еще одно решение: о частичном переходе на применение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в соответствии с ч. 2 и 3 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

В случае если такое решение не будет принято в указанный срок, бюджетное учреждение будет вынуждено все свои внебюджетные доходы расходовать в 2014 году только путем применения Закона № 44-ФЗ, а осуществить переход на применение более льготного режима закупок по Закону № 223-ФЗ бюджетное учреждение сможет только с 2015 года.

Очевидными преимуществами Закона № 223-ФЗ по сравнению с Законом № 44-ФЗ являются следующие:

1) гибкое планирование: планирование по общему правилу осуществляется только на 1 год, обосновывать закупки не требуется, план может быть изменен в любой момент и по любой причине;

2) можно закупать продукцию с указанием в техническом задании конкретных товарных знаков без добавления слов «или эквивалент»;

3) медицинские организации могут закупать лекарственные средства по их торговым наименованиям, а не по МНН;

4) не требуется обосновывать начальную (максимальную) цену договора;

5) Закон № 223-ФЗ позволяет заказчику по собственному усмотрению установить квалификационные требования к участникам закупок в целях защиты от недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

6) можно установить свою систему способов закупок и случаи применения каждого из них, например: конкурс, запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закупки у единственного поставщика.

Например, вместо электронных аукционов можно провести электронный конкурс или электронный запрос предложений с помощью электронных площадок или с подачей заявок на электронную почту заказчика;

7) заказчик сам устанавливает критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, в том числе может установить значимость критерия «качество и квалификация» выше значимости критерия «цена»;

8) можно ввести в число оснований закупки у единственного поставщика исключенные из Закона № 44-ФЗ случаи:

- заключение договоров энергоснабжения;
- закупки товаров, работ, услуг в качестве генерального подрядчика (генерального исполнителя) по контракту (договору) и закупки за счет грантов;
- привлечение физических лиц в качестве преподавателей.

Можно включить в число оснований закупки у единственного поставщика и другие случаи (например, срочные непредвиденные закупки, закупки услуг по предоставлению банковских гарантий для обеспечения исполнения контрактов. Также не требуется соблюдать правила одноименности или иные лимиты при малых закупках до 100 тысяч рублей (например, не обязательно выполнять установленный Законом № 44-ФЗ пятипроцентный предел закупок «малого объема» (до 100 тыс. руб.) в общем годовом объеме закупок);

9) если заказчик часто сталкивается со случаями заключения контрактов (договоров) с единственным участником по результатам несостоявшихся процедур, то по Закону № 44-ФЗ такие контракты (договоры) заключаются только после согласования с контрольным органом и требуют обязательного привлечения за счет заказчика независимых экспертов, экспертных организаций для проведения экспертизы принимаемой продукции. По Закону № 223-ФЗ согласований или привлечения экспертов не требуется;

10) по Закону № 223-ФЗ можно вносить изменения в заключенный с победителем договор: продлить сроки, увеличить цену, изменить объем и т.д.

Напомним, для того чтобы воспользоваться всеми указанными случаями Закона № 223-ФЗ, бюджетному учреждению до 1 января 2014 года необходимо разработать, утвердить и разместить на официальном сайте Положение о закупке, предусмотренное Законом № 223-ФЗ.

В настоящем докладе были рассмотрены отдельные мероприятия, которые необходимо уже сейчас продумать и предпринять на уровне федерального, регионального и муниципального законодательства в целях оптимального перехода с 1 января 2014 года на осуществление закупок по Закону № 44-ФЗ.

Евсташенков Александр Николаевич,
заместитель руководителя
Экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Принятый в апреле 2013 года Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) наконец-то признал очевидный для многих факт, что на торгах на закупку продукции для государственных и муниципальных нужд могут иметь случаи демпинга (от англ. dumping – сбрасывание) – искусственного занижения участниками цены предлагаемой продукции. Таким образом, позиция законодателя по данному вопросу кардинально изменилась.

Напомним, что Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) не предусматривает понятия «демпинг» и, следовательно, специальных мер по борьбе с ним, фактически оставляя заказчику только три способа защиты своих интересов от действий недобросовестных поставщиков: обеспечение заявки, обеспечение контракта и реестр недобросовестных поставщиков. Однако, как показала практика применения норм Закона № 94-ФЗ, названные способы защиты оказались неэффективными в отсутствие дополнительных ограничительных мер в отношении демпинга, что в некоторых случаях приводило к срыву поставок, затягиванию поставщиками сроков исполнения своих обязательств по заключенным контрактам и к другим негативным последствиям.

Закон № 44-ФЗ, напротив, в дополнение к ранее разработанным способам защиты предусмотрел специальные антидемпинговые меры. Согласно ст. 37 Закона № 44-ФЗ антидемпинговые меры подлежат применению в случаях проведения заказчиком торгов, конкурса и аукциона. При проведении иных конкурентных процедур (запроса котировок, запроса цен) такие меры не применяются

Следует отметить, что необходимость применения антидемпинговых мер не зависит от желания заказчика. Они применяются «по умолчанию» в случаях, если в ходе проведения торгов одним либо несколькими участниками было произведено снижение установленной начальной (максимальной) цены контракта на 25 и более процентов либо объектом закупки является специально названный Законом № 44-ФЗ предмет.

В первом случае порядок применения антидемпинговых мер напрямую зависит от размера установленной заказчиком начальной (максимальной) цены контракта. Так, согласно ч. 1 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более 15 млн рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, то контракт с таким участником будет заключен только после предоставления им обеспечения исполнения контракта в повышенном размере: в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона. Однако если полуторный размер обеспечения исполнения контракта окажется меньше суммы выплачиваемого по контракту аванса, то обеспечение исполнения контракта должно быть предоставлено участником в размере, равном размеру аванса. Рассмотрим указанное правило на конкретном примере.

Согласно ст. 96 Закона № 44-ФЗ при проведении конкурса или аукциона заказчиком должно быть установлено требование о предоставлении участником, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта. Такое обеспечение может быть предоставлено путем внесения участником денежных средств или путем предъявления банковской гарантии, выданной банком, соответствующей требованиям ст. 45 Закона № 44-ФЗ. Размер аванса, выплачиваемого заказчиком обеспечения исполнения контракта должен составлять от 5 до 30% процентов установленного размера начальной (максимальной) цены контракта. При этом в случае, если размер начальной (максимальной) цены контракта не превышает 50 млн рублей, на заказчика не распространяется обязанность требовать обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем, чем установленный в контракте размер аванса. Иными словами, при начальной цене, например, в 20 млн рублей заказчик

может потребовать обеспечение контракта в размере 5%, т.е. 1 млн рублей, и при этом предусмотреть в проекте контракта условие о выплате аванса в размере равном 30% цены заключенного контракта (примечание: что на практике может составлять сумму в 6 млн рублей, если участником будет предложена цена контракта, равная размеру начальной (максимальной) цены контракта).

Предположим, что участником ООО «Х» в данном примере будет предложена цена более чем на 25% ниже размера начальной (максимальной) цены контракта, например 10 млн рублей (- 50%), и такой участник стал первым претендентом на заключение контракта (победителем). Следовательно, по правилам ч. 1 ст. 37 Закона № 44-ФЗ им должно быть предоставлено обеспечение в повышенном размере ($5\% \times 1,5 = 7,5\%$). Напомним, что размер обеспечения исполнения контракта, в том числе в повышенном размере, рассчитывается только от суммы начальной (максимальной) цены контракта. Таким образом, он (размер обеспечения) составит 1,5 млн рублей, а выплачиваемый заказчиком по контракту аванс будет равен 3 млн рублей (30% от суммы ценового предложения, сделанного участником). Получается, что если бы в ч. 1 ст. 37 Закона № 44-ФЗ не было оговорено правило о предоставлении обеспечения в размере не ниже размера аванса, то государство в лице конкретного заказчика лишалось бы гарантий на возврат части выплаченных в качестве аванса сумм (например, в случаях, когда поставщик не выполнил обязательства по контракту в размере аванса, а сумму полученного аванса отказывается возвращать).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 млн рублей ровно или менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт с таким участником заключается либо после предоставления обеспечения контракта в повышенном размере, либо информации, подтверждающей добросовестность такого участника. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов и подтверждающая исполнение таким участником в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)

либо четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должно быть исполнено без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт (ч. 2 и 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ).

Необходимо отметить, что приведенные выше положения на практике, скорее всего, приведут к многочисленным спорам между заказчиками и поставщиками. Формулировка «...в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе...» может пониматься заказчиками как необходимость участнику исполнить указанное количество контрактов за последний год, предшествующий дате подачи участником заявки, а участниками – как необходимость в целом иметь «в своем портфеле» необходимое количество исполненных контрактов, в том числе контрактов, исполнение по которым пришлось за пределами одного года, предшествующего дате подачи заявки. Помимо этого, могут также возникнуть и иные, более «экзотические» примеры толкования указанной нормы. Например, что срок действия (период исполнения) каждого из исполненных поставщиком контрактов должен составлять не менее одного года или что если участником предоставлена информация о контрактах, исполнение которых пришлось не в целом на предшествующий год, а, например, на последний его месяц, то такие контракты не могут приниматься заказчиком во внимание при оценке добросовестности участника. Можно предположить, что слова «...исполнение таким участником в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех контрактов...» следует понимать, как «... исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе не менее чем трех контрактов...». При этом до выхода разъяснений по данному вопросу заказчикам не рекомендуется принимать решения об отклонении заявки участника либо о признании участника уклонившимся от заключения контракта, а поставщикам, для целей исключения возникновения негативных последствий в будущем, не рекомендуется предоставлять сведения о контрактах, исполнение которых пришлось за пределами одного года, предшествующего дате подачи заявки. Вместе с тем следует помнить, что формальное прочтение указанной нормы позволяет участнику

предоставить сведения об исполненных контрактах за любой период. Важно также обратить внимание заказчиков на то, что Законом № 44-ФЗ не предусматривается исключительная добросовестность поставщика, т.е. если поставщиком будет предоставлена информация о необходимом количестве контрактов, по которым заказчиками не предъявлялись требования об оплате неустойки, но при этом в реестре контрактов в отношении данного поставщика будет содержаться информация о том, что по одному или нескольким контрактам (примечание: другим) такая неустойка взыскивалась, то у заказчика отсутствует право на отклонение заявки такого участника либо признания его уклонившимся от заключения контракта. Более того, согласно ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, даже по контрактам, представленным участником в подтверждение своей добросовестности, могут быть факты о взыскании неустойки. В этом случае участник должен предоставить сведения не о трех, а минимум о четырех контрактах. При этом не менее чем 75% таких контрактов должно быть исполнено без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Опять же важно заметить, что названные 75% могут составлять три из четырех контрактов, сумма которых менее 20% цены, предложенной участником закупки (примечание: не начальной (максимальной) цены контракта, установленной заказчиком), а один, «самый крупный», контракт может быть с фактом или фактами взыскания неустойки. Представляется, что заложенные законодателем нормы в этой части слишком мягки и требуют ужесточения. В отсутствие такого ужесточения в секторе «малых» торгов (примечание: с начальной (максимальной) ценой 15 млн рублей либо менее) могут возникнуть сложности, заключающиеся в победе недобросовестных поставщиков.

Теперь попробуем разобраться с тем, как информация, подтверждающая добросовестность участника, таким участником должна быть предоставлена. Согласно ч. 4 ст. 37 Закона № 44-ФЗ информация об исполненных либо частично исполненных контрактах должна быть предоставлена участником в составе заявки на участие в конкурсе (в случае проведения заказчиком торгов в форме конкурса). Если же заказчиком проводился аукцион, указанная информация (примечание: если участником закупки принято решение именно о предоставлении информации, подтверждающей его добросовестность, а не обеспечения исполнения контракта в повышенном размере) предоставляется участником закупки при по-

лучении заказчику подписанного со своей стороны проекта контракта. Важно отметить, что участник закупки не имеет права «на ошибку». В случае признания членами комиссии по осуществлению закупок такой информации недостоверной (примечание: не соответствующей сведениям, указанным в реестре контрактов), заявка такого участника подлежит отклонению, а сведения об участнике подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Перечень предусмотренных Законом № 44-ФЗ антидемпинговых мер не ограничивается лишь теми, что были описаны выше. Закон № 44-ФЗ также предусматривает возможность установить иные антидемпинговые меры в отдельных случаях в зависимости от установленного заказчиком объекта закупки.

В соответствии с ч. 7 ст. 37 Закона № 44-ФЗ при проведении конкурсов [не аукционов] в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, оказание консультационных услуг заказчик вправе установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев участия участниками конкурса заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая:

- 1) до двадцати пяти процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта;
 - 2) на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.
- Напомним, что согласно ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ критериями оценки заявок на участие в конкурсе выступают:
- 1) цена контракта;
 - 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
 - 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Таким образом, заказчик, например, может установить, что заявки участников, сделавших предложение на 25 и более процен-

тов ниже начальной (максимальной) цены контракта по критерию «качественные характеристики объекта закупки» оцениваются со значимостью в 20%, а заявки участников, сделавших предложение до 25 процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, оцениваются по такому критерию со значимостью 40%. На первый взгляд может показаться, что данная норма полностью исключит все возможные сложности, связанные с действиями недобросовестных поставщиков. Однако это не так. В соответствии с ч. 5 ст. 32 Закона № 44-ФЗ сумма величин значимости всех установленных заказчиком критериев должна составлять 100%. Следовательно, «разрыв» в значимости критериев заказчик должен будет покрыть за счет значимости иных критериев. Например, цену контракта для участников, снизивших более чем на 25%, оценивать со значимостью 40%, а для участников, снизивших цену менее чем на 25%, – со значимостью 20%. Конечно, приведенный пример несколько преувеличен, но наглядно показывает определенное несовершенство заложенных механизмов.

Рассмотрим еще один случай применения иных антидемпинговых мер в зависимости от установленного заказчиком объекта закупки. Он предусмотрен ч. 9 и 10 ст. 37 Закона № 44-ФЗ. Согласно названным нормам, если предметом контракта, для заключения которого проводились торги, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), то участник закупки, предложивший цену контракта, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя:

- гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара;
- документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки;
- иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Члены конкурсной (аукционной, единой) комиссии заказчика должны рассмотреть представленное участником закупки обоснование

и принять одно из двух возможных решений: предложенная участником цена контракта обоснованна или предложенная участником цена контракта необоснованна. Интересно заметить, что как первое, так и второе решение принимается членами комиссии субъективно, т.е. основывается сугубо на внутреннем убеждении членов комиссии. Очевидно, что это приведет к неоднозначной практике допуска к торгам с указанными объектами закупок участников закупок и, вполне возможно, может стать основой для недобросовестных действий со стороны членов комиссии заказчика, так как Законом № 44-ФЗ не предусмотрены четкие критерии (основания) признания предложенной участником цены необоснованной.

В заключение отметим, что в Законе № 44-ФЗ отсутствует четкое указание о возможности либо невозможности применения одновременно нескольких антидемпинговых мер: остается неясным вопрос о необходимости применения мер, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, если объект закупки соответствует предусмотренным ч. 7 и 9 ст. 37 Закона № 44-ФЗ. Представляется, что меры, перечисленные в ч. 1, 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ и ч. 7, 9 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, не могут применяться одновременно.

Евсташенков Александр Николаевич,

заместитель руководителя

Экспертно-консультационного центра

Института госзакупок

ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ КАК НОВЫЙ СПОСОБ ЗАКУПКИ. ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) определил новый конкурентный способ определения поставщика – запрос предложений. Предполагается, что данный способ будет активно использоваться заказчиками уже с 1 января 2014 года.

Закон № 44-ФЗ установил девять случаев, при которых заказчик вправе осуществлять закупку указанным способом:

1) заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

2) заключение контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд Российской Федерации в Олимпийских играх и Паралимпийских играх;

3) заключение федеральным органом исполнительной власти в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

4) заключение контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами;

5) осуществление закупок дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, торгпредствами, торговыми представительствами Российской Федерации, официальными представительствами Российской Федерации при международных организациях и иными заказчиками, осуществляющими свою дея-

тельность за пределами территории Российской Федерации, для обеспечения такой деятельности в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятнадцать миллионов рублей;

6) осуществление закупки продукции вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения ранее заключенного контракта на объем недопоставки;

7) осуществление закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии;

8) признание повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися по причине отсутствия контрагента, с которым возможно заключить контракт;

9) осуществление закупок изделий народных художественных промыслов, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, в отношении случаев, указанных в п. 1, 2, 4 (примечание: в части оказания преподавательских услуг) и 8, Закон № 44-ФЗ установил обязанность заказчика проводить конкурентные процедуры, лишив его права применять способ закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по согласованию с контролирующим органом. По мнению автора, названные положения Закона № 44-ФЗ, с одной стороны, увеличат количество конкурентных процедур, но, с другой стороны, могут создать для заказчиков определенные сложности.

Напомним, что в соответствии с Законом № 44-ФЗ в случае признания запроса предложений несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок, а также в случае отклонения комиссией заказчика всех поступивших заявок, у заказчика отсутствует возможность осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Иными словами, процедура запроса предложений будет проводиться до тех пор, пока не будет подано хотя бы одной соответствующей всем требованиям заявки. Учитывая, что, например, количество гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории заказчика может ограничиваться только одним лицом, а также то, что такие лица обычно активно принимают участие в каких-либо конкурентных процедурах, существует определенный риск, что договоры энергоснабже-

ния или купли-продажи электрической энергии не будут заключены отдельными заказчиками в необходимые сроки.

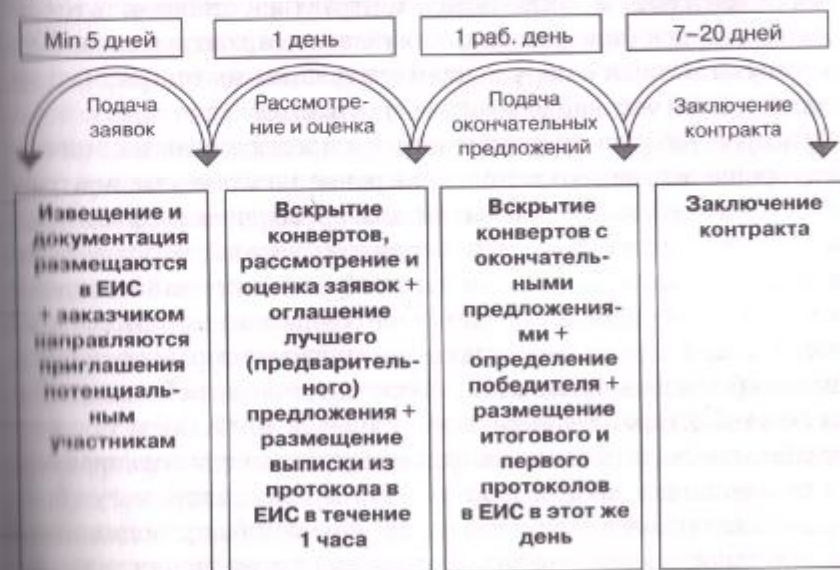
Ситуация усугубляется также тем, что согласно ст. 96 Закона № 44-ФЗ заказчиком во всех случаях проведения запроса предложений должно быть установлено требование об обеспечении исполнения контракта. Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. При этом исполнение контракта может обеспечиваться только двумя способами: предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет. В связи с изложенным уже сейчас можно предположить, что участие в запросе предложений не только гарантирующих поставщиков, но и физических лиц (примечание) при подаче заявки на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) будет осложнено.

Теперь рассмотрим порядок проведения запроса предложений. В соответствии с ч. 1 ст. 83 Закона № 44-ФЗ под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях в товаре, работе или услуге для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в товаре, работе или услуге.

Как видно из приведенного выше определения, запрос предложений значительно отличается от процедуры запроса котировок. Второй, помимо запроса предложений, процедуры, предусмотренной Законом № 44-ФЗ, но при этом не отнесенной гражданским законодательством к торгам. Во-первых, при проведении запроса предложений требуется составление документации (примечание: в запросе котировок разрабатывается только извещение). Во-вторых, участниками запроса предложений дважды подаются заявки, содержащие соответственно первоначальное и окончательное предложение участника закупки относительно условий исполнения контракта. При этом победителем запроса предложе-

ний, как уже было отмечено выше, признается участник закупки, направивший лучшие условия исполнения контракта именно в окончательном предложении. На это положение Закона № 44-ФЗ следует обратить особое внимание читателя.

Описанный в Законе № 44-ФЗ порядок проведения запроса предложений можно представить в виде следующей схемы:



В соответствии с Законом № 44-ФЗ объявление процедуры запроса предложений осуществляется путем размещения в единой информационной системе (на схеме и далее – ЕИС) извещения и документации о проведении запроса предложений, а также проекта контракта. Такое размещение осуществляется заказчиком не позднее чем за пять дней до даты проведения такого запроса.

При прочтении норм Закона № 44-ФЗ может возникнуть вопрос о том, что считать датой запроса предложений: дату вскрытия конвертов с первоначальными или окончательными предложениями? Совокупный анализ норм ст. 83 Закона № 44-ФЗ дает твердую уверенность в том, что такой датой следует считать именно дату вскрытия конвертов с заявками, содержащими первоначальные предложения.

Наряду с размещением информации о проведении запроса предложений в ЕИС вправе направить приглашения принять участие в данном запросе лицам, способным осуществить поставки товаров, вы-

полнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок. В случае если заказчиком будет принято соответствующее решение о направлении приглашений, то помимо тех участников, которым заказчик изначально запланировал направить приглашения, такие приглашения также должны быть отправлены лицам, с которыми в течение 18 месяцев, предшествующих проведению запроса предложений, заказчиком заключались контракты в отношении тех же объектов закупок (при условии, что указанные контракты не были расторгнуты в связи с нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий указанных контрактов).

При проведении заказчиком запроса предложений по причине одностороннего отказа от исполнения ранее заключенного контракта (примечание: см. п. 6 оснований для проведения запроса предложений) приглашения направляются в обязательном порядке лицам, которые являлись участниками закупок на право заключения контракта, расторжение которого было осуществлено заказчиком в одностороннем порядке, и в отношении заявок которых не принято решение об отклонении в связи с несоответствием требованиям Закона № 44-ФЗ. Важно заметить, что Закон № 44-ФЗ не устанавливает обязанность заказчика направлять приглашения одновременно с размещением информации в ЕИС. Приглашения могут быть отправлены позднее. Для запроса предложений, проводимого по причине одностороннего отказа заказчика от исполнения ранее заключенного контракта, Законом № 44-ФЗ установлен срок направления приглашений: не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения запроса предложений.

После того как заказчиком будет размещена вся необходимая информация о проводимом запросе предложений в ЕИС, участники закупок вправе подать соответствующую заявку на участие в запросе предложений. Требования к содержанию, в том числе составу документов, включаемых участником в заявку, Законом № 44-ФЗ не определены. Они устанавливаются заказчиком самостоятельно в документации о проведении запроса предложений. Поэтому заказчик при проведении запроса предложений вправе затребовать от участников любые документы при условии, что устанавливаемые заказчиком требования не повлекут за собой необоснованного ограничения числа участников закупок.

Заявки на участие в запросе предложений подаются участниками в письменной форме (примечание: в запечатанных конвертах)

или в форме электронного документа (примечание: через ЕИС с использованием усиленной неквалифицированной электронной подписи). Заказчик не вправе установить запрет на подачу заявок в форме электронного документа (примечание: соответствующий запрет может быть установлен заказчиком только при проведении процедуры конкурса). Далее заказчиком ожидается наступление дня окончания подачи заявок. Если до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений подана только одна заявка на участие в запросе предложений или не подано ни одной такой заявки, запрос предложений будет признан заказчиком несостоявшимся. В первом случае у заказчика возникает право согласовать заключение контракта с контролирующим органом на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 94-ФЗ, во втором – Законом № 44-ФЗ оставляется заказчику лишь возможность заново провести новую конкурентную процедуру.

Если на участие в запросе предложений заявки были поданы, осуществляется процедура вскрытия конвертов. Непосредственно перед вскрытием конвертов заказчик обязан публично объявить присутствующим при вскрытии участникам о возможности подачи заявок, изменения или отзыва ранее поданных заявок. При этом заказчик обязан предоставить всем участникам запроса предложений, подавшим заявки, возможность присутствовать при вскрытии конвертов с их заявками и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам и оглашению заявки, содержащей лучшие условия исполнения контракта.

Комиссией заказчика вскрываются поступившие конверты и (или) открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. В этот же день комиссией осуществляется рассмотрение и оценка поступивших заявок, а также оглашение условий заключения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей. При этом Закон № 44-ФЗ не устанавливает, что рассмотрение заявок проводится комиссией публично. Таким образом, после вскрытия конвертов и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, комиссия вправе удалиться с поступившими заявками в совещательную комнату, а после возвращения для оглашения полученных результатов оценки заявок.

Следует отметить, что комиссией оглашаются только условия заключения контракта, содержащиеся в заявке, признанной луч-

шей по результатам первоначальной оценки. Иные сведения, в том числе об участниках, подавших заявки, оглашению не подлежат. По результатам запроса предложений в ЕИС в течение одного часа после его завершения размещается выписка из протокола проведения запроса предложения, содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую заявку.

Огласив полученные результаты оценки, комиссия заказчика должна предложить участникам запроса предложений направить окончательные предложения не позднее рабочего дня, следующего за датой проведения запроса предложений. При этом Законом № 44-ФЗ предусмотрено, что если все присутствующие при проведении запроса предложений его участники отказались направить окончательное предложение, запрос предложений завершается.

Указанные нормы Закона № 44-ФЗ уже сейчас вызывают среди специалистов, занимающихся проблематикой осуществлений закупок, массу споров. Законом № 44-ФЗ оставлены без ответа следующие вопросы:

1. Можно ли считать окончательной заявкой заявку, содержащую первоначальное предложение, если участник закупки отказался от подачи окончательной заявки, желая сохранить в силе первоначально предложенные им условия?

2. Должен ли проводиться «второй этап» подачи заявок, если от подачи окончательных предложений отказались все присутствующие на вскрытии участники закупок, при условии, что на самой процедуре вскрытия присутствовали не все участники, подавшие заявки?

3. Может ли быть заключен контракт с участником, предложившим лучшие условия при подаче первоначальных заявок, если все участники отказались от подачи окончательных предложений, или такой запрос предложений должен быть признан несостоявшимся?

4. Должны ли заявки, содержащие окончательные предложения участников закупки, содержать полный комплект документов, предусмотренный заказчиком в документации о проведении запроса предложений, или достаточно подачи только изменений условий исполнения контракта?

5. Могут ли участники закупки при подаче окончательных предложений изменить ранее поданные предложения в сторону ухудшения?

6. Следует ли комиссии рассматривать заявки, содержащие окончательные предложения об условиях исполнения контракта, на предмет их соответствия требованиям документации о запросе предложения? Как следует поступать с заявками, содержащими окончательные предложения об условиях исполнения контракта, если они по содержанию и составу не соответствуют требованиям документации о запросе предложений?

На перечисленные основные вопросы автор может предложить приведенные ниже ответы, при этом не уверен в том, что именно они будут приняты за основу при определении контролирующими органами правомерности действий заказчика, комиссии при проведении запроса предложений.

1. Считать окончательной заявкой заявку, содержащую первоначальное предложение, недопустимо, так как Закон № 44-ФЗ не предусматривает соответствующей возможности.

2. «Второй этап» должен проводиться во всех случаях, если на процедуре вскрытия присутствовали не все участники, подавшие заявки, так как окончательные предложения могут быть поданы присутствующими на вскрытии конвертов участниками на основании выписки из протокола, размещенной в ЕИС.

3. Заказчик не вправе заключить контракт с участником, предложившим лучшие условия при подаче первоначальных заявок, если все участники отказались от подачи окончательных предложений, так как, согласно ч. 17 ст. 83 Закона № 44-ФЗ, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя запроса предложений. При этом выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение (замечание: не первоначальное), которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложения, наилучшим образом удовлетворяет потребности заказчика в товарах, работах, услугах (ч. 16 ст. 83 Закона № 44-ФЗ).

4. Состав и содержание заявок, содержащих окончательные предложения, должны быть определены заказчиком в документации о проведении запроса предложений.

5. Закон № 44-ФЗ не устанавливает запрета на изменение участником закупки первоначально поданного им предложения

в сторону ухудшения. Вместе с тем возможность совершения таких действий противоречила бы смысловой сути «второго этапа»: получение предложения, наилучшим образом удовлетворяющего потребностям заказчика.

6. В соответствии с Законом № 44-ФЗ участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются и их заявки не оцениваются. Указанная норма распространяется как в отношении первоначально поданных заявок, так и окончательных заявок. Таким образом, комиссия должна рассмотреть заявки, содержащие окончательные предложения на предмет их соответствия требованиям документации о запросе предложения.

Поданные участниками закупки заявки должны быть оценены комиссией заказчика на основании критериев, установленных в документации о проведении запроса предложений. Установление названных критериев является еще одной особенностью процедуры проведения запроса предложений, которая в правоприменительной практике может вызвать много вопросов.

Согласно ч. 2 ст. 32 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе не применять рекомендованные Законом № 44-ФЗ критерии оценки. Заказчик вправе предусмотреть свои критерии оценки, в том числе самостоятельно определить значимость таких критериев. Вместе с тем ч. 4 ст. 32 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок. Следовательно, критерий «цена контракта» является обязательным критерием оценки при проведении запроса предложений, хотя при ознакомлении с ч. 2 ст. 32 Закона № 44-ФЗ можно прийти к обратному вводу.

Подводя итог изложенному выше, можно отметить, что процедура запроса предложений является новым и достаточно интересным способом осуществления закупки, но при этом таит в себе много нерешенных вопросов, окончательные ответы на которые будут найдены только в ходе практического применения данной процедуры.

Ермакова Анна Валентиновна,
советник Института госзакупок, к.ю.н.

СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКУПОК В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И РЕМОНТА

Опыт применения Закона № 94-ФЗ обнаружил ряд проблем, возникающих при проведении подрядных работ. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы обозначить главнейшие из этих проблем и проверить, решаются ли они с помощью Закона № 44-ФЗ.

Нижеприведенная таблица тезисно обозначает некоторые проблемы подрядных торгов. Она также показывает, что Закон о контрактной системе по большей части эти проблемы не решает. Этап реформирования системы госзаказа – это правильное и удобное время, когда и регулятор, и практики должны честно признаться самим себе и друг другу, что подрядные торги по Закону № 94-ФЗ – это действо, имеющее в себе элементы спектакля, фарса, извращения правовых норм и прямого ограничения конкуренции.

Разработчики Закона о контрактной системе и подзаконных актов к нему как будто не замечают накопившихся проблем в строительстве, игнорируют их и устраняются от решения. Удивительно, например, что в пояснительной записке к проекту «аукционного перечня» (распоряжению Правительства) фактически указано, что при строительстве до 500 млн руб. не требуется «применение современных технологий и нестандартных решений, обеспечивающих высокое качество работ».

Это, видимо, означает, что мы ищем решение не там, где оно в принципе может состояться. Представляется, что специфика подрядных работ, сложность их подготовки, сложившаяся практика их проведения требуют отдельного правового регулирования в этой сфере. На взгляд автора, заложенная 20 лет назад в Гражданском кодексе Российской Федерации идея отдельного федерального закона о подрядах для государственных и муниципальных нужд актуальна в настоящее время, как никогда. Свежим решением также представляется выпуск Минэкономразвития новых МДС, специально посвященных подготовке и организации торгов в сфере строительства и ремонта. Этап применения новых МДС, возможно, показал бы, как следует урегулировать подрядные торги с выводом их из-под действия Закона о контрактной системе.

	Суть проблемы, возникшей при применении Закона № 94-ФЗ	Решение или его отсутствие в Законе № 44-ФЗ
1	Способ закупки – электронный аукцион. Госзаказчик формально не вправе принимать в учет квалификацию будущего подрядчика и предлагаемые им технические решения, предлагаемые им строительные материалы и оборудование. Результат – выбор «дешевого» подрядчика, использование самых дешевых материалов, устаревшей техники, сомнительное качество работ. Исключение – подряды свыше 50 млн руб, где возможно проверить опыт работ (ч. 2, 1. ст. 11 Закона № 94-ФЗ).	Варианты решений: 1) подряды не попадут в «аукционные перечни» (ч. 2 ст. 59 Закона № 94-ФЗ), а порядок оценки заявок позволит применить критерий «квалификация участников закупок» с весом не менее 25%; 2) Правительство РФ установит дополнительные (квалификационные) требования к участникам подрядных торгов (ч. 2 ст. 31 Закона 44-ФЗ) Проблема не будет решена, если не будет реализовано 1 и (или) 2.
2	Допуск к участию в подрядном аукционе обусловлен уменьшением заполнять первую часть заявки или сговором с заказчиком. При проверке первых частей заявок цель заказчика состоит не в том, чтобы узнать, какие материалы будут использоваться подрядчик, а в том, чтобы «подловить» невнимательного или спешившего участника.	Если подрядные работы попадут в «аукционный перечень», проблема только усугубляется, так как в первой части заявки указывать теперь придется не только словесное обозначение товарного знака, но и знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара (ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ). Чем больше сведений в составе заявки требуется, тем больше потенциальных оснований для отклонения заявки.
3	Неясность в вопросе правомерности затребования допуска СРО на выполнение работ по организации строительства в случае проведения капитального ремонта, не содержащего видов работ, перечисленных в приказе Минрегиона № 624 ¹ .	Правовое решение лежит в плоскости градостроительного регулирования. Практическое решение – разъяснения ФАС, раскрывающие однозначную позицию о том, что при проведении закупок работ по капитальному ремонту допуск СРО не может быть (или должен быть) затребован.
4	Неясность в вопросе правомерности ограничения в привлечении субподрядчиков	Проблема не решена. Правовое решение не требуется, так как фактически вопрос урегулирован ГК РФ и подтвержден позицией ФАС РСЗ

		Экономическое решение – разъяснение ФАС, допускающее ограничение на субподряд (по объему, по виду работ, по характеристикам субподрядчиков).
5	Неясность в вопросе формирования технического задания – должны ли в ТЗ быть локальные сметные расчеты, должна ли проектная документация в полном объеме содержаться в закупочной документации? Допускается ли включение в ТЗ одновременно ПИР и СМР?	Проблема не решена. Практическое решение – МДС ³ по вопросу проведения торгов в сфере строительства и ремонта.
6	Отсутствие четкого подхода к методике формирования итоговой сметы по результатам аукциона (на что отнести экономию?)	Проблема не решена. Практическое решение – издание МДС по вопросу проведения торгов в сфере строительства и ремонта.
7	Отсутствие современной методики определения стоимости строительной продукции.	Проблема не решена, а усугублена: исходя из редакции ч. 9 ст. 22 Закона № 44-ФЗ проектно-сметный метод не может быть использован при расчете начальной цены на текущий ремонт, хотя на практике именно он и используется. Правовое решение – корректировка МДС 81-35.2004 ⁴ или издание новых МДС по вопросу проведения торгов в сфере строительства и ремонта, в том числе с раскрытием вопроса расчета и обоснования стоимости строительной продукции.

¹ Приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

² Постановление Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009.

³ Здесь и далее МДС – Методические документы системы.

⁴ Утв. постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации».

	Суть проблемы, возникшей при применении Закона № 94-ФЗ	Решение или его отсутствие в Законе № 44-ФЗ
8	Неясность в вопросе правомерности включения в ТЗ работ, требующих дополнительных лицензий или допусков СРО (например, на вывоз твердых бытовых отходов).	Проблема не решена. Практическое решение – издание МДС по вопросу проведения торгов в сфере строительства и ремонта.
9	Отсутствие реальных рычагов влияния на подрядчика, который отказывается устранять недостатки в выполненных работах.	Проблема не решена. Правовое решение – нормы ст. 96 Закона № 94-ФЗ могли бы прямо описать обеспечение исполнения гарантийных обязательств (банковская гарантия, залог денежных средств, в том числе путем резервирования, например 5% от стоимости подрядных работ на период гарантии). Практическое решение – разъяснения ФАС России о порядке применения ч. 7 ст. 96 Закона № 44-ФЗ (период обеспечения делится на стадию исполнения основных обязательств по контракту и стадию исполнения гарантийных обязательств с самостоятельным обеспечением каждой стадии).
10	Запрет на изменение объема и стоимости работ в ходе исполнения подрядного договора, даже если это объективно необходимо.	Проблема решена частично (пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Корнилов Павел Николаевич,
советник Института госзакупок

ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ КОНТРАКТА

1. Наименование: контракт или договор

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в целом использует прежние термины для обозначения документов, которыми заказчики оформляют свои закупки.

Государственные органы (в том числе органы государственной власти), государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», органы управления государственными внебюджетными фондами, государственные казенные учреждения заключают государственные контракты (п.п. 5 и 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

Муниципальные органы и муниципальные казенные учреждения заключают муниципальные контракты (п.п. 6 и 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

Наименование документа, оформляемого бюджетными учреждениями и иными юридическими лицами (в случаях, когда на них распространяются положения Закона № 44-ФЗ), прямо в законе не указано, однако, исходя из положений п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ, можно сделать вывод, что такие заказчики заключают гражданско-правовые договоры.

При этом по тексту Закона № 44-ФЗ государственные и муниципальные контракты, а также договоры бюджетных учреждений с иных юридических лиц обобщенно называются «контракты» (п. 4 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ).

Открытым остается вопрос о возможности использования государственными и муниципальными заказчиками наименования «договор» в отношении отдельных видов сделок, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. Неопределенность связана с тем, что сам закон называет такие сделки «договорами» (тогда как обычно по тексту закона используется только слово «контракт»), однако при этом закон прямо не оговаривает, что в данных случаях государ-

ственные и муниципальные заказчики имеют право использовать наименование «договор». К таким видам сделок относятся случаи, предусмотренные:

– п. 1 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ, согласно которому одним из случаев проведения запроса предложений является заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

– ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, которая указывает, что в случаях, предусмотренных п. 4 (закупки на сумму до 100 тыс. руб.), п. 15 и 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе заключить договор с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в устной форме в порядке и на условиях, которые установлены Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ);

– ч. 8 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, в которой установлено, что контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате, за исключением договоров, заключенных в соответствии с п. 4 (закупки на сумму до 100 тыс. руб.) и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Представляется, что по своей природе данные сделки в случае, если они совершаются государственным заказчиком от имени Российской Федерации, государственным заказчиком от имени субъекта Российской Федерации или муниципальным заказчиком от имени муниципального образования для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд, являются именно государственными (муниципальными) контрактами. Косвенным подтверждением данного вывода является ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, согласно которой в реестр контрактов не включается информация о *контрактах*, заключенных в соответствии с п. 4 (закупки на сумму до 100 тыс. руб.) и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В таком неоднозначном подходе Закона № 44-ФЗ к названным документам, которые оформляются государственными и муниципальными заказчиками по отдельным видам закупок, в том числе по закупкам на сумму до 100 тыс. руб., видится следующая проблема.

Как указано выше, закупки на основании п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ называются в законе и контрактами, и договорами. При этом представляется, что Закону № 44-ФЗ в более

степени соответствует их обозначение в качестве государственных (муниципальных) контрактов. Одновременно согласно п. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов не включается информация о закупках, произведенных в соответствии с двумя названными выше основаниями. Вместе с тем в Бюджетном кодексе РФ (далее – БК РФ) содержится прежняя норма о том, что получатели бюджетных средств (т.е. государственные и муниципальные заказчики) обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (п. 1 ст. 73 БК РФ). Таким образом, на основании сопоставления норм Закона № 44-ФЗ и БК РФ следует сделать вывод, что формально сведения о закупках по п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не подлежат включению ни в реестр контрактов, ни в реестр закупок. Как будет решена данная коллизия на практике, покажет время.

3. Переходные положения

Представляется возможным сделать следующие выводы относительно применения Закона № 44-ФЗ к переходящим закупкам и контрактам:

– если контракт был заключен до 1 января 2014 года, но продолжает свое действие после указанной даты, то его исполнение регулируется прежним Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), а его изменение – новым Законом № 44-ФЗ;

– если извещение о закупке было размещено на официальном сайте до 1 января 2014 года, то заключение контракта производится в порядке, предусмотренном Законом № 94-ФЗ, даже если оно происходит после указанной даты. Обеспечение исполнения контракта (в случае, если требование о его предоставлении было установлено в документации о торгах) должно быть предоставлено в соответствии с требованиями прежнего Закона № 94-ФЗ;

– если извещение о закупке было размещено на официальном сайте до 1 января 2014 года, а контракт был заключен после указанной даты, то его исполнение, изменение и расторжение регулируется новым Законом № 44-ФЗ.

Основаниями для таких выводов являются следующие положения:

– Закон № 44-ФЗ применяется к отношениям, связанным с закупками, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе (на официальном сайте) после дня его вступления в силу (ч. 1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ);

– по действующему Закону № 94-ФЗ заказ признается размещенным со дня заключения контракта, т.е. заключение контракта является продолжением и завершением прав и обязанностей сторон, возникших в связи с осуществлением размещения заказа (ч. 4 ст. 9 Закона № 94-ФЗ);

– к отношениям, возникшим до дня вступления в силу нового закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу (ч. 1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ);

– договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, действующим в момент его заключения, а если после заключения договора принят закон, устанавливающий иные обязательные правила, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют свою силу (п.п. 1 и 2 ст. 422 ГК РФ).

Вместе с тем представляется, что на практике могут возникнуть следующие коллизии с указанными выше выводами.

1. В случае уклонения победителя от заключения после 1 января 2014 года контракта, являющегося завершением размещения заказа, извещение о котором было размещено на официальном сайте до указанной даты, такой победитель должен быть внесен в реестр недобросовестных поставщиков. Однако с 1 января 2014 года в течение двух лет в стране будут одновременно существовать два реестра недобросовестных поставщиков в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд: прежний реестр, предусмотренный Законом № 94-ФЗ, и новый реестр, введенный Законом № 44-ФЗ.

Следовательно, возникает вопрос, в какой именно реестр недобросовестных поставщиков должны быть включены сведения об уклонившемся победителе. При этом между указанными реестрами существуют значительные отличия, в частности, по Закону № 94-ФЗ в реестр подлежат включению только участники размещения заказа, а в новый реестр – сведения об участнике закупки, а также о его учредителях и исполнительных органах управления.

Вполне вероятно, что с 1 января 2014 года Федеральная антимонопольная служба будет вносить сведения о поставщиках толь-

ко в новый реестр вне зависимости от того, когда на официальном сайте было размещено извещение о начале этой закупки. Такой вывод основан на ч. 21 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, поскольку из нее следует, что через два года после вступления в силу Закона № 44-ФЗ прежний реестр недобросовестных поставщиков должен полностью утратить свое значение.

В связи с этим заказчикам после 1 января 2014 года необходимо будет направлять информацию об уклонившемся победителе в порядке и в объеме, предусмотренном ст. 104 Закона № 44-ФЗ.

2. Нельзя исключать таких толкований переходных положений Закона № 44-ФЗ, согласно которым контракт, заключенный после 1 января 2014 года, но являющийся завершением размещения заказа, извещение о котором было размещено на официальном сайте до указанной даты, подлежит исполнению, изменению и расторжению в соответствии с нормами прежнего Закона № 94-ФЗ. Данный подход является более «мягким» по отношению к заказчикам, поскольку новый закон добавляет заказчикам обязанностей в ходе исполнения контракта.

3. С другой стороны, также нельзя исключать ситуации, в которой даже те контракты, которые были заключены до 1 января 2014 года, начиная с указанной даты должны будут исполняться по новым правилам. Это связано с тем, что согласно ч. 9–11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ заказчики должны составлять и размещать в единой информационной системе отчеты об исполнении контракта (этапа по контракту). Порядок подготовки и форма указанного отчета должны быть определены Правительством РФ. Вполне вероятно, что обязанность размещения такой информации будет действовать непосредственно с 1 января 2014 года, в том числе в отношении результатов исполнения ранее заключенных контрактов. При этом согласно закону к отчету прилагается в том числе заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (экспертизы отдельного этапа исполнения контракта). То есть, несмотря на то, что обязанность проведения заказчиком экспертизы полученных по контракту результатов вводится только новым законом и теоретически не должна применяться к ранее заключенным контрактам, заказчиков могут фактически обязать проводить такую экспертизу в целях размещения в единой информационной системе заключения по ее результатам.

3. Возможная централизация полномочий на заключение и исполнение контрактов

Новшеством Закона № 44-ФЗ является возможность введения централизации полномочий на заключение и исполнение государственных и муниципальных контрактов (но не договоров бюджетных учреждений). При этом необходимо провести следующее разграничение.

По общим правилам централизации закупок по Закону № 44-ФЗ не допускается возлагать на уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на подписание контракта; контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители) (ч. 1 ст. 26 Закона № 44-ФЗ).

Вместе с тем согласно ч. 2, 3 и 5 Закона № 44-ФЗ полномочия на заключение государственных (муниципальных) контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти, казенных учреждений, муниципальных заказчиков могут быть возложены соответственно на орган исполнительной власти или казенное учреждение (несколько органов исполнительной власти или казенных учреждений), муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение (несколько муниципальных органов или муниципальных учреждений).

Подобная централизация могла бы стать аналогом «централизованной бухгалтерии» (см. п. 10.1 ст. 161 БК РФ) в сфере закупок, однако согласно п. 5 ст. 161 БК РФ заключение и оплата государственных (муниципальных) контрактов производится в пределах доведенных государственному (муниципальному) заказчику лимитов бюджетных обязательств (если иное не установлено БК РФ) и с учетом принятых и неисполненных обязательств. Иными словами, заключать и исполнять контракт может только тот заказчик, которому выделено бюджетное финансирование на эти цели. Для централизации данных полномочий в сфере закупок согласно действующей редакции БК РФ необходимо произвести централизацию бюджетного финансирования.

4. Форма сделки

В соответствии с ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных п.п. 4, 15 и 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе

включить договор с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в устной форме в порядке и на условиях, которые установлены ГК РФ. К такому договору могут не применяться требования, предусмотренные ч. 4–9, 11–13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Согласно ч. 3 ст. 159 ГК РФ устно могут совершаться все сделки, исполняемые при самом их совершении, за исключением сделок, для которых установлена нотариальная форма, и сделок, несоблюдение простой письменной формы которых влечет их недействительность.

Вместе с тем применение заказчиком устной формы сделки в указанных выше случаях может столкнуться с определенными трудностями:

— согласно ч. 3 и 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ по всем закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта, а сам контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта;

— согласно ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ по закупкам, совершенным на основании п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги;

— согласно п. 9 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ по закупкам, совершенным на основании п.п. 15 и 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в реестре контрактов должна быть размещена копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В результате заказчику рекомендуется даже в указанных случаях возможного оформления сделки устно заключать письменный контракт.

5. Типовые контракты, типовые условия контрактов

Законом № 44-ФЗ предусмотрена разработка типовых контрактов, типовых условий контрактов, которыми будут пользоваться все заказчики (ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

Первоначально должно быть издано постановление Правительства РФ, определяющее порядок разработки типовых контрактов, в таких случаях и условия их применения заказчиками.

Затем федеральные органы исполнительной власти и государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают соответствующие типовые контракты. Утвержденные типовые контракты будут размещены в единой информационной системе (п. 8 ч. 3 ст. 4 Закона № 44-ФЗ). Такие типовые контракты будут применяться заказчиками всех уровней власти: федеральными, региональными и муниципальными.

При этом конкретные сроки утверждения типовых контрактов в Законе № 44-ФЗ не оговорены. Видимо, поэтому в законе предусмотрены специальные переходные нормы, которые применяются до утверждения типовых контрактов в конкретной сфере деятельности. Согласно этим нормам высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе установить порядок разработки типовых контрактов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, а также случаи и условия их применения (ч. 7–9 ст. 112 Закона № 44-ФЗ).

На основе такого порядка уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатывают и утверждают типовые контракты для обеспечения нужд соответствующего региона. В этом случае типовые контракты размещаются в региональной информационной системе в сфере закупок. Как видно из положений Закона № 44-ФЗ, данные типовые контракты не будут распространяться на заказчиков муниципальных образований, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

6. Сроки (продолжительность) действия контракта

Заслуживает отдельного внимания рассмотрение возможной длительности заключаемых заказчиками контрактов.

Напомним, что государственные и муниципальные заказчики ограничены нормами БК РФ, устанавливающего, что за отдельными исключениями, указанными в п. 3 ст. 72 БК РФ, государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах доведенных соответствующему заказчику лимитов бюджетных обязательств (п. 2 ст. 72, п. 5 ст. 161, п. 3 ст. 219 БК РФ). На практике для большинства органов власти и казенных учреждений это означает возможность заключения только таких контрактов, срок действия которых заканчивается не позднее 31 декабря

каждого финансового года. Данные нормы сохраняют свое действие и после вступления в силу Закона № 44-ФЗ.

А вот в отношении предельных сроков действия договоров бюджетных учреждений с вступлением в силу Закона № 44-ФЗ возможны произойти изменения.

В настоящее время данный вопрос регулируется ч. 1 ст. 9 Закона № 94-ФЗ, согласно которой гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений, за исключением отдельных указанных в законе случаев, заключаются на срок, не превышающий трех лет.

В новом законе таких ограничений не установлено. Соответственно, бюджетные учреждения с учетом утвержденного плана их финансово-хозяйственной деятельности и решений органа власти, в ведении которого они находятся, будут вправе заключать договоры на любой срок, в том числе на срок свыше трех лет.

7. Отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно ч. 9 и 10 ст. 31 Закона № 44-ФЗ заказчик в любой момент до заключения контракта может отказаться от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в следующих случаях:

1) если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в ч. 1 и 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (единые и дополнительные требования к участникам закупки), или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям;

2) если при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых участником закупки, не зарегистрирована или предлагаемая участником закупки цена предлагаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

В первом из указанных случаев возникает следующий вопрос. Учитывая положение ч. 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ о том, что информация об установленных заказчиком в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ единых и дополнительных требованиях указыва-

ется в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке, имеет ли заказчик право отказаться от заключения контракта с победителем в случае, когда такой победитель не соответствует требованиям, установленным в Законе № 44-ФЗ, но не указанным заказчиком в извещении об осуществлении закупки и (или) в документации о закупке. Например, при проведении запроса котировок документация о закупке не составляется, а в составе извещения о проведении запроса котировок (ч. 1 ст. 73 Закона № 44-ФЗ) установление заказчиком требований к участникам закупки не предусмотрено (за исключением требования об отсутствии информации об участнике, его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа (для юридического лица) в реестре недобросовестных поставщиков). Таким образом, представляется спорной возможность заказчика отказаться от заключения контракта с победителем запроса котировок, например, в случае отсутствия у такого победителя лицензии, необходимой для исполнения контракта, поскольку в составе извещения о проведении запроса котировок не предусмотрена возможность установления требования о наличии такой лицензии (п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

Порядок оформления отказа заказчика от заключения контракта с победителем урегулирован в ч. 11 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем в законе не урегулированы последствия такого отказа, в частности, в законе не указано, может ли заказчик в этом случае произвести заключение контракта с участником, занявшим «второе место». Представляется, что в связи с такой неопределенностью в тексте закона на практике могут возникнуть различные толкования порядка действий заказчика в случае его отказа от заключения контракта с победителем:

- заказчик не вправе заключить контракт с участником, занявшим «второе место», а должен провести процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заново;

- победитель, с которым заказчик отказался от заключения контракта, выбывает из числа участников данной закупки и его место занимает участник, ранее занимавший «второе место», с которым и заключается контракт в общем порядке как с победителем процедуры;

- заказчик вправе заключить контракт с участником, занявшим «второе место», применив по аналогии нормы о заключении

контракта с таким участником в случае признания победителя уклонившимся от заключения контракта.

8. Возможность заключения контракта с участником, занявшим «второе место», в случае уклонения победителя от заключения контракта

По общему правилу контракт заключается с победителем процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Вместе с тем в случае уклонения такого победителя от заключения контракта заказчик получает право заключить контракт с участником, занявшим «второе место». При этом в Законе № 44-ФЗ объем прав заказчика, связанных с заключением контракта с таким участником, регулируется иным образом по сравнению с Законом № 94-ФЗ.

1. В случае уклонения победителя конкурса от заключения контракта заказчик вправе заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер (ч. 4 ст. 54 Закона № 44-ФЗ).

Однако для такого участника заключение контракта является правом, а не обязанностью, поскольку согласно ч. 5 ст. 54 Закона № 44-ФЗ проект контракта направляется для подписания участнику, занявшему «второе место», только в случае его согласия.

2. В случае уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта заказчик вправе заключить контракт с участником аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона (ч. 14 ст. 70 Закона № 44-ФЗ).

При этом предусмотрено, что этот участник признается победителем аукциона в случае его согласия заключить контракт. В случае если от заключения контракта по результатам электронного аукциона уклонился и второй участник, аукцион признается состоявшимся и проводится заново. Оснований заключить контракт с участниками, занявшими третье, четвертое и более низкие места, в Законе № 44-ФЗ нет.

3. В случае уклонения победителя запроса котировок от заключения контракта заказчик вправе заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого

участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия.

При этом для запроса котировок, в отличие от других способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в законе указано, что заключение контракта для этих участников является обязательным (ч. 12 ст. 78 Закона № 44-ФЗ).

4. В случае уклонения победителя запроса предложений от заключения контракта заказчик вправе заключить контракт с участником запроса предложений, окончательному предложению которого присвоен второй номер (ч. 17 ст. 83 Закона № 44-ФЗ). Но как и в конкурсе, и электронном аукционе, для реализации заказчиком этого права необходимо согласие такого участника.

9. Изменение контракта

Новый закон расширил сферу применения отдельных прежних случаев возможного внесения изменений в заключенный контракт.

Согласно пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ могут быть увеличены или уменьшены предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги, но не более чем на десять процентов. При этом данная норма распространяется на контракты, заключенные по результатам конкурса, аукциона и запроса предложений. В прежнем Законе № 94-ФЗ право произвести изменение количества (объема) по контракту «плюс / минус 10%» было установлено только в отношении товаров (в конкурсе и аукционе) и отдельных видов работ, услуг (в конкурсе).

Часть 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ устанавливает, что при исполнении контракта допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. Ранее такое улучшение могло быть произведено только в отношении поставляемого товара.

Кроме этого, п. 6 ч. 1 и ч. 2-4 Закона № 44-ФЗ урегулирован порядок внесения изменений в контракт в случае уменьшения ранее доведенных до государственного (муниципального) заказчика лимитов бюджетных обязательств. Правительством РФ должна быть дополнительно утверждена методика сокращения количе-

ства товара, объема работы или услуги при уменьшении цены контракта в этих случаях.

10. Экспертиза результатов, полученных по контрактам

Закон № 44-ФЗ возлагает на заказчиков новую обязанность: проведения экспертизы результатов, полученных по контрактам (ч. 3 и 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

Цель такой экспертизы – проверка предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Экспертиза проводится как по итогам исполнения всего контракта, так и по каждому этапу контракта в отдельности. Предполагается, что экспертиза по новому закону должна предвзято в каждый случай приемки заказчиком товаров, работ, услуг по контракту; иными словами, количество заключений по результатам экспертизы по общему правилу должно совпадать с количеством подписанных приемочных документов. Такой вывод сделан на основе изучения ч.ч. 9-10 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, которые рассматриваются ниже в настоящем докладе.

Следует обратить внимание, что согласно Закону № 44-ФЗ проводится экспертиза результатов, полученных по всем без исключения контрактам, в том числе по закупкам на сумму до 100 тыс. рублей. Возможно, что авторы закона не имели этого в виду при разработке законопроекта, но каких-либо исключений на этот счет в итоговом тексте закона не предусмотрено.

При этом в Законе № 44-ФЗ установлено следующее льготное правило: в большинстве случаев заказчик вправе провести экспертизу своими силами. В этом случае экспертиза может быть проведена любыми работниками заказчика, в должностных обязанностях которых будет закреплено проведение экспертизы результатов, полученных по контрактам. При этом в законе нет формального запрета, чтобы это были те же лица, которые осуществляют приемку от имени заказчика. Вместе с тем представляется, что лица, осуществляющие экспертизу и приемку, все-таки не должны совпадать. Является неверным распространенное заблуждение, что к проведению экспертизы своими силами применяются нормы и ограничения, установленные ст. 41 Закона № 44-ФЗ. Данная статья применяется только к нижеуказанному способу проведения экспертизы.

В отдельных указанных в ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ случаях (все они связаны с закупкой у единственного поставщика) заказчик не может провести экспертизу своими силами, а обязан привлечь экспертов, экспертные организации. Помимо этого, Правительство РФ вправе определить иные случаи обязательного привлечения экспертов, экспертных организаций для экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. В остальных случаях заказчик вправе вместо экспертизы, проводимой своими силами, или в дополнение к ней привлечь таких экспертов, экспертные организации.

Термины «эксперты, экспертные организации» всегда используются в Законе № 44-ФЗ в значении, которое можно определить как «внешние, независимые» эксперты, экспертные организации. Они должны быть независимыми как от заказчика, так и от поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого проводится проверка. Требования к независимости экспертов сформулированы в ч. 2–4 ст. 41 Закона № 44-ФЗ.

Понятия «эксперт, экспертная организация» раскрыты в п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ. Существенным является то, что эти лица осуществляют деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений на основе договора, в том числе на возмездных началах. При этом по общему правилу к экспертам, экспертным организациям не предъявляется каких-либо квалификационных требований, т.е. ими может быть, например, любое физическое лицо, заявляющее, что оно обладает специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла. Какого-то реестра экспертов для целей закупок или свидетельств, подтверждающих статус экспертов и которые можно было бы затребовать от претендентов на выполнение этих функций, не существует. Представляется, что экспертом, экспертной организацией будет признаваться любое физическое или юридическое лицо, которое заказчик выбрал и привлек по договору в этом качестве. Из этого правила есть отдельные исключения: если отраслевым законодательством в конкретной сфере закупок предъявляются обязательные требования к лицам, осуществляющим функции по проверке результатов, полученных по контрактам, то экспертами, экспертными организациями могут быть только те, кто соответствуют таким

требованиям и имеют подтверждающие документы (см. ч. 8 ст. 41 Закона № 44-ФЗ).

Например, в случаях, определенных приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требуют наличия у таких лиц допуска к этому виду работ, выданного соответствующей саморегулируемой организацией. В этом случае эксперт, экспертная организация, привлекаемая заказчиком для проверки результатов, полученных при выполнении контракта по строительству, реконструкции или капитальному ремонту, должна иметь указанный допуск.

Привлечение внешних экспертов должно производиться заказчиком в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ, поскольку оно связано с расходованием денежных средств. То есть в зависимости от суммы расходов на эксперта заказчик, например, вправе произвести закупку у единственного поставщика на сумму до 100 тыс. рублей или провести конкурс, электронный аукцион или запрос котировок на закупку данных услуг.

Соответственно, по контрактам, которые будут заключены после 1 января 2014 года, заказчикам следует продумать порядок проведения экспертизы (своими силами или с привлечением внешних экспертов) и, при необходимости, внести соответствующие закупки в план-график закупок, а также предусмотреть выделение в своем бюджете денежных средств на эти цели.

11. Ответственность заказчиков по контракту

Важно обратить внимание на изменение порядка отчетности заказчиков о заключении и исполнении контрактов.

С одной стороны, по новому закону расширен состав сведений, которые подлежат внесению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (подробнее см. ст. 103 Закона № 44-ФЗ). В частности,

с 1 января 2014 года у заказчиков появляется обязанность включать в реестр контрактов следующие сведения и документы:

— электронную копию заключенного контракта;

- документ о приемке поставленного товара, выполненной работе, оказанной услуги;

- наименование страны происхождения или информацию о производителе товара в отношении исполненного контракта.

Однако кроме реестра контракта предусмотрена и иная отчетность заказчиков об исполнении контрактов.

Согласно ч. 9, 10 ст. 94 Закона № 44-ФЗ заказчик должен подготовить и разместить в единой информационной системе отчет об исполнении контракта в целом и об исполнении каждого отдельного этапа по контракту. К такому отчету должны прилагаться:

- заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги;

- документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством РФ документ.

Именно исходя из данной нормы приходится сделать вывод, что заказчик должен проводить экспертизу как по контракту в целом, так и по каждому этапу его исполнения.

В законе установлено, что форма, порядок подготовки и размещения в единой информационной системе указанного отчета, должны быть определены Правительством РФ (ч. 11 Закона № 44-ФЗ). В частности, в самом законе не оговорены сроки, в течение которых заказчики должны составить и разместить такой отчет (в отличие от сроков направления сведений в реестр контрактов, которые по-прежнему будут составлять три рабочих дня).

В законе также указано, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе дополнительно установить порядок размещения таких отчетов соответственно в региональных и муниципальных информационных системах, в том числе перечни дополнительной информации, подлежащей включению в отчеты (ч. 12 Закона № 44-ФЗ).

12. Ответственность сторон по контракту

Вопросы ответственности сторон по контракту регулируются ч. 5–9 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Новшеством закона стало выделение двух мер ответственности (двух видов неустойки), которые могут быть применены к стороне, нарушившей условия контракта:

- пени (начисляется в случае просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом; исчисляется исходя из

- суммы просроченного обязательства и продолжительности такой просрочки);

- штрафы (начисляются за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом; размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы).

Также следует обратить внимание, что взыскание с поставщика (подрядчика, исполнителя) неустойки (штрафа, пени) перестало быть правом заказчика и стало его обязанностью (сравните ч. 11 ст. 9 Закона № 94-ФЗ и ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ). При этом в п. 4 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ специально оговорено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в том числе в отношении применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Кошелева Валентина Викторовна,
и.о. руководителя
Экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛАХ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ АУКЦИОНОВ

В качестве одного из возможных конкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей вступающий в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) называет аукцион в электронной форме.

Данный способ закупки хорошо известен заказчикам и по действующему в настоящее время Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), который не только допускает такой способ, но и в некоторых случаях даже обязывает заказчиков его использовать. Это ситуация, когда закупаемая продукция включена в так называемый аукционный перечень (в настоящее время это распоряжение Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р). Если товары, работы, услуги входят в этот перечень, то заказчик должен проводить открытый аукцион в электронной форме и применение конкурса не допускается.

В рамках Закона № 44-ФЗ сохраняется данное правило. Кроме этого, высшим исполнительным органам власти в субъектах Российской Федерации предоставлено право устанавливать свои «региональные» дополнительные перечни товаров, работ, услуг, закупаемых путем проведения электронных аукционов. То есть, закупая продукцию для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и выбирая способ закупки, заказчики вынуждены будут не только учитывать федеральный аукционный перечень, но и принимать во внимание региональный аукционный перечень товаров, работ, услуг, который, вероятнее всего, уменьшит возможности заказчиков в использовании иных способов закупки.

При этом по сравнению с Законом № 94-ФЗ в новом законе нет упоминки относительно запрета на проведение конкурсов, если продукция включена в аукционный перечень (ст. 59 Закона № 44-ФЗ). На это можно сделать вывод о том, что Закон № 44-ФЗ прямо запрещает способ определения поставщиков и использование иных способов (не только конкурс, но и запрос котировок, запрос предложений, закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)) не допускается. Единственным исключением будет ситуация, когда электронный аукцион признан несостоявшимся, и заказчик в силу прямого указания на это в законе проводит запрос предложений (п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ) или закупает у единственного поставщика по согласованию с контрольным органом (п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Однако, если данное положение ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ трактовать именно таким образом, становится нереализуемой возможность заказчиков закупать в экстренных случаях у единственного поставщика, допустим, лекарственные средства, которые, скорее всего, останутся в аукционном перечне, и «*которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии*».

Исходя из этого представляется логичным и оправданным обязательное проведение электронного аукциона на закупку продукции, которая включена в аукционный перечень, в ситуациях, когда сумма такой закупки превышает 500 тыс. рублей. При цене ниже этого порога заказчик вправе провести запрос котировок, закупить продукцию у единственного поставщика в соответствии со ст. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а если цена превышает 500 тыс. рублей, но если есть иные, кроме обозначенных, специальные основания для проведения закупки у единственного поставщика или основания для использования запроса предложений, то заказчик также вправе воспользоваться еще и данными способами.

Электронные аукционы также будут проводиться на электронных площадках. Порядок и условия отбора операторов электронных площадок будет установлен Правительством РФ, а порядок лицензирования – Минэкономразвития России, которое является федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

До проведения соответствующего отбора электронные аукционы заказчики будут проводить на пяти площадках, работающих в настоящее время в соответствии с Законом № 94-ФЗ (ч. 10 ст. 112 Закона № 44-ФЗ).

Какие изменения ждут заказчиков в части проведения электронных аукционов по Закону о контрактной системе?

1. Документы при проведении электронного аукциона размещаются в первую очередь в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Это не только извещение, документация об аукционе, изменения в извещение и документацию, разъяснения документации, но и все протоколы, которые составляются комиссией при проведении аукциона. Последние, кроме того, также направляются оператору электронной площадки. То есть, если в настоящее время протокол рассмотрения заявок направляется только оператору электронной площадки, который на основании него «отсеивает» участников закупки, то по новому закону указанный протокол еще размещается и в ЕИС и заинтересованные лица смогут, как минимум, определить количество допущенных к аукциону игроков.

Следует отметить также, что протоколы, оформляемые закупочной комиссией при рассмотрении первых и вторых частей заявок, подписываются только членами комиссии (по Закону № 94-ФЗ требуется еще и подпись представителя заказчика или уполномоченного органа).

2. Изменения в части обеспечения заявок на участие в электронном аукционе.

Обеспечением, так же как и сейчас, выступают денежные средства, но для их перечисления оператор электронной площадки должен открыть в банке счет, реквизиты которого сообщаются участнику закупки при получении им аккредитации на площадке. Перечень и требования к банкам, в которых могут быть открыты такие счета, устанавливаются Правительством РФ.

Размер обеспечения заявки по общему правилу составляет от 0,5 до 5% начальной (максимальной) цены контракта, но если начальная цена не превышает трех миллионов рублей, то – 1%. Таким образом, при начальной цене контракта 4 млн рублей обеспечение может быть установлено в размере 20 тыс. рублей, а если начальная цена составляет 2,5 млн рублей, то размер обеспечения будет составлять 25 тыс. рублей.

Доходы, полученные оператором электронной площадки от размещения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, подлежат выплате участникам закупок за период их блокирования в качестве обеспечения заявок.

За просрочку возврата денежных средств участник закупки вправе требовать уплаты пеней (размер пеней составляет 1/300 ставки рефинансирования Банка России).

Оператор электронной площадки и банк, в котором открыт счет для учета денежных средств, перечисленных участником в качестве обеспечения, несут солидарную ответственность перед участником за возврат таких денежных средств.

3. Незначительные изменения претерпела и непосредственно процедурная часть электронного аукциона.

Законом № 44-ФЗ сокращаются сроки проведения аукциона для случаев, когда начальная (максимальная) цена превышает 3 млн рублей: извещение о проведении электронного аукциона должно быть размещено не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Минимальный срок размещения извещения о проведении аукциона, когда начальная (максимальная) цена не превышает 3 млн рублей, останется неизменным – семь дней до даты окончания срока подачи заявок.

Отменить процедуру аукциона теперь можно будет не позднее, чем за пять дней до окончания срока подачи заявок при любом размере начальной цены контракта, а при возникновении форс-мажорных обстоятельств (например, пожар в здании, для проведения ремонта в котором заказчик проводит аукцион) – вплоть до заключения контракта.

Внесение изменений в извещение и документацию об аукционе осуществляется не позднее, чем за два дня до даты окончания подачи заявок, при этом срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы он составлял не менее семи дней.

Запрос о разъяснении положений документации об аукционе участник может подать не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок (этот срок также не зависит, как и по Закону № 94-ФЗ, от размера начальной цены контракта).

Срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе сокращен и составляет не более трех рабочих дней (ч. 5 ст. 69 Закона № 44-ФЗ).

4. Изменения коснулись также и содержания заявки на участие в электронном аукционе.

Так же как и сейчас, в первой части заявки участники дают согласие на исполнение контракта, а также предоставляют сведения о предлагаемом товаре (если предметом контракта является поставка товара или выполнение работ, оказание услуг при одновременном использовании товара).

Состав сведений о товаре различается в зависимости от содержания документации об аукционе: так, если заказчиком не указывался товарный знак, то он должен предоставить конкретные характеристики товара, а если заказчик изначально определился с товарным знаком, то в определенных случаях достаточно согласия на поставку товара.

При этом неоднозначной представляется возможность заказчика вообще указывать товарные знаки в документации об аукционе. В п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ предусмотрены исключительные случаи, когда товарный знак может содержаться в описании объекта закупки: это ситуации, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки, а также, как и раньше, закупка для обеспечения «совместимости» и закупка запасных частей, расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. При этом слова «или эквивалент» не используются.

Однако пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ допускает возможность для участника предложить эквивалентный товар с обязательным указанием конкретных показателей товара, соответствующих значениям эквивалентности, установленным документацией.

То есть исходя из данной нормы, заказчик может указать товарный знак, слова «или эквивалент» и обязательно показатели эквивалентности. А вот участник в этом случае включает в первую часть заявки согласие и, если предлагает «эквивалент», только лишь характеристики товара. Указание предлагаемого им товарного знака не требуется.

Вместе с тем, если заказчик не устанавливал товарный знак в техническом задании, то участник в своей заявке, наоборот, должен указать характеристики товара, предлагаемый им товарный знак или вместо него, например, наименование места происхождения товара или наименование производителя такого товара.

Во второй части заявки на участие в электронном аукционе участник раскрывает сведения о себе, прикладывает документы, подтверждающие соответствие предъявляемым к нему требованиям и др.

Кроме этого, участник должен приложить документы, подтверждающие соответствие товара, работы, услуги требованиям законодательства РФ (например, регистрационное удостоверение на медицинскую технику). При этом заказчик в составе второй части заявки может также затребовать документы, которые по законодательству РФ предоставляются вместе с товаром (например, декларацию о соответствии). В конкурсе, так же как и в настоящее время по Закону № 94-ФЗ в целом в торгах, этого сделать нельзя.

5. Заключение контракта по результатам электронного аукциона будет осуществляться не на сайте оператора электронной площадки, а в единой информационной системе.

Однако данное новшество будет действовать только после отбора «новых» операторов электронных площадок в соответствии с порядком отбора и функционирования таких площадок, установленным Правительством РФ. До начала их функционирования аукционы будут проводиться, завершаться, и, соответственно, контракты будут заключаться на пяти электронных площадках, отобранных для проведения электронных аукционов по Закону № 94-ФЗ.

То есть для нового правила необходимо:

- принятие Правительством РФ порядка отбора и функционирования операторов электронных площадок;
- отбор новых операторов;
- запуск единой информационной системы либо как минимум доработка официального сайта www.zakupki.gov.ru, так как до ввода в эксплуатацию единой информационной системы вся информация о закупках размещается на официальном сайте (ч. 5 ст. 112 Закона № 44-ФЗ).

6. Изменены правила заключения контракта по результатам не состоявшегося электронного аукциона: по общему правилу, если электронный аукцион признается несостоявшимся в связи с тем, что отсутствует претендент на заключение контракта (не было подано ни одно заявление, все заявки не соответствуют требованиям документации), то заказчик в дальнейшем может провести повторный аукцион и выбрать поставщика (подрядчика, исполнителя) способом запроса предложений. Если же был единственный претендент на заключение контракта (например, подана только одна заявка), то осуществляется заключение контракта у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), но только после предварительного согласования с контрольным органом.

В ряде случаев признания электронного аукциона несостоявшимся в результате можно представить в таблице:

Признание электронного аукциона несостоявшимся				Последствия
Количество поданных заявок на участие в электронном аукционе	Рассмотрение первых частей заявок	Проведение аукциона	Рассмотрение вторых частей заявок	
Нет заявок				Проведение запроса предложений или применение иного способа закупки (ч. 4 ст. 71 Закона № 44-ФЗ)
Одна заявка				Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ по согласованию с контрольным органом (ч. 1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ)
Более одной заявки	Всем участникам отказано в допуске к участию в аукционе			Проведение запроса предложений или применение иного способа закупки (ч. 4 ст. 71 Закона № 44-ФЗ)
Более одной заявки	Никто из участников не допущен к участию в аукционе			Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ по согласованию с контрольным органом (ч. 1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ)
Более одной заявки	Допущено более одного участника к участию в аукционе	Никто не принял участие в аукционе		Контракт заключается с тем участником, который подал заявку раньше, если несколько участников и заявок соответствуют требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об аукционе; если требованием соответствует только один участ-

ник. При этом участник закупки с наибольшим объемом предложения с контрольным органом (ч. 3 ст. 71 Закона № 44-ФЗ).

Более одной заявки	Допущено более одного участника к участию в аукционе	Только один участник подавал ценовое предложение		
Более одной заявки	Допущено более одного участника к участию в аукционе	Более одного участника подавали ценовое предложение	Все вторые части заявок не соответствуют требованиям документации об аукционе	Не раскрываются в Законе № 44-ФЗ
Более одной заявки	Допущено более одного участника к участию в аукционе	Более одного участника подавали ценовое предложение	Только одна вторая часть заявки соответствует документации об аукционе	
Победитель и «второй» победитель уклонились от заключения контракта				

Как видно из таблицы, остаются нерешенными ситуации, когда аукцион признается несостоявшимся в связи с отсутствием торгов непосредственно при проведении аукциона, а также при рассмотрении вторых частей заявок и уклонении от заключения контракта победителя аукциона и участника, который сделал лучшее предложение после победителя (при уклонении последнего). Данные случаи не раскрываются ни в ст. 71 Закона № 44-ФЗ, которая устанавливает последствия признания аукциона несостоявшимся, их нет в основаниях для проведения запроса предложений (ст. 81 Закона № 44-ФЗ) или закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 93 Закона № 44-ФЗ). Напрашивается вывод, что при возникновении таких случаев заказчику ничего не останется, как провести повторную процедуру – заново электронный аукцион или иной способ закупки (конкурс, если продукция не включена в аукционный перечень, запрос котировок, если позволяет начальная цена и прочие условия).

Это основные изменения, которые коснулись процедуры электронного аукциона по Закону № 44-ФЗ. В остальном же можно сказать, что правила главы 3.1 Закона № 94-ФЗ «перешли» в Закон о контрактной системе.

Кошелева Валентина Викторовна,
и.о. руководителя
Экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

НОВЫЕ ПРАВИЛА ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)

Процедура закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусмотрена в качестве одного из способов закупки в соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), но в отличие от действующего в настоящее время Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) претерпела значительные изменения, которые, к сожалению, только усложнят работу заказчиков.

С первого взгляда вроде бы ст. 93 Закона № 94-ФЗ, повторяет изначальную ст. 55 Закона № 94-ФЗ, но есть отдельные новые правила.

Несмотря на новшества, данный способ также остается самым простым способом заключения договора с потенциальным контрагентом, когда не требуется сложных процедур рассмотрения заявок, отбора победителя, и заказчики, конечно же, будут всегда стремиться им воспользоваться.

Наше рассмотрение основных нововведений способа закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с новым законом заказчикам в отношении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) будут необходимо:

1. предусматривать данные закупки в плане закупок и в плане размещения закупок (ст. ст. 17, 21 Закона № 44-ФЗ);

2. обосновать в документально оформленном отчете, размещенном в единой информационной системе (далее – ЕИС), *невозможность или нецелесообразность* использования иных способов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта (ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе) перед заключением контракта во всех случаях закупки у единственного поставщика;

- включать в контракт, помимо иных условий, также расчет и обоснование цены контракта (следует заметить, что цена контракта подлежит обоснованию еще при формировании плана-графика закупок).

2. Из перечня оснований для закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) были исключены привычные для заказчика закупки:

- электрической энергии;
- спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд РФ по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд РФ в Олимпийских играх и Паралимпийских играх;
- преподавательских услуг физическими лицами;
- по результатам несостоявшихся торгов, когда нет претендента на заключение контракта;
- и некоторые другие.

Теперь данную продукцию заказчики будут вынуждены закупать путем проведения конкурентных процедур, в том числе вправе воспользоваться запросом предложений.

Законодатель посчитал, что, например, на рынке поставки электрической энергии есть достаточное количество поставщиков, которые смогут поучаствовать в запросе предложений, но при этом не учел, что в настоящее время, как правило, с инициативой заключения такого договора выступают именно заказчики, а не энергонабжающие организации, что заказчики вынуждены соглашаться с условиями договоров таких организаций, настоять на своей форме контракта удастся лишь отдельным из них, а сам контракт заключается после длительных процедур обмена протоколами разногласий далеко после окончания срока действия предыдущего договора. То есть вряд ли процедура запроса предложений состоится вообще.

Также представляется сомнительной ситуация, когда, например, образовательному учреждению требуется, чтобы лекции студентам прочитал известный зарубежный ученый, но который заранее будет участвовать в запросе предложений.

3. Для «малых» закупок до 100 тыс. и 400 тыс. рублей теперь вводятся пороговые значения в отношении общегодового объема заключаемых договоров. Так, для сделок на сумму не превышающую 100 тыс. установлено, что их годовой объем по общему правилу не должен превышать 5% общего объема закупок по плану-графику, но при этом не должен превышать 50 млн в год. И нет никаких ограничений в части предмета заключаемых договоров. Исходя из этого есть опасность того, что в начале года заказчики, пренебрегая и боясь конкурентных процедур, «выберут» все 50 млн рублей, заключая договоры до 100 тыс., а в дальнейшем при возникновении небольшой потребности (например, в обучении сотрудника контрактной службы) будут вынуждены проводить конкурс. Напрашивается вывод, что злоупотреблять данным способом не стоит, а лучше вообще «зарезервировать» часть суммы на вторую половину года для разовых срочных закупок.

4. В отличие от Закона № 94-ФЗ, при заключении контракта с единственным поставщиком при несостоявшейся конкурентной закупке введены новые обязательные правила: если есть претендент на заключение контракта (один участник подал заявку, который соответствует всем требованиям документации, один участник допущен закупочной комиссией по итогам рассмотрения заявок и некоторые другие случаи) заказчику требуется получить до заключения контракта предварительное согласие контрольного органа. Так же как и сейчас, порядок согласования устанавливается Минэкономразвития России и не должен превышать 10 рабочих дней с момента обращения. Если же в согласовании будет отказано (например, будут выявлены нарушения законодательства о закупках, допущенные заказчиком при проведении процедуры), то заказчик будет вынужден провести закупку заново.

Все эти новшества напрямую связаны с развитием конкуренции: чтобы упростить закупку и избежать такого согласования участники будут подавать заявки «парой» (как это было еще до Закона № 94-ФЗ), а заказчик составлять документацию таким образом, чтобы можно было участвовать нескольким участникам.

Если же вообще нет претендента на заключение контракта (не было подано ни одной заявки на участие в конкурсе, аукционе, все заявки отклонены и пр.), то заказчик осуществляет повторную процедуру торгов либо имеет возможность в отдельных случаях направить запрос предложений. То есть такие ситуации, когда за-

казчик находит нужного претендента, готового с ним заключить контракт, но по каким-либо своим причинам не подававшего заявку, и согласовывает заключение контракта с ним у контрольного органа, исключаются. И закупка может проводиться до бесконечности долго.

5. При осуществлении закупки у единственного поставщика в отдельных случаях требуется предварительное размещение в ЕИС извещения о закупке. К таким случаям, в частности, относятся закупка коммунальных услуг, произведений литературы и искусства, печатных изданий образовательными учреждениями, закупка в силу указа или распоряжения Президента РФ.

Такое извещение размещается не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта и должно содержать в том числе информацию о предмете закупки, об имеющихся ограничениях и сведения об обеспечении исполнения контракта.

То есть заказчик никого не приглашает подавать заявки на участие в такой закупке, а всего лишь информирует о намерении заключить договор с единственным поставщиком (который уже имеется, но информацию о нем на данном этапе заказчик вправе не раскрывать, он это сделает, когда будет вносить сведения в реестр контрактов).

6. Заказчик в большинстве случаев закупки у единственного поставщика обязан устанавливать требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта. Это ситуации, когда, например, закупаются услуги, относящиеся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (услуги, оказываемые ФГУП «Почта России»), услуги, оказываемые органами власти либо подведомственными им учреждениями или предприятиями (например, государственная охрана), закупка печатных изданий у издателей, которым принадлежат исключительные права на такие издания, и некоторые другие случаи. Требования к обеспечению исполнения контракта установлены в ст. 96 Закона № 44-ФЗ и должны быть предусмотрены, как было указано выше, в извещении о закупке (для определенных оснований, когда есть требование о размещении извещения), и в самом контракте. Представляется, что это, так же как и иные жесткие условия контракта, будет рассматриваться потенциальными контрагентами как дополнительное «отпугивающее» от заключения контракта с заказчиком средство.

7. В отдельных случаях заказчик обязан привлекать к приемке продукции, поставляемой по контракту, заключенному с единственным поставщиком, внешних экспертов или экспертные организации (в иных случаях приемку можно осуществить собственными силами). То есть вроде бы легко без процедур был заключен контракт, а вот на этапе приемки заказчику придется постараться, чтобы правильно и в соответствии с условиями контракта принять продукцию. К таким случаям относятся, в частности, закупки вследствие обстоятельств непреодолимой силы (авария, наводнение и пр.), закупки уже упомянутых выше печатных изданий, закупка лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии, и некоторые другие.

Лисовенко Ольга Константиновна,
ведущий юрисконсульт
Института госзакупок

ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ БЮДЖЕТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

Одним из принципиальных нововведений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) является закрепленное ч. 2 ст. 15 указанного закона право бюджетных учреждений часть закупок проводить в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках отдельными видами юридических лиц).

О каких именно закупках идет речь? Ответ на данный вопрос также дает ч. 2 ст. 15, относя к таким закупкам следующие:

1) закупки за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц (за исключением средств, полученных на оказание и

оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Исходя как из системного, так и из буквального толкования положений Закона о контрактной системе, представляется однозначным вывод о том, что данный перечень является закрытым и расширительному толкованию не подлежит. Таким образом, все закупки за счет субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания, а также за счет средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (в случае, если учреждение получает средства ОМС, например, является районной поликлиникой или иным медицинским учреждением) бюджетное учреждение должно осуществлять исключительно в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе; закупки не за счет грантов, приносящей доход деятельности, а также закупки услуг соисполнителей по государственным (муниципальным) контрактам возможно проводить по Закону о закупках отдельными видами юридических лиц, но при соблюдении обязательного условия о принятии учреждением правового акта (положения) о закупках.

Введение данных положений в Закон о контрактной системе, по сути, устанавливающих существенные послабления для закупочной деятельности бюджетных учреждений, отчасти явилось следствием неоднократных обсуждений общественностью проблем, связанных с освоением бюджетными учреждениями денежных средств, полученных от спонсоров и жертвователей на реализацию отдельных, в том числе социально значимых проектов. Так, данный вопрос, например, являлся одной из ключевых тем, которые обсуждались 5 апреля 2012 г. на встрече В.В. Путина с директорами ведущих музеев страны в Саратове.

Остановимся более детально на ряде аспектов, связанных с применением положений ст. 15 Закона о контрактной системе бюджетными учреждениями.

Первоочередным представляется ответ на вопрос о субъекте (арегистре) данной нормы права, то есть вопрос понятия и правового статуса бюджетного учреждения.

Так, согласно п. 1 ст. 120 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, со-

циально-культурных или иных функций некоммерческого характера; п. 2 названной статьи также установлено, что учреждение может быть создано Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственным или муниципальное учреждение); государственное или муниципальное учреждение может быть автономным, бюджетным или казенным.

При этом в соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом; государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации; финансовое обеспечение выполнения государственной (муниципальной) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

При этом бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях; бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это содействует достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Таким образом, бюджетное учреждение, являясь некоммерческой организацией, созданной публично-правовым образованием государством: Федерацией или субъектом Федерации либо муниципальным образованием) в лице государственных (муниципальных) органов для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в социальной сфере путем выполнения государственного (муниципального) задания, по сути, имеет два основных источника финансовых поступлений: субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания и средства от выполнения (оказания) за плату работ (услуг) для граждан и юридических лиц.

Именно режим освоения указанных финансовых поступлений на существу и является предметом регулирования ч. 1–3 ст. 15 Закона о контрактной системе: субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания, а также средства ОМС всегда расходуются в общем порядке, установленном Законом о контрактной системе, иные доходы бюджетного учреждения, а также средства на привлечение соисполнителей по государственным (муниципальным) контрактам при наличии волеизъявления бюджетного учреждения, выраженного путем принятия соответствующего правового акта (положения о закупках), – в порядке, предусмотренном Законом о закупках отдельными видами юридических лиц.

При этом обязательным условием реализации бюджетным учреждением права на применение Закона о закупках отдельными

видами юридических лиц является принятие бюджетным учреждением в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о закупках отдельными видами юридических лиц правового акта (положения о закупках товаров, работ, услуг) и размещение указанного акта до начала года в единой информационной системе.

Необходимо также отметить, что никакие иные субъекты, кроме бюджетных учреждений, в ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе не поименованы, то есть правовая возможность осуществлять закупочную деятельность одновременно в двух режимах – по Закону о контрактной системе и по Закону о закупках отдельными видами юридических лиц – у государственных и муниципальных заказчиков отсутствует.

Следующий аспект, который необходимо затронуть в контексте рассмотрения особенностей осуществления бюджетными учреждениями закупок за счет приносящей доход деятельности (закупок по Закону о закупках отдельными видами юридических лиц), – это вопрос принятия бюджетным учреждением правового акта (положения) о закупках.

Как уже говорилось выше, принятие такого акта – обязательное условие для появления возможности выведения части закупок из-под действия Закона о контрактной системе. При этом ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе указывает на то, что правовой акт (положение) должен быть принят бюджетным учреждением в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о закупках отдельными видами юридических лиц. Однако в ч. 3 ст. 2 Закона о закупках отдельными видами юридических лиц соответствующие поправки по состоянию на сегодняшний день не внесены: бюджетные учреждения отсутствуют в качестве поименованных в ней субъектов. Вместе с тем, несмотря на имеющуюся коллизию нормативных правовых актов, представляется, что она не должна служить препятствием для реализации бюджетными учреждениями их законного права на принятие правового акта (положения) о закупках и на этом основании перевода части их закупок под действие Закона о закупках отдельными видами юридических лиц. В то же время необходимо учитывать, что для того, чтобы в 2014 году бюджетное учреждение имело правовую возможность осуществлять закупки по Закону о закупках отдельными видами юридических лиц, бюджетному учреждению необходимо уже в текущем 2013 году принять и разместить на официальном сайте www.zakupki.gov.ru

положение о закупках (согласно ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация размещается заказчиками на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг); представляется, что утверждать положение должен руководитель бюджетного учреждения либо иное лицо, имеющее право действовать от имени бюджетного учреждения в силу прямого указания на это в уставе бюджетного учреждения либо по доверенности.

Еще одним существенным вопросом применения бюджетными учреждениями Закона о закупках отдельными видами юридических лиц является вопрос планирования закупок и отчетности по результатам таких закупок – безусловным правилом при осуществлении бюджетным учреждением закупок по Закону о закупках отдельными видами юридических лиц является планирование таких закупок и отчетность по их результатам по правилам указанного закона.

Формат данного доклада не позволяет детально рассмотреть такие вопросы, как содержание правового акта (положения) о закупках, допустимые способы осуществления закупок по Закону о закупках отдельными видами юридических лиц, составление технического задания и установление требований к участникам закупок, проводимых в рамках указанного закона, однако данные вопросы также, бесспорно, имеют важное практическое и прикладное значение и будут прямо влиять на эффективность закупочной деятельности бюджетных учреждений.

Лисовенко Ольга Константиновна,
ведущий юрист
Института госзакупок

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Планирование является одной из важнейших составляющих и ключевым этапом закупочной деятельности как государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, так и коммерческих организаций.

При этом планирование для обеспечения государственных и муниципальных нужд имеет ряд особенностей, обусловленных в первую очередь порядком финансирования деятельности получателей бюджетных средств, а также самой процедурой закупки, установленной Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

По общему правилу планирование закупочной деятельности осуществляется по правилам гл. 2 Закона о контрактной системе.

Особенности планирования закупок в рамках государственного оборонного заказа устанавливаются Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Бюджетные учреждения при наличии правового акта (положения о закупках), принятого в соответствии с ч. 3 ст. 2 Федеральной закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), закупки за счет приносящей доход деятельности планируют по Закону № 223-ФЗ.

Вступление в силу положений Закона о контрактной системе о планировании

Заказчики размещают планы-графики на 2014 и 2015 гг. по правилам Закона № 94-ФЗ с учетом особенностей, которые могут быть установлены Минэкономразвития России, Федеральным казначейством (ч. 2 ст. 112).

Планирование закупок по Закону о контрактной системе должно осуществляться с 1 января 2015 г.

С 1 января 2016 г. закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В 2014 и 2015 гг. расчет совокупного годового объема закупок производится заказчиками без использования планов-графиков.

Этапы планирования закупок в контрактной системе и их содержание

Закон о контрактной системе предусматривает два вида планирования: среднесрочное – план закупок (ст. 17) и краткосрочное – план-график (ст. 21).

План закупки составляется заказчиком:

- на три года (если срок закупки превышает три года, информация вносится на весь срок закупки);
- исходя из целей проведения закупки;
- с учетом требований к продукции (в том числе предельной цене) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков (ст. 19).

План-график:

- содержит перечень закупок на финансовый год;
 - является основанием для осуществления закупок;
 - формируется заказчиком в соответствии с планом закупок.
- В состав плана закупок включаются следующие сведения:
- идентификационный код закупки (ст. 23):
 - указывается также в плане-графике, извещении, документации, контракте и других документах и обеспечивает их взаимосвязь;
 - формируется на основе КБК, кодов общероссийских классификаторов, каталога продукции (товаров, работ, услуг) (до 1 января 2017 г. – на основе КБК и классификаторов);

С 1 января 2017 г. наименование объекта закупки указывается в соответствии с каталогом продукции, с 1 января 2016 г. код каталога учитывается при формировании идентификационного кода закупки;

- цель осуществления закупки;
- наименование и описание объекта закупки (ст. 33), объем производства;
- объем финансового обеспечения закупки;
- сроки (периодичность) осуществления закупок;
- обоснование закупки (ст. 18);

– информация о закупках технически и технологически сложной, инновационной, высокотехнологичной или специализированной продукции, а также продукции для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ;

– информация об обязательном общественном обсуждении закупки (ст. 20);

– дополнительная информация (если определена Правительством Российской Федерации, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием).

В состав плана-графика включаются следующие сведения:

– идентификационный код закупки;

– наименование и описание объекта закупки, его характеристики (ст. 33),

объем,

планируемые сроки (периодичность) поставки продукции,

начальная цена, обоснование закупки (ст. 18),

размер аванса (если предусмотрен),

этапы оплаты (если исполнение контракта и оплата предусмотрены поэтапно);

– дополнительные требования к участникам (при наличии), их обоснование;

– способ закупки и обоснование его выбора;

– дата начала процедуры закупки;

– информация о размере обеспечения заявки и контракта;

– информация о применении критерия оценки «стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта»;

– информация о банковском сопровождении контракта (ст. 30);

– дополнительная информация (если определена Правительством Российской Федерации, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием).

Обоснование закупок

С 1 января 2015 г. обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, а также законодательству и иным нормативным правовым актам.

Порядок обоснования закупок и форма обоснования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат:

– объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, требований к приобретаемому заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных образований.

При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

– начальная (максимальная) цена контракта;

– способ определения поставщика, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга, аудита и контроля. По результатам конкретная закупка может быть признана необоснованной.

В случае признания планируемой закупки необоснованной органы контроля выдают предписания об устранении выявленных нарушений и привлекают к административной ответственности виновных лиц (ч. 6 ст. 18).

Изменение плана закупок, плана-графика

Планы закупок подлежат изменению при необходимости:

– приведения их в соответствие в связи с изменением:

– целей осуществления закупок,

– требований к приобретаемой продукции (в том числе предельной цены) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков;

– приведения их в соответствие с изменениями в закон (решение) о бюджете;

– реализации законов (местных нормативных правовых актов), решений (поручений) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов власти в субъекте Российской Федерации;

– реализации решения по результатам обязательного общественного обсуждения;

– использования экономии;

– в иных случаях, предусмотренных соответствующим порядком.

План-график подлежит изменению в случае внесения изменений в план закупок, а также в следующих случаях:

- увеличение или уменьшение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
 - изменение до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;
 - изменение даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;
 - реализация решения, принятого заказчиком по итогам проведенного общественного обсуждения, не требующего внесения изменений в план закупок;
- в иных случаях, предусмотренных порядком.

Форма, порядок формирования, утверждения, размещения планов закупок, планов-графиков

Правительство Российской Федерации устанавливает:

- требования к форме планов закупок, планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС);
 - порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков для обеспечения федеральных нужд;
 - требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.
- Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования устанавливают порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков на своем уровне.

Правительство Российской Федерации может установить особенности включения в план-график информации о:

- централизованных закупках и совместных торгах;
- закрытых закупках;
- отдельных закупках путем запросов предложений:
- закупках федеральных органов исполнительной власти у иностранной организации лечения за пределами Российской Федерации;
- закупках преподавательских услуг и услуг экскурсовода (инструктора) физическим лицом;
- закупках представителями Российской Федерации и иными заказчиками за пределами Российской Федерации с начальной ценой не более 15 млн рублей;

- закупках лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии;
- закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- конкретной закупке, по которой Правительством Российской Федерации определены особенности ее проведения.

Сроки формирования, утверждения, размещения планов закупок

Формирование, утверждение и размещение в ЕИС		
	гос. (мун.) заказчики	бюджетные учреждения
Формирование	в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	при планировании финансово-хозяйственной деятельности
Утверждение	в течение 10 рабочих дней после доведения лимитов	в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности
Размещение	в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, в ЕИС. Заказчики вправе размещать планы закупок на своих сайтах в Интернете (при их наличии), а также опубликовывать в любых печатных изданиях.	

Сроки разработки, утверждения, размещения планов-графиков

Разработка, утверждение и размещение в ЕИС		
	гос. (мун.) заказчики	бюджетные учреждения
Разработка	ежегодно на один год	
Утверждение	в течение 10 рабочих дней после получения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств	в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности
Размещение	в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, в ЕИС.	

Песегова Татьяна Николаевна,

ведущий экономист
Института госзакупок

ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ЗАКУПОК

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) предусмотрена необходимость проведения обязательного общественного обсуждения закупок.

Норма, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и касающаяся необходимости проведения общественного обсуждения закупок, не является принципиально новой в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Вопросы участия общественности в процессе размещения государственного и муниципального заказов многократно обсуждались на всех уровнях власти и в профессиональном сообществе. И в рамках реализации положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) в августе 2012 года была предусмотрена необходимость проведения общественного обсуждения закупок на сумму свыше 1 млрд рублей. Порядок проведения общественного обсуждения был разработан Министерством экономического развития РФ.

Важно при этом отметить, что порядок общественного обсуждения закупок, направленный органам власти письмом правительства от 2 августа 2012 года № АД-П13-4450, не являлся нормативно-правовым актом, обязательным для исполнения всеми заказчиками. Исполнение данного документа фактически не контролировалось, меры административной ответственности за нарушение порядка общественного обсуждения не предусмотрены. В связи с чем многие заказчики данную норму игнорировали. Но с другой стороны, многие субъекты Российской Федерации разработали и утвердили соответствующие нормативные правовые акты, регламентирующие случаи и порядок проведения общественного обсуждения закупок. При этом ряд субъектов предусматривает более низкое пороговое значение начальной (максимальной) цены

контракта, в случае превышения которого необходимо проводить общественное обсуждение закупок осуществляемых за счет средств соответствующих субъектов (например, 500 млн рублей в случае осуществления закупок для нужд г. Москвы).

Таким образом, к настоящему моменту заказчики уже имеют определенный опыт взаимодействия с общественностью по вопросам размещения заказа. А нормы Закона № 44-ФЗ разрабатывались уже с учетом вышеназванного опыта.

Так, ч. 1 ст. 20 Закона № 44-ФЗ установлено, что случаи проведения общественного обсуждения закупок, а также порядок проведения такого обсуждения будет определен Правительством Российской Федерации. Кроме того, законодательством субъектов Российской Федерации, в дополнение к случаям, установленным Правительством Российской Федерации, могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответствующих субъектов Российской Федерации, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях. При этом правом устанавливать дополнительные случаи обязательного общественного обсуждения закупок для муниципальных нужд и порядок проведения такого обсуждения наделены и органы местного самоуправления.

Немаловажным является и тот факт, что со дня вступления в силу Закона № 44-ФЗ проведение общественного обсуждения закупок будет носить обязательный характер, что закреплено ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, а именно закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

Кроме того, Законом № 44-ФЗ расширены возможности проведения общественного обсуждения, и, начиная с этапа планирования закупки, будут обсуждаться общественностью. Согласно ч. 1 ст. 20 Закона № 44-ФЗ обсуждение начинается с даты размещения информации в информационной системе планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) не может быть отменено заказчиком, т.е. не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок.

Тогда как в рамках размещения заказа в соответствии с Законом № 94-ФЗ общественное обсуждение начинается со дня

размещения извещения о проведении торгов, и первый этап такого обсуждения заканчивается не позднее чем за 15 дней до даты окончания приема заявок на участие в торгах. Таким образом, например, при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме с установленным сроком на подачу заявок 20 дней на общественное обсуждение выделяется всего пять календарных дней. Такие сроки, безусловно, не позволяют детально проанализировать и оценить закупку как таковую.

В рамках Закона № 44-ФЗ общественное обсуждение закупки может начаться, по сути, за три года (с момента размещения в ЕИС плана закупок) до начала проведения самой процедуры закупки. При этом обсуждаться будут не только планы закупок, но и планы-графики, а также извещения и документация о проведении закупок. При этом по результатам проведения общественного обсуждения заказчики в случае необходимости должны будут внести изменения в соответствующие планы закупок, планы-графики, извещения и документацию о закупке, кроме того, отдельные закупки могут быть признаны нецелесообразными и отменены.

Законом № 44-ФЗ предусмотрено условно два этапа по реализации положений об общественном обсуждении закупок. Так, согласно п. 5 ч. 3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ в 2014 и 2015 годах обязательное общественное обсуждение закупок проводится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, то есть в порядке, установленном Министерством экономического развития РФ. В этом общественное обсуждение будет проводиться, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает 1 млрд рублей. Законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами могут быть установлены также иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях. По результатам обязательного общественного обсуждения закупок заказчиком могут быть внесены изменения в документацию о закупках, а также закупки могут быть отменены. Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

В настоящий момент Министерством экономического развития РФ разработан проект приказа о порядке проведения общественного обсуждения закупок.

Наметено предусмотрено проведение общественного обсуждения с использованием функционала официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сайте zakupki.gov.ru в рамках форума «Общественное обсуждение закупок». Обязательное общественное обсуждение будет проводиться на предмет соблюдения заказчиками (уполномоченными органами) соответствия закупок:

1) достижению целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), национальными программами;

2) решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, постановлениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам; 3) исполнению международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, исполнением которых является Российская Федерация;

4) исполнению функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

5) требованиям нормирования в сфере закупок;

6) приоритету обеспечения государственных и муниципальных нужд за счет инновационной и высокотехнологичной продукции;

7) требованиям законодательства Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Проектом предусмотрено проведение общественного обсуждения в три этапа:

1. Первый этап обязательного общественного обсуждения предполагает обсуждение в рамках планирования закупок, т.е. в момент размещения информации (уведомления) о планируемой закупке на форуме. По завершении первого этапа заказчик формирует промежуточный протокол первого этапа обязательного общественного обсуждения, который размещает на официальном сайте. Срок проведения первого этапа не менее 30 дней с момента размещения информации на форуме.

2. Второй этап обязательного общественного обсуждения предусматривает проведение заказчиком очных публичных слушаний по обсуждению планов-графиков закупок с учетом результатов первого этапа данного обсуждения. По завершении второго этапа заказчик формирует протокол второго этапа обязательного общественного обсуждения, который размещает на официальном сайте и направляет в ФАС России. Срок проведения второго этапа не менее 30 дней с момента размещения плана-графика на официальном сайте.

3. Третий этап обязательного общественного обсуждения предусматривает обсуждение извещения и документации о закупке в момент размещения их заказчиком на официальном сайте с учетом результатов, полученных на втором этапе обсуждения. По завершении третьего этапа обязательного общественного обсуждения заказчик формирует и размещает на официальном сайте итоговый протокол обязательного общественного обсуждения, который включает протоколы первого и второго этапов обсуждения. Итоговый протокол направляется в ФАС России для анализа содержащейся в нем информации. Срок проведения третьего этапа не менее 10 дней с момента размещения извещения о проведении закупки на официальном сайте.

Пока вышеупомянутый проект приказа о порядке проведения общественного обсуждения закупок не утвержден.

С 2016 года случаи и порядок проведения общественного обсуждения закупок будут регламентированы, как уже упоминалось ранее, Правительством Российской Федерации и, возможно, будут разработаны с учетом практики проведения обсуждений в 2014 и 2015 годах.

Песегова Татьяна Николаевна,
ведущий экономист
Института госзакупок

ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК, ОКОНЧАТЕЛЬНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ И КРИТЕРИИ ЭТОЙ ОЦЕНКИ

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) предусмотрен ряд способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Среди этих способов можно выделить способ проведения которых имеют большинство заказчиков, осуществляющих размещение заказа в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), а именно как конкурс, аукцион, запрос котировок, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), так и те, которые в Законе № 94-ФЗ не были предусмотрены: конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений. Важно отметить, что ч. 2 ст. 48 Закона № 44-ФЗ конкурс определен приоритетным способом осуществления закупки, а все иные способы могут быть применены в исключительных случаях. Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта, при проведении конкурса необходимо провести оценку условий исполнения контракта, представленных в заявках участников, на основе критериев оценки, содержащихся в конкурсной документации. Предусмотренные Законом № 44-ФЗ новые процедуры осуществления закупки: конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, являясь разновидностями конкурса, также предусматривают выбор лучших условий исполнения контракта, проведение процедуры оценки заявок. Запрос предложений по сути выбора победителя также можно считать условно ана-

логом конкурса, так как для выбора победителя необходимо оценить условия исполнения контракта, представленные в заявках участников, на основе критериев оценки и выбрать лучшее предложение. Кроме того, в случае проведения запроса предложений процедура оценки будет осуществляться дважды: оценка заявок и оценка окончательных предложений участников.

Таким образом, с 1 января 2014 года заказчики намного чаще будут сталкиваться с процедурой оценки заявок. Оценка заявок будет осуществляться при проведении:

- открытого конкурса;
- закрытого конкурса;
- открытого конкурса с ограниченным участием;
- закрытого конкурса с ограниченным участием;
- двухэтапного конкурса;
- двухэтапного конкурса с предварительным квалификационным отбором;
- закрытого двухэтапного конкурса;
- закрытого двухэтапного конкурса с предварительным квалификационным отбором;
- запроса предложений.

Проведение оценки заявок предполагает необходимость указания критериев оценки в конкурсной документации, документации о проведении запроса предложений.

При проведении конкурса для осуществления оценки заявок участников Законом № 94-ФЗ предусмотрено семь критериев оценки (цена контракта; функциональные характеристики (технические свойства) или качественные характеристики товара (качество работ, услуг и (или) квалификация участников конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг), расходы на эксплуатацию товара; расходы на техническое обслуживание товара; сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.)

Законом № 44-ФЗ предусмотрено осуществлять оценку заявок с использованием всего четырех критериев оценки заявок, окончательных предложений:

- 1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее – критерий квалификации участника).

Таким образом, с 1 января 2014 года заказчики при проведении конкурсов будут лишены таких наиболее часто используемых критериев, как сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг.

При этом при проведении запроса предложений в соответствии со ст. 32 Закона № 44-ФЗ заказчики вправе не применять предусмотренные ч. 1 ст. 32 критерии, вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные ч. 1 ст. 32 критерии оценки заявок, окончательных предложений.

Кроме того, ст. 32 Закона № 44-ФЗ предусмотрен критерий стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (далее – критерий стоимости жизненного цикла). Данный критерий в соответствии с ч. 3 ст. 32 Закона № 44-ФЗ может быть применен при проведении закупки, в результате которой заключается контракт жизненного цикла (ч. 16 ст. 44 Закона № 44-ФЗ), или в случаях установленных Правительством Российской Федерации.

Критерий стоимости жизненного цикла включает в себя:

- расходы на закупку товара или выполнение работы;
- последующее обслуживание;
- эксплуатацию в течение срока службы;
- ремонт;
- утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта.

В случае применения критерия стоимости жизненного цикла, критерии «Цена контракта» и «Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» не используются. Таким образом, при проведении закупки, по результатам ко-

торой заключается контракт жизненного цикла, в документации о закупке могут быть установлены лишь три критерия оценки:

- 1) стоимость жизненного цикла;
- 2) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 3) квалификация участника.

Согласно ч. 4 ст. 32 Закона № 44-ФЗ в документации о закупке должны быть установлены минимум два критерия оценки, одним из которых является цена контракта. Таким образом, мы можем говорить о том, что заявка участника в обязательном порядке будет оценена по критерию «Цена контракта» и данный критерий будет содержаться в документации о закупке как товаров, так и работ, услуг.

Важно отметить, что ч. 8 ст. 32 Закона № 44-ФЗ определен случай, когда критерий «Цена контракта» может не устанавливаться, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены фиксированные государством цены (тарифы) на товары, работы, услуги.

Критерий «Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» может быть установлен при закупке товаров, работ (по результатам которых создается товар), но совершенно не применим при закупке услуг.

Критерии «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участника» возможно применить при закупке и товаров, и работ, и услуг. Что существенно отличает нормы Закона № 44-ФЗ от Закона № 94-ФЗ, где квалификация участника могла быть оценена только при закупке работ и услуг.

Критерий «Квалификация участника» не может быть использован при проведении конкурса с ограниченным участием и двухэтапного конкурса с предварительным квалификационным отбором. Так как на этапе предквалификационного отбора и в двухэтапном конкурсе рассматривается квалификация участника, которая по сути является условием допуска к участию в конкурсе, а не объектом оценки.

Важно отметить, что рассмотренные выше критерии оценки необходимо использовать для проведения оценки заявок в случае осуществления закупки путем проведения всех видов конкурсов и использование иных критериев оценки запрещено ч. 9 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Для проведения оценки заявок, помимо критериев оценки, необходимо установить и величину значимости каждого критерия оценки. Статьей 32 Закона № 44-ФЗ определены общие правила установления величин значимости критериев оценки. Так:

— сумма величин значимости всех критериев оценки должна составлять 100%;

— величина значимости критерия «Цена контракта» должна превышать величину значимости критерия «Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ»;

— при осуществлении закупок в целях заключения контрактов на выполнение (как результат интеллектуальной деятельности), а также на финансирование проката или показа национального фильма, на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ сумма величин значимости критерия «Цена контракта» и критерия «Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» должна составлять не менее чем 20% суммы величин значимости критериев. Если критерий «Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» не используется, величина значимости критерия «Цена контракта» должна быть не менее 20% суммы величин значимости всех критериев;

— величина значимости критерия «Цена контракта» может быть снижена до 0% при закупке услуг по созданию произведения литературы или искусства.

Важно отметить, что при проведении запроса предложений заказчик вправе не только не использовать критерии, предусмотренные ст. 32, и предусмотреть иные критерии оценки (по своему усмотрению и отвечающие потребности оценки), а также не использовать величины значимости критериев, указанные выше.

В Законе № 44-ФЗ аналогично Закону № 94-ФЗ предусматривается установление Правительством Российской Федерации порядка оценки заявок, окончательных предложений (далее – Порядок оценки), в том числе определение предельных величин значимости каждого критерия оценки. Заказчики в своей деятельности должны будут руководствоваться Порядком оценки при осуществлении оценки заявок, окончательных предложений участников закупок.

Так, уже рассматривались два варианта проекта Порядка оценки. Каждый из проектов предусматривал:

1. Объединение критериев в группы:

а) стоимостные критерии – «Цена контракта», «Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ», «Стоимость жизненного цикла»

б) нестоимостные – «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участника».

2. Возможность установления подкритериев для критериев «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участника». При этом Закон № 94-ФЗ и порядок оценки, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 года № 722 «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Постановление № 722) не предусматривал установление подкритериев по критериям и лишь условно предполагал установление показателей в рамках критерия.

Установление подкритериев осуществляется при применении нестоимостных критериев оценки, при этом ряд подкритериев может быть обязательным для установления при проведении оценки заявок, окончательных предложений. При этом для каждого из подкритериев в целях оценки должны быть установлены либо шкала оценки (т.е. конкретные значения) для присвоения баллов, либо показатели для оценки. Для применения оценки по показателям подкритерия необходимо установить минимально необходимые и предельно достаточные значения показателя. При этом проблемным данный пункт является, прежде всего, в том отношении, когда минимально необходимые и предельно достаточные значения предусмотрены для критерия «Квалификация участника», так показатели должны характеризовать минимально необходимый уровень квалификации участника для *исполнения контракта*, что не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ в части недопустимости установления требований к товару, работам, услугам путем установления требования к участнику закупки. То есть несоответствие минимальным требованиям к квалификации для исполнения контракта должно по умолчанию привести к невозможности исполнения контракта участником, который таковы

требованиям не отвечает. В связи с этим более корректной представляется формулировка «минимально необходимые и предельно достаточные значения показателя для целей оценки». В таком случае заявки, не отвечающие минимально необходимым значениям, не будут оценены и не получают баллов по данному подкритерию.

3. Расчет рейтинга заявки по единой формуле для стоимостных критериев и по единой формуле для нестоимостных критериев.

Важно отметить, что предлагаемые в проектах формулы расчета существенно отличались и предполагали в том числе и применение методов статистического анализа для расчета баллов по нестоимостным критериям (расчет стандартного отклонения, средних значений показателей, минимально оцениваемых отклонений). Кроме того, существовало предложение осуществлять оценку по стоимостным критериям, учитывая, прежде всего, значения цен в заявках, предложенных участниками. Все это, безусловно, связано с необходимостью сделать результаты оценки менее прогнозируемыми и осуществлять оценку не с учетом равных для всех участников стартовых условий (прежде всего, значения максимальной (максимальной) цены контракта), а поставить результаты в зависимость от реально поступивших предложений.

4. Установление предельной величины значимости критериев оценки в зависимости от объекта закупки.

Так, для товаров предусмотрена более высокая предельная величина значимости стоимостных критериев по отношению к нестоимостным, что, в общем, отражает специфику закупки товара в отношении возможности установить более четкие параметры качества, учесть возможные колебания отдельных параметров и представить предложения по цене.

При закупке работ и услуг предельная величина значимости нестоимостных критериев несущественно превышает предельную величину значимости нестоимостных критериев, что отражает специфику закупки и позволяет в большей степени оценить именно качество работ, услуг и квалификацию участника.

Кроме того, часть работ и услуг выделены в отдельную группу высокой специфичности (аварийно-спасательные работы; работы по реставрации объектов культурного наследия; работы по реставрации особо ценных и редких документов библиотечных фондов; медицинские услуги; образовательные услуги; обслуживание

и обеспечение официального сайта; услуги специализированных организаций и т.д.), для которой предусмотрена практически равная возможность оценить работу, услугу как по ценовым характеристикам, так и по качеству и квалификации исполнителя. А также ряд закупок, для которых предельная величина значимости нестоимостных критериев оценки существенно превышает значимость стоимостных.

В целом можно говорить о положительной тенденции учета специфики закупки товара, работы и услуги, а также их отдельных видов при осуществлении оценки заявок, окончательных предложений.

5. Оценка заявок по качеству предусматривает раскрытие показателей качества и, как в случае применения норм Постановления № 722, предполагает субъективную оценку каждым членом комиссии данного показателя.

При этом Законом № 44-ФЗ, так же как и Законом № 94-ФЗ предусмотрена невозможность обжаловать результаты оценки по критериям «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участника».

В заключение необходимо отметить, что именно порядок оценки, установленный Правительством Российской Федерации, во многом определит возможности заказчика при проведении оценки заявок, окончательных предложений. В данный момент мы можем говорить лишь о тенденциях, которые, безусловно, пытаются выразить и осмыслить уже имеющийся опыт выбора лучших условий исполнения контракта.

Сургутскова Ирина Александровна,

ведущий юрист-консульт
Института госзакупок

ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСОВ

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), который с 1 января 2014 года придет на смену Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), внес значительные изменения в правила проведения конкурса.

Рассмотрим основные из этих изменений.

1. Помимо «обычного» конкурса введены такие его разновидности, как конкурс с ограниченным участием и двухэтапный конкурс. Механизм и особенности их проведения будут рассмотрены ниже.

2. Возможно ограничить подачу участниками закупки заявок на участие в конкурсе только «бумажными» заявками. Если заказчик прямо не укажет в конкурсной документации, что заявки могут быть поданы в форме электронного документа, участники закупки лишатся возможности подать электронные заявки (ч. 2 ст. 21 Закона № 44-ФЗ).

Такая норма Закона № 44-ФЗ на практике может оказаться весьма полезной заказчику. Сегодня все чаще участники закупки подают заявки на участие в конкурсе в форме электронного документа.

Но дело в том, что такой обязательный документ в составе заявки на участие в конкурсе, как выписка из Единого государственного реестра юридических лиц / индивидуальных предпринимателей, согласно обоим законам, должна быть подана участником закупки в оригинале, либо в форме нотариально заверенной копии независимо от того, в какой форме подана заявка – в письменной или в электронной). Между тем участники размещения заказа, следуя правилу, не утруждают себя в подписании таких документов

электронной подписью сотрудника налоговой службы или нотариуса, а подписывают скан выписки своей электронной подписью, нарушая тем самым нормы Закона № 94-ФЗ. Тем не менее зачастую ФАС России и судебные органы признают отказ в допуске к участию в конкурсе таких участников незаконным, мотивируя это тем, что у участников не имеется иной возможности заверить указанные выше документы, кроме как подписать их своей электронной подписью.

Появление в Законе № 44-ФЗ нормы, позволяющей заказчику при проведении конкурса ограничить участников закупки в подаче электронных заявок, позволит членам комиссии избежать решения дилеммы: отклонить заявку участника закупки в связи с отсутствием обязательного документа или признать ее соответствующей, руководствуясь неоднозначной практикой применения Закона № 94-ФЗ.

3. Изменились правила электронного документооборота при проведении конкурса. Так, даже если заказчик установит в конкурсной документации возможность подачи электронной заявки на участие в конкурсе, участник закупки не сможет подать ее на адрес электронной почты заказчика. Согласно ч. 1 ст. 5 Закона № 44-ФЗ электронные заявки подаются участниками только через единую информационную систему (ЕИС), которая будет действовать вместо официального сайта www.zakupki.gov.ru.

При этом ЕИС обеспечит открытие доступа к электронным заявкам в день и время окончания срока подачи заявок, определенные заказчиком (п. 4 ч. 1 ст. 4 Закона № 44-ФЗ). Это позволит заказчику исполнить установленную ч. 11 ст. 51 Закона № 44-ФЗ обязанность по обеспечению защищенности, неприкосновенности и конфиденциальности электронных заявок на участие в конкурсе.

Необходимо отметить, что и заказчик в случае направления на адрес участника закупки документов в электронной форме должен направить их через ЕИС (ч. 1 ст. 5 Закона № 44-ФЗ). Так, предоставление участнику конкурсной документации или разъяснений ее положений в форме электронного документа должно быть осуществлено с помощью ЕИС.

Очевидно, что с 1 января 2014 года ЕИС не работает. Штатные нормы, позволяющих заказчику и участнику закупки до введения ЕИС в эксплуатацию обмениваться электронными документами,

действующем на сегодняшний день порядке, Закон № 44-ФЗ не поддержит.

Следовательно, если соответствующие изменения не будут внесены в Закон № 44-ФЗ, в самом начале его действия и заказчики, и участники закупки лишатся права применения электронного документооборота при проведении конкурса.

4. При проведении конкурса стало обязательным установление требований к обеспечению заявок и обеспечению исполнения контракта. Причем обеспечение заявки может предоставляться участником закупки не только путем внесения денежных средств, но и в виде банковской гарантии.

5. Сократились некоторые сроки проведения процедур в рамках конкурса. Например, до 20 дней сокращен минимальный срок подачи заявок на участие в конкурсе, до пяти дней – срок для отмены конкурса и пр. Это может привести к увеличению доли конкурсов в общем объеме закупок. Ведь в настоящее время одной из причин отказа заказчиков от проведения конкурса является длительность данной процедуры.

6. Установлена обязанность заказчика предоставить возможность всем участникам конкурса присутствовать при вскрытии конвертов с заявками и (или) открытии доступа к электронным заявкам. При этом заказчик признается исполнившим данную обязанность, если участникам конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и об открытии указанного доступа (ч. 2 ст. 52 Закона № 44-ФЗ).

7. Теперь заказчик может предусмотреть в конкурсной документации, что участие во вскрытии конвертов будет осуществляться исключительно в режиме онлайн (без физического присутствия представителей участников закупки).

Но здесь нужно помнить, что участники закупки в силу ч. 10 ст. 51 и ч. 3 ст. 52 Закона № 44-ФЗ имеют право подать заявки непосредственно перед вскрытием конвертов. Поэтому, если заказчик предусмотрел только онлайн-вскрытие конвертов, он не должен устанавливать в документации возможность подачи заявок только в письменной форме. В противном случае участники закупки будут лишены права подать заявки перед процедурой вскрытия. А это приведет к необоснованному ограничению числа участников закупок.

7. Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе осуществляются в один этап и оформляются единым протоколом. Срок рассмотрения и оценки заявок не может превышать 20 дней с даты вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к электронным заявкам. Такой срок может быть продлен на 10 дней при закупках продукции в сфере науки, культуры, искусства (ч. 1 ст. 53 Закона № 44-ФЗ).

8. Изменились основания для отклонения заявки на участие в конкурсе. Согласно ч. 3 ст. 53 Закона № 44-ФЗ такими основаниями являются:

- несоответствие участника закупки требованиям, указанным в конкурсной документации;
- несоответствие поданной им заявки требованиям, указанным в конкурсной документации.

Необходимо обратить внимание на то, что в указанном перечне отсутствует такое основание, как предоставление в составе заявки недостоверных сведений.

Если участник закупки предоставит в заявке на участие в конкурсе недостоверные сведения в отношении своего соответствия требованиям документации (например, поддельную лицензию), заказчик / комиссия отстранит такого участника закупки от участия в конкурсе на основании ч. 9 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Но вот если недостоверные сведения будут предоставлены в отношении предлагаемой продукции, оснований для отстранения участника от участия в конкурсе не будет.

Выходом из данной ситуации является указание в конкурсной документации на то, что все сведения в составе заявки на участие в конкурсе должны быть достоверными. Тогда комиссия отклонит заявку участника закупки в связи с ее несоответствием требованиям документации.

Необходимо также обратить внимание на то, что основания для признания заявки надлежащей, предусмотренные ч. 2 ст. 53 Закона № 44-ФЗ, не совсем соотносятся с рассмотренными выше основаниями отклонения заявки.

Так, заявка признается надлежащей, если соответствует требованиям не только конкурсной документации, но и Закона № 44-ФЗ, тогда как заявка подлежит отклонению, если она не соответствует требованиям только документации. Возникает вопрос: какое решение должна принять комиссия, если заявка соот-

ветствует требованиям конкурсной документации, но не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ? Конечно, такой ситуации не должно возникнуть, если документация составлена в строгом соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ. Но на практике такое встречается.

Представляется, что в данном случае нужно будет признавать заявку надлежащей, так как основания для ее отклонения отсутствуют.

9. Сократился перечень критериев оценки заявок на участие в конкурсе. Согласно ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ такими критериями могут быть:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки.

Такие часто используемые в настоящее время критерии, как срок поставки и гарантийный срок, отсутствуют. Зато критерий «квалификация участника закупки» можно использовать при заказе не только работ (услуг), но и товара.

10. Установлены предельные сроки в отношении подписания и заключения контракта:

- заключение - 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола (ч. 2 ст. 54 Закона № 44-ФЗ);
- подписание победителем конкурса - 15 дней с даты получения от заказчика проекта контракта (ч. 3 ст. 54 Закона № 44-ФЗ);
- подписание заказчиком - 10 дней с даты получения от победителя конкурса проекта контракта (ч. 7 ст. 54 Закона № 44-ФЗ).

Причем при уклонении победителя конкурса от заключения контракта для участника конкурса, занявшего второе место, заключение контракта не является обязательным (ч. 5 ст. 54 Закона № 44-ФЗ).

11. Существенные изменения коснулись последствий признания конкурса несостоявшимся, определенных в ст. 55 Закона № 44-ФЗ.

Если конкурс не состоялся в связи с тем, что подана только одна заявка на участие в конкурсе или только одна заявка признана соответствующей требованиям конкурсной документации, контракт

с участником конкурса заключается только по согласованию с контрольным органом.

Если же конкурс не состоялся по причине отсутствия претендентов на заключение контракта (не подано ни одной заявки на участие в конкурсе или все заявки отклонены), заказчик проводит повторный конкурс или новую закупку.

При проведении повторного конкурса срок подачи заявок может быть сокращен до 10 дней. Но при этом условия первоначального конкурса не могут быть изменены. Исключение составляют срок исполнения контракта, который продлевается на срок, необходимый для проведения повторного конкурса, и начальная цена, которая может быть увеличена не более чем на десять процентов.

При осуществлении новой закупки, в том числе в форме конкурса, любые условия ее проведения можно изменить.

Если новая закупка опять не состоится, применяются указанные выше последствия. А вот если в связи с отсутствием претендентов на заключение контракта не состоится повторный конкурс, заказчик сможет провести запрос предложений, изменив при этом любые условия закупки, кроме объекта закупки (ч. 4 ст. 33 Закона № 44-ФЗ).

В начале настоящего доклада упоминалось о появлении таких разновидностей конкурса, как конкурс с ограниченным участием и двухэтапный конкурс. Рассмотрим случаи и особенности их проведения.

Конкурс с ограниченным участием

Он проводится в порядке, предусмотренном для проведения обычного конкурса, с учетом особенностей, установленных в ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

В отличие от обычного конкурса к участникам конкурса с ограниченным участием предъявляются не только единые, но и дополнительные квалификационные требования. Такие дополнительные требования, а также перечень документов, которыми участник должен подтвердить свое соответствие данным требованиям, устанавливаются Правительством РФ в отношении отдельных видов продукции (ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

Для определения соответствия участника закупки этим дополнительным требованиям заказчик (не комиссия) проводит предквалификационный отбор (ПКО). Он проводится в течение 10 рабочих дней с даты вскрытия конвертов с заявками. При этом те показатели

квалификации, которые являются критериями отбора участников, не могут быть критериями оценки заявок на участие в конкурсе.

Результаты ПКО с обоснованием принятых заказчиком решений, в том числе перечень участников закупки, соответствующих установленным требованиям, фиксируются в протоколе ПКО, который размещается в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты подведения результатов ПКО.

Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в таком конкурсе, подлежащем размещению заказчиком в ЕИС в течение 10 дней с даты подведения результатов ПКО.

Часть 2 ст. 56 Закона № 44-ФЗ устанавливает закрытый перечень случаев, когда заказчик обязан провести конкурс с ограниченным участием. Это закупки:

- 1) технически и (или) технологически сложной продукции; продукции, имеющей инновационный, высокотехнологичный или специализированный характер¹, в связи с чем необходимы поставщики и исполнители, подрядчики с соответствующим уровнем квалификации;
- 2) работ по сохранению объектов культурного наследия народов РФ;
- 3) работ по реставрации:
 - а) музейных предметов и музейных коллекций, включенных в Единый Музейный фонд РФ,
 - б) документов Архивного фонда РФ,
 - в) особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов;
- 4) работ, услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Однако если к 2014 году Правительством РФ не будут установлены дополнительные требования к участникам перечисленных

¹ В некоторых случаях и (или) порядок отнесения продукции к технически и (или) технологически сложной, инновационной, высокотехнологичной или специализированной характеру устанавливается Правительством РФ.

выше закупок, заказчику придется осуществить закупку обычным конкурсом в связи с невозможностью проведения ПКО.

Двухэтапный конкурс

Такой конкурс проводится в порядке, предусмотренном для проведения обычного конкурса, с учетом особенностей, установленных в ст. 57 Закона № 44-ФЗ.

От обычного конкурса двухэтапный отличается тем, что проводится в два этапа. Причем, если Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ установлены дополнительные требования к участникам закупки продукции, на которую проводится двухэтапный конкурс, заказчик должен установить такие дополнительные требования и провести на первом этапе двухэтапного конкурса ПКО (по правилам, установленным для конкурсов с ограниченным участием).

Заказчик вправе провести двухэтапный конкурс при соблюдении в совокупности двух условий:

1) предметом закупки являются:

- научные исследования,
- проектные работы,
- эксперименты,
- изыскания,
- поставка инновационной и высокотехнологичной продукции,
- энергосервисный контракт,
- создание произведений литературы или искусства, исполнение;

2) для уточнения характеристик объекта закупки заказчику необходимо провести обсуждения с участниками закупки.

На первом этапе участники закупки предоставляют первоначальные заявки, содержащие предложения в отношении объекта закупки без указания предложений о цене контракта. Предоставление обеспечения заявки на первом этапе не требуется (ч. 4 ст. 57 Закона № 44-ФЗ).

Конкурсная комиссия вскрывает первоначальные заявки и проводит с участниками, подавшими эти заявки, обсуждения любых содержащихся в этих заявках предложений в отношении объекта закупки. При обсуждении предложения каждого участника двухэтапного конкурса конкурсная комиссия обязана обеспечить равные возможности для участия в этих обсуждениях

каждому участнику двухэтапного конкурса. На обсуждении предложения каждого участника такого конкурса вправе присутствовать все его участники.

Срок проведения первого этапа не может превышать 20 дней с даты вскрытия конвертов с первоначальными заявками.

По результатам первого этапа формируется протокол первого этапа, который в день его окончания подписывается членами комиссии и размещается в ЕИС не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания протокола.

По результатам первого этапа двухэтапного конкурса заказчик вправе уточнить условия закупки, а именно:

- 1) любое требование к характеристикам объекта закупки.
- 2) любой критерий оценки заявок. Причем установить новые критерии оценки заказчик вправе только в той мере, в какой данное дополнение требуется в результате изменения характеристик объекта закупки.

Если заказчиком изменены условия закупки, он вносит изменения в конкурсную документацию, размещает ее в ЕИС, а также направляет участникам, которые участвовали в первом этапе, приглашения представить окончательные заявки с указанием уточненных условий. С этого момента начинается второй этап конкурса. На этом этапе участники вправе подать окончательные заявки с указанием цены контракта с учетом уточненных после первого этапа конкурса условий закупки. При этом во втором этапе могут участвовать только те лица, которые подавали первоначальные заявки.

Вскрытие, рассмотрение и оценка окончательных заявок осуществляются в порядке и в сроки, установленные для «обычного» конкурса. Сроки исчисляются с даты вскрытия конвертов с окончательными заявками.

Из Закона № 44-ФЗ однозначно не следует, какие именно сведения и документы должны быть поданы участником закупки в первоначальной заявке. Представляется, что это все сведения и документы, которые являются обязательными в составе заявки участника в «обычном» конкурсе, за исключением предложения о цене контракта и обеспечения заявки. Такие исключения обоснованы в ч. 4 ст. 57 Закона № 44-ФЗ. Если же считать, что данная правовая норма предусматривает закрытый перечень сведений первоначальной заявки, а именно: только предложение

в отношении объекта закупки, непонятно, каким образом заказчик должен направить участникам, которые участвовали в первом этапе, приглашения представить окончательные заявки, не имея сведений о таких участниках (их наименование и адрес).

В заключение хотелось бы отметить, что в рамках настоящего доклада рассмотрены лишь основные изменения в правилах проведения конкурсов, введенные Законом № 44-ФЗ. Практика применения Закона № 44-ФЗ покажет, облегчат ли такие изменения работу заказчикам при закупке сложной продукции, для которой проведение электронного аукциона нецелесообразно.

Сургутскова Ирина Александровна,

*ведущий юрисконсульт
Института госзакупок*

ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛАХ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСОВ КОТИРОВОК

С 1 января 2014 года должен вступить в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Изменения, внесенные Законом № 44-ФЗ в сферу государственных и муниципальных закупок, коснулись также правил проведения запросов котировок.

Основным нововведением Закона № 44-ФЗ в части проведения этой процедуры является установление отличных от Федерально-го закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) ограничений по применению заказчиками запроса котировок.

Напомним, что Закон № 94-ФЗ ограничивает по частоте применения запроса котировок связывает с понятием одноименной продукции. Заказчик не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на сумму более чем 500 тыс. руб. в течение квартала (ч. 3 ст. 42 Закона № 94-ФЗ). При этом под одноименной продукцией понимается продукция, относящаяся к одной группе одноименности в соответствии с номенклатурой, определенной Приказом Минэкономразвития России от 7 июня 2011 года № 273.

В соответствии же с нормами Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10% объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не должен составлять более чем 100 млн руб. в год (ч. 3 ст. 72 Закона № 44-ФЗ). Причем в 2014 и 2015 годах указанный совокупный годовой объем определяется без учета плана-графика (п. 1 ч. 3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ).

Никакой привязки к одноименности продукции в Законе № 44-ФЗ нет. С одной стороны, это облегчит заказчикам работу: не нужно вести сложный ежеквартальный учет проведенных запросов котировок в разрезе групп указанной выше номенклатуры, не нужно каждый раз решать вопрос о том, к какому коду ОК/ОД, значит, и к какой группе номенклатуры отнести ту или иную продукцию. С другой стороны, такие нововведения приведут к резкому увеличению доли торгов – конкурсов и аукционов. Для заказчика это обернется большими затратами на организацию процесса закупок, включая трудозатраты и издержки на делопроизводство.

Необходимо отметить, что Закон № 44-ФЗ не дает однозначного ответа на вопрос: от какой суммы считать 10% в 2014 и 2015 годах: от суммы средств, выделенных заказчику на финансовый год для закупки продукции, или от той суммы, на которую заказчик планирует объявить закупки в соответствующем финансовом году? А эти суммы могут отличаться.

Например, казенному учреждению на 2014 год выделено 500 млн руб. для закупки продукции. Из них на 20 млн руб. еще в конце 2013 года были проведены так называемые «опережающие» закупки, которые необходимы для обеспечения постоянного (непрерывного) предоставления услуг заказчику (например, охранные услуги, услуги по организации питания и т.д.). Вместе с тем в конце 2014 года учреждение планирует провести «опережающие» закупки на сумму 30 млн руб. из средств 2015 года.

Рассчитываем сумму средств, на которую заказчик планирует объявить закупки в 2014 году: 500 млн руб. (средства, выделенные на 2014 год) *минус* 20 млн руб. (объем «опережающих» закупок, проведенных в конце 2013 года из лимитов 2014 года) *плюс* 30 млн руб. (объем «опережающих» закупок, планируемых к проведению в конце 2014 года из лимитов 2015 года) *равно* 510 млн руб.

Таким образом, объем закупок, которые учреждение планирует объявить в 2014 году, на 10 млн руб. превышает объем средств, выделенных учреждению на 2014 год.

Представляется, что если к 2014 году Минэкономразвития России или Федеральной антимонопольной службой не будут даны соответствующие разъяснения, целесообразно ориентироваться на меньшую из двух сумм (в приведенном примере – на сумму 500 млн руб.). Тогда заказчик обезопасит себя от претензий со стороны контрольных и правоохранительных органов в части превы-

шения предельного объема закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок.

Какие еще изменения в правилах проведения запросов котировок введены Законом № 44-ФЗ?

1. Исключено такое условие применения запроса котировок, как наличие функционирующего рынка на товары, работы, услуги и производство (выполнение, оказание) не по конкретным заявкам заказчика. Хотя в настоящее время указанному ограничению уделяется особое внимание и запросом котировок закупаются, например, научно-исследовательские работы, иная сложная / специальная продукция, некоторые территориальные органы прокуратуры считают это нарушением Закона № 94-ФЗ. В рамках же Закона № 44-ФЗ применение запроса котировок не ставится в зависимость от объекта закупки. Поэтому с 1 января 2014 года заказчики могут смело закупать любую продукцию указанным способом, за исключением – соблюсти ограничения по предельной процентной доле запросов котировок в общем годовом объеме закупок и максимальной сумме запросов котировок в абсолютном выражении.

2. Заказчик сможет вносить изменения и отменять запрос котировок.

Внесение изменений допускается не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. При этом срок подачи заявок должен быть продлен, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты истечения срока подачи заявок этот срок составлял не менее чем семь рабочих дней (четыре рабочих дня – для котировок на сумму, не превышающую 250 тыс. руб.) (ч. 6 ст. 74 Закона № 44-ФЗ).

Если заказчиком внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок, участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку (ч. 1 ст. 77 Закона № 44-ФЗ).

Отменить запрос котировок возможно не позднее чем за два рабочих дня до окончания срока подачи заявок, а в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы – в любой момент до заключения контракта (ч. 1, 2 ст. 36 Закона № 44-ФЗ).

3. Согласно ч. 1 ст. 5 Закона № 44-ФЗ заявку на участие в запросе котировок в форме электронного документа участник закупки может подать только через ЕИС. При этом ЕИС обеспечит открытую доступность к электронным заявкам в день и время окончания сро-

ка подачи заявок, определенные заказчиком (п. 4 ч. 1 ст. 4 Закона № 44-ФЗ). Это позволит заказчику исполнить установленную ч. 1 ст. 77 Закона № 44-ФЗ обязанность по обеспечению защищенности, неприкосновенности и конфиденциальности электронных заявок на участие в запросе котировок.

Необходимо отметить, что и заказчик, в случае направления в адрес участника закупки документов в электронной форме, должен направить их через ЕИС (ч. 1 ст. 5 Закона № 44-ФЗ). Так, предоставление участнику в форме электронного документа разъяснений результатов рассмотрения и оценки заявок должно быть осуществлено с помощью ЕИС.

Если к 1 января 2014 года ЕИС не будет введена в эксплуатацию и заказчики, и участники закупки лишатся права применения электронного документооборота при проведении запроса котировок.

4. Введена норма, устанавливающая последствия подачи одним участником закупки нескольких заявок на участие в запросе котировок – все заявки, поданные этим участником, не рассматриваются и возвращаются ему (ч. 4 ст. 78 Закона № 44-ФЗ). Напомним, что по Закону № 44-ФЗ последствия такого факта вообще не определены. На практике, как правило, заказчики принимают и рассматривают первую из поступивших заявок, руководствуясь нормой Закона № 94-ФЗ о том, что участник может подать только одну котировочную заявку.

5. Часть 3 ст. 73 Закона № 44-ФЗ, устанавливающая перечень обязательных документов и сведений, которые должны быть в составе заявки, не предусматривает указания участником закупки данных о себе (наименование, адрес и пр.) и характеристик товара. Зато предусмотрено, что заявка должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок. Что это за информация, определяет сам заказчик. Например, это могут быть указанные выше данные об участнике закупки; характеристики товаров, работ, услуг.

6. При проведении запроса котировок в рамках Закона № 44-ФЗ осуществляется процедура вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам. Необходимо обратить внимание на то, что, в отличие от конкурса, вскрытие конвертов в запросе котировок осуществляется не в момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а на следующий день (ч. 1 ст. 78 Закона № 44-ФЗ).

При этом представители участников закупки, присутствующие на процедуре вскрытия, могут подать заявки непосредственно перед вскрытием (ч. 3 ст. 78 Закона № 44-ФЗ).

7. Установлена обязанность заказчика предоставить возможность всем участникам запроса котировок присутствовать при вскрытии конвертов с заявками и (или) открытии доступа к электронным заявкам. При этом заказчик признается исполнившим данную обязанность, если участникам предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии (ч. 2 ст. 78 Закона № 44-ФЗ).

То есть заказчик может предусмотреть в извещении о проведении запроса котировок, что участие во вскрытии конвертов будет осуществляться исключительно в режиме онлайн (без физического присутствия представителей участников закупки).

8. Изменились последствия признания запроса котировок несостоявшимся. Они установлены ст. 79 Закона № 44-ФЗ.

Если запрос котировок не состоялся в связи с тем, что:

а) подана только одна заявка на участие в запросе котировок, и она не соответствует требованиям извещения,

б) по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок только одна такая заявка признана соответствующей требованиям извещения,

заказчик заключает контракт с участником закупки, но по согласованию с контрольным органом.

Если же запрос котировок не состоялся по причине отклонения котировочной комиссией все поданных заявок, заказчик продлевает срок подачи заявок на четыре рабочих дня, направив запрос о подаче заявок не менее чем трем участникам закупки. Если после этого не поступило и одной заявки, заказчик снова осуществляет закупку (любым возможным способом).

Законом № 44-ФЗ не определены действия заказчика в случае, если изначально на участие в запросе предложений не подано ни одной заявки. Представляется, что в данной ситуации заказчик должен будет провести новую закупку.

Многие из рассмотренных в рамках настоящего доклада изменений являются удобными для заказчиков. Хотелось бы выразить надежду на то, что нововведения Закона № 44-ФЗ в части проведения запроса котировок позволят заказчикам повысить эффективность и результативность осуществления закупок.

Сургутскова Ирина Александровна,
ведущий юрист
Института госзакупок

ПОРЯДОК РАСЧЕТА НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), как и Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), обязывает заказчиков не просто указывать начальную (максимальную) цену контракта в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке, но и обосновывать такую цену.

В настоящем докладе рассмотрены основные правила определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта установленные Законом № 44-ФЗ.

Первое, что нужно знать заказчику: согласно Закону № 44-ФЗ обоснованию подлежит не только начальная цена по конкурентным закупкам (конкурс, аукцион, запрос котировок и запрос предложений), но и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Кроме того, нельзя будет учитывать цены из реестра контрактов по тем контрактам, которые не исполнены и по которым нависала неустойка.

Помимо этого, в отличие от Закона № 94-ФЗ, Закон № 44-ФЗ (ст. 22) предусматривает методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК) (схема 1).

Рассмотрим суть и общие правила применения таких методов.
1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Данный метод является приоритетным, т.е. применяется всегда, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ (ч. 6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ).



Схема 1. Методы определения и обоснования НМЦК

Метод анализа рынка заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичной продукции, приобретаемой к закупкам, или при ее отсутствии – однородной продукции.

Правила определения идентичности и однородности продукции закреплены в ч. 13–15 ст. 22 Закона № 44-ФЗ (табл. 1) и будут детализированы в методических рекомендациях Минэкономразвития России по применению методов расчета НМЦК.

Таблица 1

Правила определения идентичности и однородности продукции*

Идентичность		Однородность	
товары	работы, услуги	товары	работы, услуги
Имеют одинаковые характерные признаки		Имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми	Имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми
Учитываются: – характеристики подрядчика, исполнителя,		Учитываются: – качество товаров, – репутация на рынке,	Учитываются: – качество работ, услуг, – репутация на рынке,

Идентичность		Однородность	
товары	работы, услуги	товары	работы, услуги
	– их деловая репутация на рынке	– страна происхождения	– вид работ, услуг, – объем работ, услуг, – уникальность, – коммерческая взаимозаменяемость

* Дополнительные пояснения к таблице 1:

Для расчета НМЦК заказчику необходимо определить основные (важные для него самого) характеристики продукции, по которым будет определена идентичность/однородность. Если продукция имеет точно такие же основные характеристики (равные или находящиеся в диапазоне показателей, требуемых заказчиком), это будет идентичная продукция. Причем идентичными будут только те работы (услуги), которые входят в одну категорию исходя из надежности подрядчика (исполнителя), «раскрученности» бренда и т.п., т.е. которые выполняются (оказываются) подрядчиками, исполнителями сопоставимой квалификации и деловой репутации на рынке. Цены именно на такую продукцию необходимо найти заказчику.

Если же сделать этого не удалось, то можно использовать цены однородной продукции. Это та продукция, которая имеет схожие (приблизженные к требуемым заказчиком) основные характеристики.

При этом однородные товары должны иметь одинаковую страну происхождения.

Кроме того, однородными товарами будут только те товары, которые входят в одну категорию исходя из ценности (качество, надежность, престижность и т.п.) товара, т.е. сопоставимые по качеству и репутации на рынке. Такое же правило действует при определении однородности работ (услуг).

Товары (работы, услуги), цены которых используются для расчета НМЦК, должны поставляться (выполняться, оказываться) в тех же условиях, что планирует заказчик (например, по срокам поставки, оплаты, гарантии качества и т.п.). Или такие условия должны быть сопоставимы, т.е. различия между ними не должны оказывать существенного влияния на соответствующие результаты или могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий.

Пример применения корректировки:

Если по условиям заказчика аванс установлен в размере 10% и участник предлагает цену единицы товара 10 000 руб., но авансом в 50%. Размер авансового платежа влияет на цену контракта как проценты по кредиту на разницу между ценой

контракта и авансом. Средняя ставка на рынке коммерческих кредитов – 15%. Для вычисления корректировочного коэффициента необходимо определить сумму процентов на разницу в сумме авансов:

$$10\,000 \times (50 - 30) : 100 \times 15 : 100 = 300 \text{ руб.}$$

Следовательно, коэффициент удорожания будет составлять 1,03

$$(10\,300 : 10\,000).$$

Тогда для расчета цены нужно использовать цену

$$10\,000 \times 1,03 = 10\,300 \text{ руб.}$$

Необходимость приведения выявленных цен продукции к сопоставимым с условиями планируемой закупки условиям может возникать, когда заказчик использует в целях определения НМЦК ценовую информацию из общедоступных источников (например, реестр контрактов, сайты поставщиков).

Чтобы избежать этого, лучше направить запросы потенциальным участникам закупки или разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе (ЕИС) (допускается – в любых общедоступных источниках). В таких запросах необходимо подробно описать объект закупки и основные условия исполнения контракта. В этом случае цены будут даны участниками закупки с учетом всех факторов, влияющих на стоимость продукции.

В ст. 22 Закона № 44-ФЗ не сказано, на основе скольких цен необходимо осуществлять расчет НМЦК. В рамках Закона № 94-ФЗ на практике заказчики придерживаются правила об использовании трех цен. Рекомендация об использовании нескольких цен также дана ФАС России в письме от 13 июля 2011 года № 11/17041. В случае если методическими рекомендациями Минэкономразвития России по применению методов расчета НМЦК не будет установлено иное, представляется целесообразным применять существующий в рамках Закона № 94-ФЗ подход.

Также ст. 22 Закона № 44-ФЗ не регулирует вопрос о том, какую цену на всех собранных нужно брать за НМЦК – минимальную, среднюю, иную. Скорее всего, этот вопрос будет решен в упреждающих выше методических рекомендациях. До их утверждения лучше рассчитывать НМЦК как среднеарифметическое значение

всех цен. По крайней мере, в рамках Закона № 94-ФЗ это наиболее часто встречающийся подход, поддерживаемый проверяющими.

2. Нормативный метод.

Такой метод должен применяться заказчиком в случае, если в рамках нормирования, т.е. установления требований к закупочной продукции, предусмотрены ее предельные цены (ст. 19 Закона № 44-ФЗ). Тогда уже не нужно будет искать рыночные цены, а использовать для расчета НМЦК предельную цену. Информация о предельных ценах продукции должна размещаться в ЕИС.

3. Тарифный метод.

Его необходимо использовать при закупке продукции, цена на которую подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами (например, отдельные услуги почтовой и электрической связи, некоторые виды перевозок и пр.). В этом случае НМЦК определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на продукцию.

4. Проектно-сметный метод.

Данный метод применяется при закупке:

- работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства. При этом цена работ определяется на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементами сметными нормами) строительных работ и специальными сметными нормами строительных работ, утвержденными Минрегионом России. Необходимо отметить, что при закупке текущего ремонта данный метод не может быть применим, поэтому придется использовать для расчета НМЦК рыночные цены;

- работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора. В данном случае цена рассчитывается на основании согласованной в порядке, установленном законодательством РФ, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными Минкультуры России.

5. Затратный метод.

Использовать данный метод заказчик вправе только в случае невозможности применения рассмотренных ранее методов или в

исключение к ним. В этом случае НМЦК определяется как сумма произведенных затрат (прямых и косвенных) и обычной для определенной сферы деятельности прибыли.

6. Иные методы.

Иные методы определения НМЦК могут применяться в случае невозможности использования рассмотренных выше методов. В этом случае обоснование НМЦК в обязательном порядке должно содержать обоснование невозможности применения таких методов.

Документальное оформление обоснования НМЦК зависит от способа закупки (схема 2).

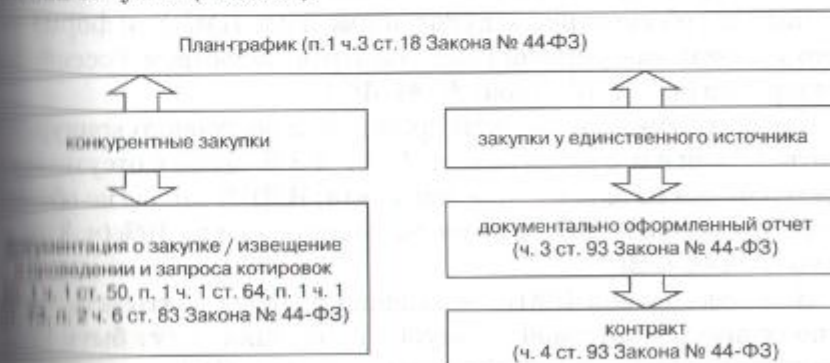


Схема 2. Документы, содержащие обоснование НМЦК

Уже на стадии краткосрочного планирования закупок – при составлении плана-графика – заказчик должен рассчитать и обосновать НМЦК. Это касается не только конкурентных закупок, но и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), так как они все, без исключения, включаются в план-график. Следовательно, если НМЦК изменится, заказчик сможет внести соответствующие изменения в план-график¹.

При проведении конкурентных закупок (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений) обоснование, помимо плана-графика, должно содержаться в документации о закупке / извещении о проведении запроса котировок и размещаться вместе с документацией в ЕИС.

¹ Возможность обоснования НМЦК при планировании закупок наступит для заказчиков только с 2016 года – при формировании плана-графика на 2016 год. В 2014 и 2015 годах заказчики будут составлять планы-графики по правилам Закона № 94-ФЗ.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать цену контракта в документально оформленном отчете. Закон № 44-ФЗ не предусматривает, в какой срок должен быть составлен такой отчет. Однако в связи с тем, что обоснование осуществляется заказчиком для заключения контракта, отчет должен быть составлен и размещен в ЕИС именно до заключения контракта. Помимо этого, расчет и обоснование цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), должны содержаться в самом контракте.

Порядок обоснования закупок, в том числе НМЦК, и форма такого обоснования устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 7 ст. 18 Закона № 44-ФЗ).

Следует отметить, что при проведении повторного конкурса в соответствии с ч. 3 ст. 55 Закона № 44-ФЗ (в связи с отсутствием претендентов на заключение контракта) НМЦК заново не обосновывается и может быть увеличена не более чем на 10% (ч. 3 ст. 55 Закона № 44-ФЗ).

При обосновании НМЦК заказчики должны учитывать, что в отношении планируемой к закупке продукции могут быть установлены определенные особенности расчета НМЦК.

Так, Правительство Российской Федерации вправе:

- установить для отдельных видов, групп продукции исчерпывающий перечень источников информации, которые могут быть использованы для целей определения НМЦК (ч. 19 ст. 22 Закона № 44-ФЗ). Тогда заказчики смогут использовать не любые источники информации о ценах на продукцию, а только те, которые определены Правительством РФ;

- определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения НМЦК, и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок (ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ). В случае установления данными органами порядков расчета НМЦК на отдельную продукцию заказчики должны будут применять указанные порядки.

В помощь заказчикам Минэкономразвития России утвердил методические рекомендации по применению методов определения НМЦК (ч. 20 ст. 22 Закона № 44-ФЗ), в которых будут рас-

списан алгоритм действий заказчика при расчете и обосновании НМЦК в отношении каждого метода.

НМЦК давно является объектом пристального внимания различных органов и общественности. Заказчики зачастую обвиняются в завышении НМЦК и коррупции. Нормы Закона № 44-ФЗ более детально (по сравнению с Законом № 94-ФЗ) регламентируют вопросы расчета НМЦК. С одной стороны, это ставит заказчиков в определенные рамки, с другой – уменьшит риск претензий к ним в части эффективности расходования денежных средств.

Федоров Алексей Александрович,
ведущий юрист
Института госзакупок

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА ПО ЗАКОНУ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено три основания расторжения контракта:

- 1) соглашение сторон;
- 2) решение суда;
- 3) односторонний отказ стороны контракта от исполнения контракта.

Первые два основания, будучи давно известными участникам правоотношений в сфере государственных и муниципальных закупок, пожалуй, не требуют дополнительного обсуждения.

Единственное, на что следует обратить внимание, это некое усложнение в Законе о контрактной системе порядка заключения нового контракта вместо расторгнутого.

Напомним, что ч. 8.1 ст. 9 Закона № 94-ФЗ предусматривается право заказчика в случае расторжения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) своих обязательств по контракту заключить новый контракт с участником размещения заказа, с которым заключается контракт при уклонении победителя торга или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта, (т.е. с участником, занявшим второе место) с согласия такого участника размещения заказа.

Данное право может быть реализовано заказчиком как при расторжении контракта в судебном порядке, так и при расторжении контракта по соглашению сторон при условии, что расторжение связано с неисполнением или ненадлежащим исполнением контрагентом обязательств по контракту, что подтверждалось и ФАС России в разъяснениях по обращению ФГУП «Дирекция по строительству и реконструкции объектов федеральных государственных органов»¹

Такое решение вопроса о расторжении контракта выгодно и заказчику, получающему возможность оперативного заключения контракта для проведения дополнительных конкурентных процедур, и поставщику (подрядчику, исполнителю), поскольку расторжение контракта по соглашению сторон не влечет включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Закон о контрактной системе, к сожалению заказчиков, не содержит нормы, аналогичной содержащейся в ч. 8.1 ст. 9 Закона № 94-ФЗ, соответственно, при сохранении потребности в товарах, работах, услугах после расторжения контракта по соглашению сторон во всех случаях потребуется новая процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Однако, вполне очевидно, что в первую очередь заказчиков и поставщиков волнует не исчезновение ч. 8.1 ст. 9, а закрепленные в законе о контрактной системе новый порядок и последствия одностороннего отказа от исполнения контракта.

«Тестовые испытания» нового порядка уже начались с 7 июня 2013 года в рамках практической реализации изменений аналогичного содержания, внесенных в Закон № 94-ФЗ Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Обсуждать сложившуюся практику пока преждевременно, но в целом содержание норм, регулирующих вопросы одностороннего отказа от исполнения контракта, уже сейчас вызывают серьезные сомнения в части создания предпосылок для возможных злоупотреблений со стороны недобросовестных участников контрактной системы.

Согласно ч. 14 ст. 34 и ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе включить в контракт условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта. При отсутствии соответствующего условия в контракте односторонний отказ от его исполнения следует признать недопустимым даже при наличии любого оснований, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), поскольку положения Закона о контрактной системе следует в данной части считать специальной нормой по отношению к общим нормам ГК РФ.

¹ URL: http://www.fas.gov.ru/clarifications/clarifications_30383.html (дата обращения: 10.10.2013)

В части оснований для одностороннего отказа Закон о контрактной системе содержит бланкетную ссылку на положения гражданского законодательства.

В соответствии с п. 3 ст. 450 ГК РФ «в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью <...>, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается <...> расторгнутым <...>».

Из процитированной выше формулировки следует, что случаи допустимости одностороннего отказа от исполнения договора могут быть установлены как законом, так и соглашением сторон (договором), однако при принятии решения о включении в проект контракта дополнительных оснований для одностороннего отказа от исполнения контракта, помимо предусмотренных законом, следует учесть положения ст. 310 ГК РФ¹.

Указанная статья устанавливает общий запрет на односторонний отказ от исполнения обязательства, за исключением случаев, установленных законом, предусматривая возможность предусмотреть в договоре иные случаи одностороннего отказа, только если соответствующее обязательство связано с осуществлением одной из сторон предпринимательской деятельности.

Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами (п. 1 ст. 170 ГК РФ).

Государственные и муниципальные заказчики при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ не осуществляют предпринимательскую деятельность, следовательно, для таких заказчиков основания (причины) для одностороннего расторжения договора должны содержаться исключительно в законе – в ГК РФ. Представляется, что расширить такие основания (причины), перечислив дополнительные случаи одностороннего расторжения договора в тексте договора, не допускается.

¹ Учитывая прикладной характер настоящего доклада, полагаем целесообразным подробное раскрытие существующих в доктрине подходов к соотношению ст. 310 и п. 3 ст. 450 ГК РФ, приняв для целей доклада в качестве основного наиболее распространенный в правоприменительной практике и научной литературе подход, согласно которому положения ст. 301 ГК РФ подлежат учету для целей определения возможных оснований одностороннего отказа от исполнения договора.

Если заказчиком является бюджетное учреждение, то оно в силу п. 2 ст. 24 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует указанным целям, при условии, если такая деятельность указана в его учредительных документах. Поэтому основания (причины) для одностороннего расторжения договора, заказчиком по которому является бюджетное учреждение, содержатся не только в ГК РФ, но и могут быть установлены (расширены) в договоре.

В свою очередь, в гражданском законодательстве предусмотрены следующие случаи одностороннего отказа заказчика от исполнения договора:

1) по договору поставки заказчику предоставлено право одностороннего отказа: в случае существенного нарушения договора одной из сторон (п. 1 ст. 523 ГК РФ), при этом нарушение признается существенным при поставке товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в установленный для покупателя срок, и неоднократном нарушении срока поставки товаров (п. 2 ст. 523 ГК РФ).

Следует обратить внимание на слово «предполагается». Не любое нарушение поставщиком договора поставки будет являться основанием для одностороннего расторжения такого договора. Большое значение имеет понятие «существенное нарушение», на которое содержится ссылка в п. 1 ст. 523 ГК РФ.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (абз. 4 п. 2 ст. 450 ГК РФ). Из приведенного определения видно, что «существенное нарушение» – категория оценочная и одно и то же нарушение в одном случае может быть признано существенным, в другом – нет.

Так, например, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в определении от 15 марта 2010 года № ВАС-2743/10 по делу № А70-0446/2009-17-344 указал, что нарушение промежуточных поставок отдельных партий при соблюдении конечных сроков не является существенным нарушением договора поставки, если такое нарушение не повлекло ущерба для заказчика. За-

казчику следовало представить доказательства причинения ему ущерба в результате нарушения сроков поставки товаров. Однако соответствующих доказательств представлено не было, вследствие чего допущенные поставщиком нарушения промежуточных сроков поставки были признаны судами не существенными.

Встречается и иная практика, когда даже однократное нарушение срока поставки товаров является существенным нарушением договора. Так, в постановлении Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30 августа 2011 года по делу № А11-5614/2010 суд указал, что если по условиям договора весь товар передается единовременно, то длительное неисполнение обязанности по его поставке является существенным нарушением договора, следовательно, односторонний отказ от исполнения договора в этой ситуации является правомерным и не может расцениваться как злоупотребление правом и недобросовестное поведение заказчика.

Представляется, что перечень существенных нарушений, приведенный в п. 2 ст. 523 ГК РФ, не является исчерпывающим, соответственно, иные нарушения могут быть признаны существенными и влекущими возникновение права заказчика на односторонний отказ от исполнения договора, будучи упомянутыми в качестве существенных в контракте или в законе (например, в общих положениях о договоре купли-продажи, распространяющихся в силу п. 5 ст. 454 ГК РФ и на договоры поставки, предусмотренная возможность одностороннего отказа от исполнения договора купли-продажи при отказе продавца (поставщика) от передачи проданного товара (ст. 463 ГК РФ), если продавец не передал относящиеся к товару принадлежности или документы в срок, установленный договором, и разумный срок, назначенный заказчиком (ст. 464 ГК РФ), при существенном нарушении требований к качеству товара (п. 2 ст. 475 ГК РФ), при неисполнении поставщиком в разумный срок требования о доукомплектовании некомплектного товара (ст. 480 ГК РФ), при неисполнении поставщиком обязанности по страхованию товара, если такая обязанность поставщика предусмотрена договором (ст. 490 ГК РФ).

При этом указание даже государственным или муниципальным заказчиком непосредственно в контракте дополнительных видов нарушений, признаваемых существенными, вряд ли можно признать несоблюдением ограничений ст. 310 ГК РФ, поскольку

самым не вводятся новые случаи одностороннего отказа, сверх установленных законом, а расшифровывается один из предусмотренных законом случаев (существенное нарушение) для целей исполнения контракта;

2) по договорам на выполнение работ существуют следующие основания для одностороннего отказа заказчика от их исполнения:

а) возникла необходимость в проведении дополнительных работ, а заказчик не соглашается на превышение указанной в договоре бюджета цены работы (п. 5 ст. 709 ГК РФ). Следует отметить, что в подобном случае изменения могут быть внесены в контракт на основании пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе только в случае увеличения объема изначально предусмотренных контрактных работ в пределах 10%, если такая возможность была предусмотрена документацией о закупке и контрактом;

б) подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (п. 1 ст. 715 ГК РФ);

в) во время выполнения работы стало очевидным, что она не может быть выполнена надлежащим образом, при этом подрядчик в назначенный заказчиком разумный срок для устранения недостатков не выполнил соответствующее требование в назначенный срок (п. 2 ст. 715 ГК РФ);

г) отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми (п. 3 ст. 723 ГК РФ);

д) иные причины, вследствие которых согласно ст. 717 ГК РФ заказчик может в любое время до сдачи подрядчику результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику в установленной цене пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Это основание не зависит от наличия нарушений со стороны подрядчика¹;

¹ Например постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 2 апреля 2010 г. по делу № А46-1093/2009: «...Ст. 717 ГК РФ предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от исполнения договора подряда, независимо от вины какой-либо из сторон. Причем такое право имеет безусловный характер, то есть мотивы и основания одностороннего отказа заказчика не имеют значения...».

3) по договорам на оказание услуг закон предоставляет право заказчику в любое время в одностороннем порядке отказаться от договора, при этом причина отказа не имеет значения (п. 1 ст. 782 ГК РФ)¹.

Вышеприведенные основания одностороннего отказа следуют напрямую из ГК РФ и не требуют отдельного упоминания в контракте. Достаточно указания на возможность заказчика в одностороннем порядке отказаться от его исполнения.

Надо отметить, что допустимость одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в отсутствие нарушений условий контракта со стороны подрядчика, исполнителя на основании ст. 717 или 782 ГК РФ ставится некоторыми экспертами под сомнение вследствие не совсем удачных формулировок законодательства о контрактной системе.

Например, согласно ч. 16 ст. 95 информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что, в сочетании с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, наталкивает на мысль о неприменимости ст. 717 или 782 ГК РФ в рамках контрактной системы.

Однако, точно такая же коллизия возникает и при попытке применить ч. 16 ст. 95 к случаю одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренному ч. 15 той же статьи, согласно которой заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не отвечает установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В такой ситуации (также как и с односторонним отказом на основании ст. 717, 782 ГК РФ) со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя) будет отсутствовать существенное нарушение

условий контракта, что препятствует включению сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, несмотря на требования ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, скорее следует признать некорректной формулировку именно ч. 16 ст. 95, как не учитывающую специфику одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта по основаниям, не связанным с нарушением его условий.

Исходя из презюмированной допустимости одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в отсутствие нарушений условий контракта со стороны подрядчика, исполнителя на основании ст. 717 или 782 ГК РФ, возникает риск злоупотребления заказчиком данным правом.

Представим себе ситуацию: заказчик заключает по результатам электронного аукциона контракт на оказание услуг, на следующий день принимает решение об одностороннем отказе от его исполнения по ст. 782 ГК РФ, а по истечении сроков, установленных ч. 12 и 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, объявляет сразу же в соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 83 запрос предложений, где выбирает поставщика уже не по низшей предложенной цене, а по совокупности критериев среди которых больший вес могут иметь, например, «качественные» критерии: квалификация участника закупки, качество товара, работ, услуг.

Формально все сделано в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе, однако в результате получается, что победитель конкурентной процедуры был лишен права заключить «выигранный» контракт, а закупка услуг, входящих в утвержденный перечень, произвольно переведена заказчиком под режим более благоприятный для определения «нужного» победителя в режиме запроса предложений.

Такого зрения гражданского законодательства здесь усматривается запрещенный ст. 10 ГК РФ обход закона с противоправной целью, т.е. заказчик, формально не нарушая ограничений законодательства о контрактной системе, обходит их вопреки целям и духу закона.

В подобной ситуации первоначальный исполнитель вправе требовать возмещения убытков, причиненных ему действиями заказчика (п. 4 ст. 10 ГК РФ), однако рассмотренную выше ситуацию можно предотвратить, предположив, что аукцион может изначально выиграть (путем демпинга) лицо, не имеющее намерения исполнять

¹ См., например постановление ФАС Центрального округа от 15 июня 2011 г. по делу № А50-4550/2010-С16: «...В соответствии со ст. 782 Гражданского кодекса РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителем фактически понесенных им расходов. Исходя из смысла указанной нормы, причина отказ от исполнения договора оказания услуг не имеет значения...».

контракт, готовое к одностороннему отказу заказчика и действующее исключительно с целью сокращения рисков обжалования действий заказчика сторонним исполнителем. В этом случае неиспользование права может и вовсе не повлечь никаких негативных последствий для заказчика.

Подытоживая, отметим, что подход к регулированию вопроса расторжения контракта в Законе о контрактной системе трудно назвать совершенным, но практика, конечно, расставит все на свои места.

Федоров Алексей Александрович,

*ведущий юрисконсульт
Института госзакупок*

КОНТРОЛЬ И ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

По сравнению с Законом № 94-ФЗ, знающим только один вид контроля – контроль за соблюдением законодательства о размещении заказов, законодательство о контрактной системе упоминает целых пять видов контроля, осуществляемых в отношении заказчиков:

1) «общий» контроль в сфере закупок, по сути, некритично отличающийся от контроля по Закону № 94-ФЗ и осуществляемый теми же ФАС России, Рособоронзаказом (применительно к государственному оборонному заказу и федеральным закупкам, сведения о которых составляют государственную тайну), контрольными органами субъектов Российской Федерации и контрольными органами местного самоуправления;

2) контроль, осуществляемый органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, включающий контроль в отношении:

- обоснованности закупок (с 1 января 2016 года);
- нормирования в сфере при планировании закупок;
- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании графиков;
- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (результата) или оказанной услуги;

– соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

3) с 1 января 2016 года – контроль, осуществляемый Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органами управления государственными внебюджетными фондами за ответственностью информации об объеме финансового обеспечения, содержащейся в документах, составляемых в ходе закупки, фактическим объемам, а также за правильным указанием в документах идентификационного кода закупки;

4) ведомственный контроль, осуществляемый государственными и муниципальными органами, ГК «Росатом», органами управления государственными внебюджетными фондами в отношении подведомственных заказчиков;

5) общественный контроль, осуществляемый гражданами, общественными объединениями, объединениями юридических лиц.

В рамках настоящего доклада рассмотрим ключевые изменения, касающиеся «общего» контроля в сфере закупок и порядка обжалования.

1. Скорректированы полномочия органов, осуществляющих контроль в сфере закупок

С учетом формулировок абз. 1 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе из сферы ведения органов, осуществляющих «общий» контроль в сфере закупок, выводятся действия субъектов контроля, отнесенные к предмету контроля иных контролирующих органов (ч. 5 и 8 ст. 99), в частности, обоснование начальной (максимальной) цены контракта более не подлежит контролю органами, указанными в ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе.

2. Ужесточение иерархии решений контрольных органов

Согласно ч. 17 и 18 ст. 99 Закона о контрактной системе решения контрольных органов местного самоуправления, которые приняты по результатам проведения плановой и (или) внеплановой проверки, не могут противоречить решениям ФАС России (его территориальных органов) и (или) контрольного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которые приняты по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки, в свою очередь, решение контрольного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по результатам

проведения плановой и (или) внеплановой проверки также не может противоречить решению ФАС России (его территориальных органов), которое принято по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки.

С одной стороны, данная норма способствует большему единообразию правоприменительной практики в сфере закупок и сокращению возможных коллизий между актами контрольных органов разных уровней, но на практике столь жесткая формулировка ч. 17 и 18 ст. 99 Закона о контрактной системе может привести к противоположному результату.

Представим, что контрольный орган субъекта Российской Федерации провел внеплановую проверку закупки для муниципальных нужд и в решении по результатам проверки отразил, что нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок отсутствуют». В дальнейшем при проведении внеплановой проверки контрольный орган местного самоуправления даже при наличии явных нарушений закона формально не сможет в своем решении указать на такие нарушения в силу запрета ч. 17 ст. 99 Закона о контрактной системе.

3. Неопределенность полномочий контрольного органа местного самоуправления

Частью 12 ст. 17 Закона № 94-ФЗ ранее предусматривалась обязанность контрольного органа местного самоуправления при выявлении в результате проверок признаков административного правонарушения в течение двух рабочих дней со дня выявления такого факта передавать и подтверждающие документы уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти или уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В Законе о контрактной системе соответствующая обязанность отсутствует, более того, п. 1 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе предусматривает право всех (не исключая органы местного самоуправления) контрольных органов в сфере закупок составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных

правонарушениях и принимать меры по их предотвращению и ответственности с законодательством об административных правонарушениях.

Однако Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по общему правилу не предусматривает возможности рассмотрения административных дел должностными лицами органов местного самоуправления, ограничивая их участие в административном производстве составлением протоколов об административных правонарушениях в отдельных случаях.

Таким образом, положения ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе не в полной мере сочетаются с положениями КоАП РФ.

4. Порядок обжалования действий субъектов контроля при проведении электронного аукциона

В ч. 5 ст. 57 Закона № 94-ФЗ предусмотрено, что в случае если обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии совершены при размещении заказа для нужд заказчиков путем проведения открытого аукциона в электронной форме, участник размещения заказа вправе подать жалобу на такие действия (бездействие) исключительно в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти. Данная норма логично сочеталась с положениями ч. 2 ст. 17 Закона № 94-ФЗ, согласно которой контроль при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения открытого аукциона в электронной форме осуществляется также только федеральными органами исполнительной власти (ФАС России и Рособоронзаказом).

Закон о контрактной системе нарушил эту гармонию.

Часть 4 ст. 99 Закона о контрактной системе сохранила упоминание на осуществление контроля при проведении электронного аукциона только федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, а контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, однако ч. 17 ст. 105, устанавливающая, по сути, подведомственность жалоб, не содержит никаких указаний или запретов в отношении подачи жалоб на действия заказчиков, уполномоченных органов, комиссий по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона.

В свою очередь, в ч. 11 ст. 105 Закона о контрактной системе нет ни одного подходящего основания для возврата без рассмотрения, например, контрольным органом местного самоуправления жалоба на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона муниципальным заказчиком.

Таким образом, в отличие от Закона № 94-ФЗ, по новому законодательству контрольные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований вправе рассматривать поступившие жалобы на действия субъектов контроля при проведении электронного аукциона, но в силу положений ч. 4 ст. 99 не вправе проводить внеплановую проверку (как одну из форм контроля), то есть жалоба должна рассматриваться только в пределах доводов жалобы и в отношении каких-либо иных нарушений, не указанных в жалобе, контрольный орган не вправе выносить решение и издавать предписание.

5. Изменение сроков обжалования при запросе котировок

В Законе № 94-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии допускается не позднее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок (ч. 4 ст. 57), данный срок соответствует сроку моратория на заключение контракта по результатам запроса котировок, предусмотренного ч. 7.1 ст. 47 Закона № 94-ФЗ.

Таким образом, подавая жалобу в течение установленного срока, участник размещения заказа мог быть уверен, что контракт еще не заключен, соответственно, его права могут быть восстановлены во внесудебном порядке на основании предписания контролирующего органа (с учетом установленного в ч. 5 ст. 99 запрета на заключение контракта до рассмотрения жалобы существу).

Закон о контрактной системе нарушил существующий баланс сроков обжалования со сроками моратория на заключение контракта, сохранив семидневный срок запрета на заключение контракта по результатам запроса котировок (ч. 13 ст. 79 Закона о контрактной системе), но увеличив срок подачи жалобы до 10 дней (ч. 3 ст. 105 Закона о контрактной системе). Аналогично ситуация обстоит и с запросом предложений (ч. 17 ст. 83 Закона о контрактной системе). С одной стороны, понятно, что заявитель

может по-прежнему руководствоваться семидневным сроком, чтобы гарантировать, что контракт не заключен на дату подачи жалобы, с другой стороны, не совсем очевидна цель, преследуемая законодателем при продлении сроков подачи жалоб в подобном случае.

б. Снятие законодательного запрета на заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу

В отличие от Закона № 94-ФЗ, в ч. 5 ст. 60 которого установлен запрет на заключение заказчиком контракта до рассмотрения жалобы, Закон о контрактной системе оставляет ограниченную возможность заключения контракта на усмотрение контрольного органа, указывая, что контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу (ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе).

В отсутствие требования контрольного органа о приостановлении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не ограничен в праве заключения контракта, несмотря на рассмотрение жалобы.

Также в законе предусмотрено, что в случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, в решении о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) устанавливается возможность продления предусмотренных контрактом сроков исполнения обязательств по контракту с указанием новых сроков исполнения этих обязательств. Подобное нововведение заслуживает положительной оценки, однако применимо лишь к случаям определения срока исполнения обязательств в контракте указанием на конкретную календарную дату, поскольку срок, опреде-

ленный периодом времени, не требует корректировки даже при изменении сроков заключения контракта.

В целом представляется, что положения Закона о контрактной системе в части контроля и порядка обжалования в сфере закупок требуют еще некоторой доработки, прежде чем они смогут обеспечить надлежащий уровень защиты как интересов государства, так и конкретных юридических и физических лиц – участников закупок.

Федоров Алексей Александрович,
ведущий юрист
Института госзакупок

НОВЫЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Закон о контрактной системе внес существенные коррективы в порядок применения обеспечительных мер в закупках для государственных и муниципальных нужд, отметим лишь наиболее значимые из них.

1. Обязательность обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе

В отличие от Закона № 94-ФЗ, Закон о контрактной системе обязывает заказчика установить требование об обеспечении заявок не только при проведении открытых аукционов в электронной форме, но и при проведении конкурсов и закрытых аукционов (ч. 1 ст. 44).

2. Ужесточение требований к размеру обеспечения заявки

Закон № 94-ФЗ для целей проведения конкурса и закрытого аукциона устанавливал лишь верхнюю планку размера обеспечения заявки (в общем случае – 5% начальной (максимальной) цены контракта, при проведении торгов для субъектов малого предпринимательства – 2%).

В свою очередь, Закон о контрактной системе определил, что при проведении любых торгов размер обеспечения заявки должен составлять от 0,5% до 5% начальной (максимальной) цены контракта или, если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн рублей, 1% начальной (максимальной) цены контракта.

Верхняя планка осталась прежней – 5% начальной (максимальной) цены контракта, а при проведении торгов, в которых предусмотрены преимущества для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, размер обеспечения заявки не может

превышать 2% для указанных льготных категорий участников закупки.

3. Новый способ обеспечения заявок

Согласно ч. 1 ст. 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявок предоставляется по выбору участника закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантии. Второй способ обеспечения заявок не применяется при проведении электронных аукционов.

Частью 3 ст. 44 предусмотрено, что срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Казалось бы, такой подход может обеспечить надлежащий баланс интересов сторон: поставщик получает возможность предоставить обеспечение заявки по крупным заказам без выведения в оборот значительного объема денежных средств (например, в случае с начальной (максимальной) ценой контракта более 1 млрд рублей обеспечение заявки составит более 50 млн рублей), в свою очередь, заказчик может быть уверен в получении денежных средств от банка при уклонении участника закупки от заключения контракта с учетом срока действия гарантии, превышающего срок подачи заявок не менее чем на два месяца. Однако на практике возможно возникновение определенных проблем.

Например, при внесении изменений в конкурсную документацию и продлении срока подачи заявок участникам закупки, уже принявшим подать заявки, придется повторно обращаться в банк за получением новой банковской гарантии, поскольку изменение срока подачи заявок влечет необходимость пропорционального изменения срока действия банковской гарантии. В этом случае участник закупки вынужден будет понести дополнительные затраты на получение новых банковских гарантий, причем затраты будут расти пропорционально количеству раз продления заказчиком сроков подачи заявок.

В свою очередь, заказчик несет дополнительные риски, связанные с возможным истечением срока действия банковской гарантии ранее истечения срока подписания контракта победителем торгов. В случае, если подписание контракта будет значительно отсрочено в связи с неоднократным обжалованием процедуры определения поставщика уже после окончания срока подачи заявок. Конеч-

но, заказчик может минимизировать подобные риски, установив в соответствии с п. 7 ст. 42 Закона о контрактной системе требования к более длительному сроку действия банковской гарантии, выдаваемой в обеспечение заявок на участие в торгах, однако остается открытым вопрос, где грань между разумной минимизацией заказчиком рисков преждевременного истечения срока действия банковской гарантии и злоупотреблением правом путем установления заведомо избыточных требований к такому сроку.

4. Возврат денежных средств, внесенных в обеспечение заявки, «второму номеру»

В отличие от Закона № 94-ФЗ, по Закону о контрактной системе денежные средства, внесенные в обеспечение заявки, после подписания итогового протокола торгов возвращаются всем участникам закупки, кроме победителя. Данное положение обусловлено предусмотренным законодательством о контрактной системе освобождением «второго номера» от обязательного заключения контракта. Для такого участника заключение контракта является правом, а не обязанностью. В отношении банковской гарантии, предоставленной в обеспечение заявки, закон предусматривает, что взыскание по банковской гарантии, предоставленной «вторым номером» также не осуществляется (ч. 7 ст. 44).

Таким образом, несмотря на то, что согласно ч. 6 ст. 54, ч. 15 ст. 78 участник торгов, заявке которого присвоен второй номер, также может быть признан уклонившимся от заключения контракта (например, при предоставлении ненадлежащего обеспечения исполнения контракта), последствия в виде обращения взыскания на обеспечение заявки для него не наступают.

5. Перечисление участникам закупки доходов, полученных оператором электронной площадки от размещения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок

Согласно ч. 8 ст. 44 Закона о контрактной системе доходы, полученные оператором электронной площадки от размещения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, подлежат выплате участникам электронных аукционов за период размещения указанных средств на счете оператора электронной площадки в банке с момента блокирования указанных средств до прекращения их блокирования.

Речь идет только о процентах по счету оператора электронной площадки, начисленных только в отношении заблокированных

средств. В период, когда денежные средства не заблокированы, проценты от размещения таких средств на банковском счете поступают в доход самого оператора электронной площадки.

6. Законная неустойка за просрочку возврата обеспечения заявки

Частью 29 ст. 44 Закона о контрактной системе установлено, что в случае просрочки исполнения заказчиком или оператором электронной площадки обязательств по своевременному возврату денежных средств или прекращению их блокирования участник закупки, в том числе признанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), вправе потребовать уплаты пеней. Пена устанавливается в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не возвращенной в срок суммы или от суммы, блокирование которой должно быть прекращено, за каждый день просрочки.

7. Установление требований к банковским гарантиям и ведение реестра банковских гарантий

Статьей 45 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию банковской гарантии, предоставляемой в обеспечение заявок или обеспечение исполнения контракта, а также предусмотрено установление Правительством Российской Федерации перечня документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, требований к форме банковской гарантии, порядка ведения и размещения в единой информационной системе реестра банковских гарантий, формы требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Выдача банковских гарантий для целей обеспечения обязательств по Закону о контрактной системе может осуществляться только банками, включенными Минфином России в предусмотренный ст. 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для признания банковских гарантий в целях налогообложения.

Введения о выданных банковских гарантиях подлежат включению в реестр банковских гарантий непосредственно банками, выданными соответствующие гарантии.

Таким образом, заказчик получает возможность проверить факт выдачи банковской гарантии на основании информации, предоставленной самим банком, и обеспечивается минимизация

рисков получения подложных банковских гарантий, что нередко происходило в рамках Закона № 94-ФЗ.

8. Обязательность обеспечения исполнения контракта

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 96 Закона о контрактной системе обеспечение исполнения контракта становится обязательным во всех случаях проведения конкурентных закупок, а также при закупках у единственного поставщика, за исключением случаев, предусмотренных п.п. 4, 5, 8, 9, 10, 13, 15, 17, 20–23, 26–28 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе (в этих случаях установление требования об обеспечении исполнения контракта является правом, а не обязанностью заказчика).

Обоснованность такого подхода не во всех случаях является бесспорной, например, обязательным стало предоставление обеспечения исполнения контракта при заключении контракта в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях». Если говорить, к примеру, об услугах местной, внутризоновой и междугородней телефонной связи, то ежегодно заключаются десятки тысяч подобных контрактов, по каждому из которых телефонная компания вынуждена будет предоставлять обеспечение исполнения контракта, что не может не оказать негативного влияния на рынок соответствующих услуг.

Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 5 до 30% начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает 50 млн рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от 10 до 30% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контракт предусматривает выплату аванса). В случае если аванс превышает 30% начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25 и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта в полуторном размере в рамках антидемпинговых мер.

установленных ст. 37 Закона о контрактной системе (кроме случаев предоставления информации о добросовестности).

Кроме того, Законом о контрактной системе исправлена ошибка Закона № 94-ФЗ в части распространения требований об обеспечении исполнения контракта на участников закупки – казенные учреждения и нераспространения на бюджетные учреждения.

9. Возможность уменьшения/замены обеспечения исполнения контракта

Согласно ч. 7 ст. 96 Закона о контрактной системе в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Практическая реализация данной нормы может вызывать ряд проблем как у заказчиков, так и у поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

9.1. Во-первых, данная норма нереализуема в случае предоставления банковской гарантии в обеспечение исполнения контракта, поскольку такая банковская гарантия является безотзывной, но даже если бы и была предусмотрена возможность ее отзыва, то такое право могло быть реализовано только гарантом (банком), но не принципалом (поставщиком), поскольку банковская гарантия является односторонней сделкой банка – гаранта (ст. 154 ГК РФ).

9.2. Во-вторых, предоставляя поставщику (подрядчику, исполнителю) право уменьшения обеспечения исполнения контракта, закон не возлагает на заказчика корреспондирующую обязанность по возврату контрагенту части денежных средств, внесенных в обеспечение заявки.

9.3. Неясен механизм расчета размера выполненных обязательств, на размер которых может быть уменьшено обеспечение исполнения контракта. В частности, если контрактом была предусмотрена поставка оборудования и гарантийные обязательства действуют несколько лет после его приемки, то непонятно, каким образом поставщик и заказчик будут рассчитывать, на какую сумму можно уменьшить размер обеспечения исполнения контракта по приемке оборудования, каково соотношение основного обяза-

тельства и гарантийных обязательств при определении размера фактически исполненного?

9.4. Привязка возможности уменьшения обеспечения исполнения контракта к размеру фактически исполненных обязательств в перспективе приведет к снижению защищенности интересов заказчика, поскольку убытки, которые может понести заказчик в связи с ненадлежащим исполнением контракта, зачастую никак не связаны со степенью исполнения контракта. Например, заказчиком приняты и оплачены три из четырех этапов выполнения строительных работ, а на четвертом этапе произошло обрушение строения, повлекшее существенный ущерб как для объекта, так и для иного имущества заказчика. В этом случае убытки могут превышать и первоначальную сумму обеспечения исполнения контракта, а с учетом права подрядчика на соразмерное уменьшение обеспечения исполнения контракта вероятность покрытия убытков за счет обеспечения исполнения контракта критически снижается, тем самым создавая серьезные риски для дальнейшего восстановления интересов заказчика.

Резюмируя, полагаем, что изменения порядка применения обеспечительных мер в закупочной деятельности не могут быть оценены однозначно, одни нормы, как, например, установление требований к банковской гарантии и внедрение реестра банковских гарантий, безусловно, окажут положительное влияние на стабильность правоотношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, другие же нормы, такие как возможность уменьшения / замены обеспечения исполнения контракта, в перспективе создают существенные риски для заказчиков и далеко не всегда фактически реализуемы для поставщиков, подрядчиков, исполнителей.

Храмкин Андрей Александрович,
директор Института госзакупок,
К.Э.Н.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ (№ 94-ФЗ) И О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ (№ 44-ФЗ)

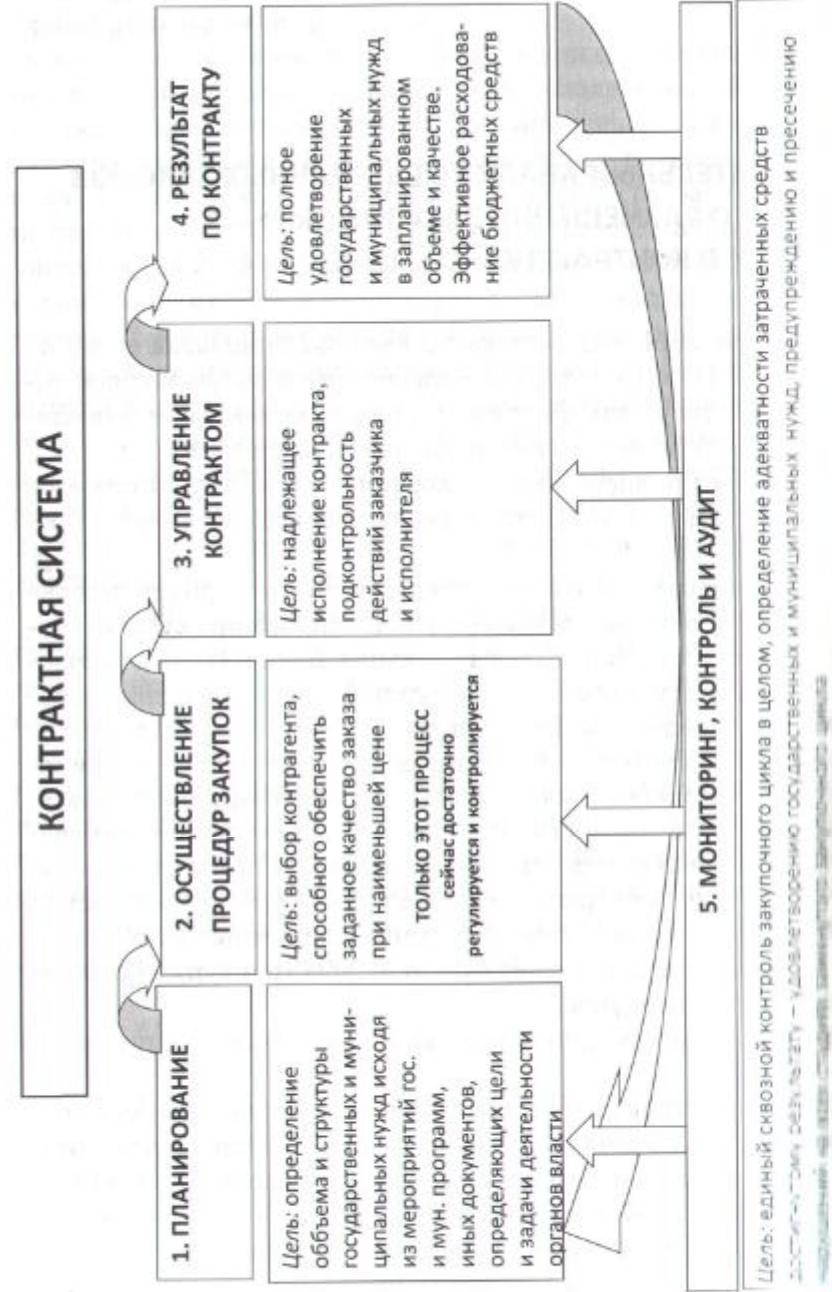
С 1 января 2014 года вступает в силу Федеральный закон от 04.07.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Каковы же принесенные им новации и влияние, которое он способен оказать на систему расходования средств бюджетов Российской Федерации?

Закон о контрактной системе предусматривает принципиально иной подход к регламентации и функционированию системы государственных и муниципальных закупок. Действующим законодательством урегулирован только один этап – размещение заказа, то есть определение поставщика (подрядчика, исполнителя). В контрактной системе регламентированы все этапы: планирование, осуществление процедур закупок, исполнение контракта, оценка его эффективности. Все перечисленное будет сопровождаться сквозным контролем и аудитом (рис. 1). Закон о контрактной системе предусматривает очень широкий субъектный состав, который включает как государственных и муниципальных заказчиков, так и поставщиков и повлияет на всю инфраструктуру, обслуживающую систему закупок.

Для начала рассмотрим основные изменения, касающиеся закупок.

Закон о контрактной системе предполагает гораздо более существенный объем документооборота по сравнению с тем, который осуществлялся в период применения Федерального закона от 04.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В частности, предусмотрены трехлетние



даны закупок, промежуточные и итоговые отчеты об исполнении контрактов, извещения о проведении закупок у единственного поставщика, существенно увеличен, расширен состав сведений, включаемых в годовые планы-графики.

2. Если раньше заказчики обосновывали только начальную (максимальную) цену каждой закупки, то теперь необходимо будет обосновать еще и объект закупки, способ закупки и требования к участникам закупки. При этом запрещается приобретать продукцию с избыточными потребительскими свойствами и предметы роскоши.

3. По общему правилу каждый заказчик должен создать контрактную службу. Если же совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн руб., Закон о контрактной системе дает право вместо создания контрактной службы назначить должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта, – контрактного управляющего. Заказчик может назначить контрактным управляющим своим сотрудником контрактной службы только имеющего соответствующее образование. К функциям и полномочиям контрактных управляющих и контрактных служб будет относиться обслуживание всего цикла закупок – от планирования до приемки товаров, работ, услуг по выполненным контрактам. Это принципиально новый подход к организации закупочной деятельности заказчика, заимствованный из зарубежной практики.

4. Заказчики наконец-то получают механизмы защиты от демпинга. Здесь законодатель разделил контракты по начальной (максимальной) цене: а) более 15 млн руб. и б) 15 млн руб. и менее. Если начальная цена контракта превышает 15 млн руб. и участник закупки предложена цена на 25 и более процентов ниже начальной, контракт будет заключен только после предоставления данным участником обеспечения исполнения, в полтора раза превышающего размер обеспечения, указанный в документации к проведению закупки. Например, если в документации обеспечения исполнения контракта для всех участников закупки определена начальная цена в 30%, то для демпингующего участника оно теперь составит 22,5% от начальной цены. Если начальная цена составляет 15 млн руб. и участник закупки снизил цену на 25 и более процентов от начальной цены, он по своему выбору предоставляет либо повышение обеспечения исполнения контракта, либо информацию, подтверждающую добросовестность участника.

5. Теперь заказчики обязаны предоставлять 15-процентную ценовую преференцию учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов. Ранее такие преференции были правом, а не обязанностью заказчика и устанавливались крайне редко, а в отношении организаций инвалидов и вовсе не устанавливались из-за отсутствия их перечня на официальном сайте. Кроме того, Закон о контрактной системе сделал значительные подвижки в вопросе поддержки субъектов малого предпринимательства. Теперь верхняя планка объема закупок, проводимых для субъектов малого предпринимательства, не определена. Это означает, что теперь заказчик по закону может каждую процедуру закупки объявлять с условием, что участвовать в ней могут только субъекты малого предпринимательства, а это фактически ставит вне игры унитарные предприятия, бюджетные учреждения и крупные организации, в том числе организации с долей государственного и муниципального капитала.

6. Внедрение Закона о контрактной системе приведет к резкому увеличению доли торгов – конкурсов и аукционов, в связи с ограничениями на проведение неторговых процедур – запросов котировок и закупок у единственного источника. Применение неторговых процедур заказчиками нормативно привязано не к понятию «одноименности», как это было ранее, а к предельной процентной доле закупок в общем годовом объеме и максимальной сумме такими способами закупок в абсолютном выражении. Для заказчиков это обернется значительно большими затратами на организацию процесса закупок, включая трудозатраты и издержки на делопроизводство.

7. Согласно Закону о контрактной системе существенно изменится практика закупок бюджетных учреждений. Они получат право использовать два режима закупок. Закупки за счет средств субсидий на выполнение государственных (муниципальных) заданий будут осуществляться по нормам Закона о контрактной системе, а закупки за счет самостоятельно заработанных средств – по нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Основной тенденцией Закона о контрактной системе в отношении заказчиков следует, по-видимому, считать явный уклон в сторону

глобальной централизации закупок. Законодатель, с одной стороны, обозначил массу новых обязанностей для заказчиков, а с другой – указал на то, что если рядовым заказчикам будет слишком тяжело справляться с требованиями Закона о контрактной системе, то их закупки следует централизовать в едином закупочном органе – тендерном комитете, агентстве или департаменте. Речь может идти как о ведомственной централизации (например, областные больницы не покупают лекарства сами, за них и для них это может делать облздрав), о территориальной централизации (муниципальные образования могут передать свои закупки на уровень субъекта Федерации), а также о предметной централизации (например, одно федеральное агентство будет централизованно приобретать какую-то конкретную специализированную продукцию сразу для нескольких или даже для всех агентств, министерств и служб).

Со вступлением в силу Закона о контрактной системе произойдут следующие изменения, касающиеся участников закупок.

1. Увеличатся издержки на участие в закупках. Это связано с тем, что теперь во всех случаях становится обязательным предоставление обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах. Причем расходы на приобретение банковских гарантий, конечно, вырастут, так как, во-первых, круг банков, выдающих гарантии для участия в закупках, будет ограничен соответствующим их перечнем как отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, который ведет Минфин России; и, во-вторых, учитывая требования по раскрытию информации, банки с 2014 года уже не смогут неконтролируемо выдавать банковские гарантии без их правильного учета.

Кроме того, если раньше многие поставщики предпочитали не связываться с торгами (конкурсами и аукционами) и участвовали только в запросах котировок (закупках до 500 тыс. руб.), теперь они будут вынуждены становиться участниками торгов, то есть – подавать полноценные заявки, нотариально заверять документы, приобретать банковские гарантии, пользоваться услугами бытовых почтовых служб и т.д.

2. В соответствии с Законом о контрактной системе заказчик в контракте может прописать обязательное привлечение при исполнении субподрядчиков, которые являются субъектами

малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями. Кроме того, контрактом может быть предусмотрена обязательная экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. Еще одним нововведением станет то, что при исполнении крупных контрактов поставщик должен будет раскрыть информацию о бенефициарах, единоличном исполнительном органе, членах коллегиального исполнительного органа, о своих субподрядчиках, а в отдельных случаях – обо всех субподрядчиках, привлеченных к исполнению контракта на сумму более чем 10% цены основного контракта.

3. Поставщикам также важно знать, что со временем Правительство Российской Федерации введет обязательное банковское сопровождение крупных контрактов. Скорее всего, механизм банковского сопровождения контрактов будет заключаться в следующем. В проекте контракта заказчик укажет, что для исполнения контракта поставщик обязан открыть счет в одном из государственных банков. Причем там же должны открыть счета и субподрядчики рассматриваемого поставщика, а также его контрагенты – поставщики материалов и оборудования. Расчеты между генеральным поставщиком (подрядчиком) и его контрагентами, задействованными в исполнении госконтракта, будут осуществляться исключительно через этот банк и только с санкции заказчика, что позволит государству контролировать денежные потоки по крупным контрактам.

4. Следующим изменением в системе закупок, касающимся поставщиков, станет изменение в порядке ведения Реестра недобросовестных поставщиков. Так, с 2014 года в реестр будут включаться не только сведения о самом юридическом лице – участнике закупки, как это происходит сейчас, но и сведения о руководителе этого юрлица, обо всех членах его коллегиального исполнительного органа и его учредителях. Любопытно, что по новым правилам наличие в реестре недобросовестных поставщиков данных о каком-либо физическом лице не является препятствием участия самого физического лица в торгах и запросах предложений. Пока неясно, это ошибка законодателя или такая своеобразная продуктивная новация.

5. В связи с внедрением контрактной системы и у заказчика, и у поставщика появляется право на одностороннее расторжение

контракта, что в последние годы было запрещено. Кроме того, одностороннее расторжение контракта по инициативе заказчика в связи с нарушением контрагентом условий договора является основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков. Хочется надеяться, что это нововведение будет способствовать более внимательному и добросовестному отношению поставщиков к исполнению государственных и муниципальных контрактов.

Как и упоминалось ранее, Закон о контрактной системе касается не только заказчиков и участников закупки, но и затронет деятельность многих инфраструктурных элементов системы государственных и муниципальных закупок. Представляется, что в связи с внедрением контрактной системы новые рынки сбыта найдут компании ИТ-рынка, образовательные центры и банки (о росте спроса на банковские гарантии и банковское сопровождение контрактов уже было сказано выше).

Прежде всего, новый виток развития ждет ИТ-рынок. Значительной доработке подвергнется как информационная система, ядром которой является официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, так и региональные информационные системы, осуществляющие закупки внутри отдельно взятых субъектов Федерации.

Учитывая, что Закон о контрактной системе предполагает тотальное раскрытие информации о каждой закупке каждого заказчика, начиная со стадии планирования и заканчивая стадией исполнения контракта, можно говорить о миллиардах страниц, которые будут созданы заказчиками в ходе функционирования контрактной системы. Причем многие из них будут дублироваться: размещаться и внутри региональной информационной системы, и внутри общероссийской. Соответственно, российский ИТ-рынок получит новые заказы как на создание, так и на обслуживание баз данных контрактов контрактной системы.

Введение закона о контрактной системе однозначно повысит спрос на услуги профильных образовательных организаций, способных подготовить квалифицированные кадры для заказчиков, специализированных организаций и контролирующих органов. Для легитимности функционирования конкурсной, аукционной или единой комиссии каждого заказчика в ее составе должно быть

не менее трех членов прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок. Учитывая то, что сейчас на официальном сайте зарегистрировано более 200 тысяч заказчиков, необходимо будет подготовить не менее 600 тысяч членов комиссий и не менее 200 тысяч человек, которые должны занять должности контрактных управляющих и сотрудников контрактных служб. Кроме того, сейчас существует порядка 3400 уполномоченных органов, централизованно размещающих заказы, сотрудники которых также должны пройти соответствующее обучение.

Еще одной новацией Закона о контрактной системе станет необходимость руководствоваться правилами госзаказа для некоторых автономных учреждений и коммерческих организаций – хозяйственных обществ и унитарных предприятий. Ранее такая практика существовала «точечно» по инициативе отдельных ведомств, распределяющих бюджетные средства. Теперь же, в логике законодателя, максимум денежных потоков из бюджета должен будет расходоваться в рамках контрактной системы. Так, с 2014 года помимо государственных и муниципальных органов, бюджетных учреждений под действие Закона о контрактной системе подпадают в некоторых случаях автономные учреждения и унитарные предприятия, если они осуществляют капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности, а также иные юридические лица – при реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства.

Более подробно основные нововведения Закона о контрактной системе изложены в таблице 1.

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

- КС – контрактная система
- БУ – бюджетное учреждение
- КУ – казенное учреждение
- ЕИС – единая информационная система
- СМП – субъекты малого предпринимательства
- СОСНКО – социально ориентированные некоммерческие организации
- ОМС – обязательное медицинское страхование
- РНП – реестр недобросовестных поставщиков
- НПА – нормативные правовые акты
- Н(М)Цк – начальная (максимальная) цена контракта
- ОИК – обеспечение исполнения контракта
- ОМСУ – орган местного самоуправления
- ТРУ – товары, работы, услуги
- ЭПЭП – усиленная неквалифицированная электронная подпись

ОСНОВНЫЕ НОВОВЕДЕНИЯ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

№ п/п	Нововведение	Комментарий
1	Сфера действия Закона о контрактной системе	Закон регулирует отношения, связанные с приобретением ТРУ, в том числе связанные с приобретением недвижимого имущества или арендой имущества.
2	Терминология	Вместо размещения заказов – «закупки» и «определение поставщика»
3	Субъекты, на которые распространяются положения Закона о контрактной системе	Помимо государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, закон применяют в некоторых случаях автономные учреждения и унитарные предприятия (по капитальным вложениям в объекты государственной и муниципальной собственности) и иные юридические лица (в рамках бюджетных инвестиций)
4	Закупки бюджетных учреждений	1. Закупки бюджетных учреждений могут осуществляться в двух режимах: – за счет субсидий и средств ОМС – в рамках Закона о контрактной системе, – за счет иных средств от приносящей доход деятельности, грантов – в рамках Закона № 223-ФЗ (если БУ примет соответствующее положение). 2. Закупки БУ в рамках Закона о контрактной системе осуществляются для обеспечения государственных или муниципальных нужд.
5	Принципы контрактной системы в системе госзакупок	<ul style="list-style-type: none"> – открытости; – прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок; – обеспечения конкуренции; – профессионализма заказчиков; – стимулирования инноваций; – единства контрактной системы в сфере закупок; – ответственности за результативность обеспеченных государственных и муниципальных нужд. <p>– обеспечение единства контрактной системы в сфере закупок;</p> <p>– обеспечение прозрачности информации о реализации планов закупок и планов-графиков;</p> <p>– информацию об условиях допуска иностранных товаров, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, условия применения национального режима: национальный режим – исключение, а не правило;</p> <p>– информацию о закупках, об исполнении контрактов;</p> <p>– реестр контрактов, реестр недобросовестных поставщиков;</p> <p>– библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;</p> <p>– реестр банковских гарантий;</p> <p>– реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;</p> <p>– перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;</p> <p>– результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;</p> <p>– отчеты заказчиков, предусмотренные Законом о контрактной системе (о закупках у СМП и СОНКО, об обоснованности закупки у единственного поставщика, о результатах исполнения контракта (этапа контракта));</p> <p>– каталоги ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд;</p> <p>– нормативные правовые акты в сфере закупок;</p> <p>– информацию о складывающихся на товарных рынках ценах ТРУ, запрашиваемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчикам запросах цен ТРУ;</p> <p>– иные информацию и документы, размещение которых в ЕИС предусмотрено Законом о контрактной системе и Законом № 223-ФЗ.</p>

№ п/п	Нововведение	Комментарий				
7	Организация электронного документооборота	<p>Обмен электронными документами осуществляется с использованием ЕИС. Также предусмотрено:</p> <ul style="list-style-type: none"> - использование усиленной неквалифицированной электронной подписи (УНЭП); - заявки, окончательные предложения и др. документы должны быть подписаны УНЭП и поданы с использованием ЕИС. <p>✓ Подachu заявок на конкурс можно предусмотреть только в бумажной форме. По другим закупкам участник всегда может подать электронную заявку.</p>				
8	Централизация закупок	<p>Новые варианты централизации закупок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в специальном казенном учреждении (одном или нескольких); - функции уполномоченного органа могут быть расширены (могут быть распространены на стадии планирования, заключения и исполнения контрактов); - закупки могут быть централизованы в отраслевом ведомстве (орган исполнительной власти, ОМСУ) для своих территориальных органов и подведомственных учреждений; - полномочия по муниципальным закупкам по соглашению между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием могут быть переданы на уровень субъекта Российской Федерации. 				
9	Планирование закупок	<p>✓ С 1 января 2015 года планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) планов закупок (утверждаются на срок закона о бюджете соответствующего уровня); 2) планов-графиков (утверждаются на один финансовый год). 				
10	Обоснование закупок	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 50%; text-align: center;">Содержание плана закупок</th> <th style="width: 50%; text-align: center;">Содержание плана-графика</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="vertical-align: top;"> <ol style="list-style-type: none"> 1) идентификационный код закупки; 2) цель закупки; 3) наименование и описание объекта планируемых закупок; 4) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 5) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 6) обоснование закупки; 7) информация о технической и (или) технологической сложности, инновационном, высокотехнологичном или специализированном характере закупки; 8) информация об обязательном общественном обсуждении закупки. </td> <td style="vertical-align: top;"> <ol style="list-style-type: none"> 1) идентификационный код закупки; 2) наименование и описание объекта планируемых закупок; 3) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 4) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 5) обоснование закупки; 6) размер аванса и этапы оплаты; 7) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований); 8) способ определения поставщика и обоснование выбора этого способа; 9) дата начала закупки; 10) информация о размере обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта; 11) информация о применении критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта; 12) информация о банковском сопровождении контракта. </td> </tr> </tbody> </table> <p>Планы-графики на 2014–2015 годы размещаются по существу в рамках Закона № 94-ФЗ правилам.</p> <p>✓ Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика.</p> <p>Цель: установление соответствия планируемой закупки целям осуществления закупки.</p> <p>✓ При формировании плана закупок обоснованию подлежит объект закупки, исходя: – из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки,</p>	Содержание плана закупок	Содержание плана-графика	<ol style="list-style-type: none"> 1) идентификационный код закупки; 2) цель закупки; 3) наименование и описание объекта планируемых закупок; 4) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 5) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 6) обоснование закупки; 7) информация о технической и (или) технологической сложности, инновационном, высокотехнологичном или специализированном характере закупки; 8) информация об обязательном общественном обсуждении закупки. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) идентификационный код закупки; 2) наименование и описание объекта планируемых закупок; 3) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 4) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 5) обоснование закупки; 6) размер аванса и этапы оплаты; 7) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований); 8) способ определения поставщика и обоснование выбора этого способа; 9) дата начала закупки; 10) информация о размере обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта; 11) информация о применении критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта; 12) информация о банковском сопровождении контракта.
Содержание плана закупок	Содержание плана-графика					
<ol style="list-style-type: none"> 1) идентификационный код закупки; 2) цель закупки; 3) наименование и описание объекта планируемых закупок; 4) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 5) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 6) обоснование закупки; 7) информация о технической и (или) технологической сложности, инновационном, высокотехнологичном или специализированном характере закупки; 8) информация об обязательном общественном обсуждении закупки. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) идентификационный код закупки; 2) наименование и описание объекта планируемых закупок; 3) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 4) форма (персонифицируемая закупка/неперсонифицируемая закупка); 5) обоснование закупки; 6) размер аванса и этапы оплаты; 7) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований); 8) способ определения поставщика и обоснование выбора этого способа; 9) дата начала закупки; 10) информация о размере обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта; 11) информация о применении критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта; 12) информация о банковском сопровождении контракта. 					

№ п/п	Нововведение	Комментарий
11	Нормирование закупок	<p>– установленных требований к закупаемым ТРУ (в том числе предельной цены ТРУ) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными фондами, муниципальными органами;</p> <p>✓ При формировании плана-графика обоснованию подлежат:</p> <p>– Н(М)Цк, цена контракта у единственного поставщика;</p> <p>– способ определения поставщика, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.</p> <p>✓ Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок.</p> <p>✓ Нормирование – установление требований к ТРУ (в том числе предельной цены ТРУ) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами.</p> <p>Общие правила нормирования определяются Правительством Российской Федерации; Правила нормирования определяют Правительство Российской Федерации, вышние исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации, а также государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», муниципальные органы.</p>
12	Обязательное общественное обсуждение закупок	<p>✓ Случаи общественного обсуждения и его порядок определяются Правительством Российской Федерации.</p> <p>✓ В 2014–2015 годах общественное обсуждение проводится в порядке, определенном Минэкономразвития России, в случае, если Н(М)Цк превышает 1 млрд рублей.</p> <p>✓ Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в дополнение к случаям, установленным Правительством Российской Федерации, могут быть установлены иные случаи общественного обсуждения, при этом порядок общественного обсуждения в этих случаях.</p> <p>✓ Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.</p>
13	Контрактная служба	<p>✓ Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн руб., создают контрактные службы (создание специального структурного подразделения не является обязательным).</p> <p>✓ Если совокупный годовой объем закупок не превышает 100 млн руб. и отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, – контрактного управляющего.</p> <p>Функции и полномочия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения; 2) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения; 3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами; 4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов; 5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионной работы; 6) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих

№ п/п	Нововведение	Комментарий
14	<p>Комиссии по осуществлению закупок</p>	<p>рынках ТРУ, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;</p> <p>7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Законом о контрактной системе.</p> <p>При централизации закупок осуществляют полномочия, предусмотренные Законом о контрактной системе и не переданные соответствующим уполномоченному органу, уполномоченному учреждению.</p> <p>Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.</p>
16	<p>Требования к техническому заданию</p>	<p>✓ Число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.</p> <p>✓ В состав комиссии не могут быть включены лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки.</p> <p>✓ Расшифрованы «родственные связи», которые не позволяют быть членом комиссии.</p> <p>✓ Об очередном заседании членов комиссии должен уведомлять председатель комиссии.</p> <p>✓ При проведении совместных торгов, кто и когда утверждает комиссию, должно быть написано в соглашении о проведении совместных торгов.</p> <p>✓ В состав такой комиссии включаются представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением.</p> <p>✓ Требования к квалификации членов комиссии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки; - в составе комиссии по «заказным» объектам должно быть не менее 50% лиц, имеющих профессиональный сертификат специалиста в области закупок. <p>1) методологический метод; 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.</p> <p>– Определение Н(М)Цк может осуществляться посредством применения одного или нескольких методов. Общие условия и порядок применения методов закреплены в Законе о контрактной системе.</p> <p>– В случае невозможности применения указанных выше методов заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование Н(М)Цк заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.</p> <p>– Правительство Российской Федерации вправе установить для отдельных видов, групп ТРУ исчерпывающий перечень источников информации, которые могут быть использованы для целей определения Н(М)Цк.</p> <p>– Методические рекомендации по применению методов определения Н(М)Цк устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Минэкономразвития России);</p> <p>– Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых устанавливается порядок определения Н(М)Цк, и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», уполномоченные устанавливать такой порядок.</p> <p>✓ Правила описания объекта закупки (ст. 33):</p> <ul style="list-style-type: none"> - описание должно носить объективный характер, указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); - использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями.

№ п/п	Нововведение	Комментарий
		<p>В противном случае в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;</p> <p>– описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикетки, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;</p> <p>– документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;</p> <p>– документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;</p> <p>– лекарственные средства – по международным непатентованным наименованиям (при их отсутствии – группировочным, химическим наименованиям). Торговые наименования можно указать также в случае закупки лекарственных препаратов для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям);</p> <p>– поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе, который не был восстановлен, у которого не было осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства, в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки).</p>

17	<p>Указание товарных знаков</p> <p>✓ Не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.</p> <p>✓ Конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.</p> <p>✓ При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.</p>	
18	<p>Закупки без указания объема (торг за единицу)</p>	<p>Объект закупки:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, обслуживания, 2) оказание услуг связи, 3) оказание юридических услуг, 4) оказание медицинских услуг, 5) оказание образовательных услуг, 6) оказание услуг общественного питания, 7) оказание услуг переводчика,

№ п/п	Нововведение	Комментарий
19	Обязательные требования к участникам	<p>8) оказание услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, 9) оказание гостиничных услуг, 10) оказание услуг по проведению оценки.</p> <p>Новые требования к участникам закупки: – правомочность участника закупки заключить контракт; – отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков сведений о лице, осуществляющем функции единоличного исполнительного органа (ЕИО), членах коллегиального исполнительного органа (КИО), учредителях (не об участниках (акционерах) участника закупки; – отсутствие у участника закупки (физического лица), у руководителя, членов КИО, главного бухгалтера непогашенной судимости за преступление в сфере экономики, а также неприменение запрета занимать должность, связанной с предметом контракта, или дисквалификации; – обладание исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если заказчик в связи с исполнением контракта приобретает права на такие результаты (ранее установление такого требования было правом заказчика). Дополнительные требования к участникам конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов или аукционов в соответствии с ч. 2 ст. 31 устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p>

20	Критерии оценки заявок, окончательных предложений	<p>1. Предусмотрено четыре основных критерия оценки: – цена контракта; – расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; – качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; – квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специализация и иные рабочие показатели уровня квалификации.</p>
----	--	--

21	Антидемпинговые меры	<p>Применяются только для конкурсов и аукционов. Предусмотрены следующие случаи применения: – если $H(M)Цк > 15$ млн руб. и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена, которая на 25% и более процентов ниже $H(M)Цк$, контракт заключается только после предоставления участником ОИК в размере, превышающем в 1,5 раза размер ОИК, указанный в документации; – если $H(M)Цк \leq 15$ млн руб. и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена, которая на 25% и более процентов ниже $H(M)Цк$, контракт заключается только после предоставления участником ОИК в размере, превышающем в 1,5 раза размер ОИК, указанный в документации, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки;</p>
----	-----------------------------	---

№ п/п	Нововведение	Комментарий
		<p>– при проведении конкурсов в целях заключения контрактов на НИОКР или технологиче-ских работ, оказание консультационных услуг заказчик вправе установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев по-дачи участником конкурса заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) до 25% ниже Н(М)Цк; 2) на 25% и более процентов ниже Н(М)Цк. <p>✓ Если предметом контракта является поставка товара, необходимого для нор-мального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предло-живший цену, которая на 25% и более процентов ниже Н(М)Цк, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены.</p>
22	Преференции	<p>Преимущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Учреждениям и предприятиям УИС, организациям инвалидов (+15% к цене кон-тракта, но не выше Н(М)Цк, по требованию победителя) по ТРУ, включенным в пе-речни. ✓ Предоставление преференций – обязанность заказчика. ✓ СМП, СОНКО: ✓ ≥15% совокупного объема закупок по плану-графику; ✓ Н(М)Цк ≤ 20 млн руб. ✓ Перечни ТРУ для закупки у СМП и СОНКО не устанавливаются. ✓ Два способа: – спец. конкурентные процедуры; – требование о привлечении СМП и СОНКО на субподряд.
23	Способы закупок	<p>✓ Ведется 11 способов осуществления закупок (открытый конкурс, конкурс с ограни-ченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограни-ченными условиями, закрытый аукционный конкурс, двусторонний аукцион, закрытый аук-цион, закупка у единственного источника).</p> <p>✓ Закупка у единственного источника.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Отказ от понятия «одноименность», вместо этого пределы: <ul style="list-style-type: none"> – по котировкам – 10% от общего объема закупок и не более 100 млн руб.; – по малым закупкам (до 100 тыс. руб.) – 5% и не более 50 млн руб (для нужд сель-ских поселений – нет ограничений); – до 400 тыс. руб. для отдельных категорий заказчиков – 50% и не больше 20 млн руб.
24	Конкурс	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Отдельные изменения в части проведения конкурсов: <ul style="list-style-type: none"> – установление обеспечения заявок на участие в конкурсе обязательно; – обеспечение заявок может предоставляться двумя способами: путем внесения денежных средств и банковской гарантией; – в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на уча-стие в конкурсах и др. в рамках предквалификации при проведении конкурса с огра-ниченным участием заказчик вправе привлечь экспертов, экспертные организации; – отмена определения поставщика путем проведения конкурса допускается не позд-нее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок, а в случае возникнове-ния обстоятельств непреодолимой силы – в любое время до заключения контракта; – внесение изменений в извещение и документацию допускается не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок, при этом не допускается изме-нить объект закупки и увеличивать размер обеспечения заявки, срок подачи заявок продлевается так, чтобы составлял не менее 10 рабочих дней; – если конкурс признан несостоявшимся в связи с отсутствием или отклонением всех заявок, заказчик вправе провести повторный конкурс или новую закупку; – если повторный конкурс признан несостоявшимся в связи с отсутствием или от-клонением всех заявок, заказчик вправе провести запрос предложений или осуще-ствить закупку иным способом; – если подана только одна заявка или только одна заявка признана соответствующей требованиям документации, контракт заключается с единственным поставщи-ком по согласованию с контрольным органом;

№ п/п	Нововведение	Комментарий
		<p>– для лица, чья заявка заняла второе место, заключение контракта не является обязательным.</p> <p>✓ Особенности новых видов конкурсов:</p> <p>– конкурс с ограниченным участием – предусматривается предквалификационный отбор, проводимый заказчиком на предмет соответствия участников закупки единым и дополнительным требованиям (ч. 2 ст. 31), победитель определяется комиссией из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор;</p> <p>– двухэтапный конкурс – на I этапе участниками закупки даются первоначальные заявки с предложениями по объекту закупки без указания цены, комиссия проводит с участниками закупки открытые обсуждения положений заявок. На I этапе может быть проведен предквалификационный отбор. По результатам I этапа заказчик может изменить любое требование к характеристикам объекта закупки, в том числе включить новые характеристики, а также изменить критерии оценки заявок, в том числе включить новые критерии в части, обусловленной изменением характеристик объекта закупки. На II этапе все участники I этапа вправе подать окончательные заявки или отказаться от участия во II этапе. II этап проводится как обычный конкурс. Победителем признается участник закупки, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае исполнения дополнительных требований) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.</p> <p>✓ Проведение конкурса с ограниченным участием применяется в случае, если поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также в случаях выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, архивных документов, библиотечного фонда.</p> <p>– Заказчик вправе провести двухэтапный конкурс при одновременном соблюдении следующих условий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности); 2) для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обследование с участниками закупки.
25	Аукцион	<p>✓ Уточнено, что лоты могут выделяться только при проведении закрытых аукционов (ранее прямой запрет на выделение лотов в электронных аукционах отсутствовал);</p> <p>– закрытый аукцион нельзя провести при осуществлении закупки у СМП, СОНКО (ч. 1 ст. 30).</p> <p>Отдельные изменения в части проведения электронных аукционов:</p> <p>– обязательное проведение в случае, если продукция включена в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, а также в перечень, установленный субъектом РФ для нужд данного субъекта Российской Федерации;</p> <p>– обеспечение заявки перечисляется на счет оператора в банке (перечень и требования к банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации); проценты за период блокировки средств на счете выплачиваются участнику; в случае просрочки возврата, участник вправе требовать уплаты пеней (1/300 ставки рефинансирования за каждый день просрочки).</p>
26	Электронный аукцион	<p>– Будет проведен новый отбор операторов электронных площадок в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Функционирование площадок будет осуществляться в соответствии с требованиями, установленными Минэкономразвития России. До отбора продолжат работать существующие пять площадок;</p>

№ п/п	Нововведение	Комментарий
		<ul style="list-style-type: none"> – минимальный срок размещения извещения и документации сокращен до 15 дней; – запрос разъяснений может быть подан за три дня до даты окончания срока подачи заявок; – отмена определения поставщика путем проведения электронного аукциона допускается не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, а в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы – в любое время до заключения контракта; – внесение изменений в извещение и документацию допускается не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок, при этом не допускается изменять объект закупки и увеличивать размер обеспечения заявок, срок подачи заявок продлевается так, чтобы составлял не менее семи дней; – аукцион на повышение проводится, если цена снижена до 0,5% Н(М)Цк или ниже, при этом размер обеспечения рассчитывается в любом случае исходя из Н(М)Цк; – срок рассмотрения вторых частей заявок не может превышать три рабочих дня; – заключение контракта возможно только с победителем либо при его уклонении с лицом, которое предложило следующие лучшие условия по цене. «Второе лицо» может отказать от заключения контракта (в этом случае аукцион признается несостоявшимся); – если аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием или отклонением всех заявок, заказчик вправе провести запрос предложений или иной способ закупки; – если подана только одна заявка или только одна заявка признана соответствующей требованиям документации, контракт заключается с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом; – если в аукционе никто не участвовал, рассматриваются вторые части всех участников, контракт заключается по согласованию с контрольным органом с лицом, который ранее других подал заявку.

27	Закрытие торгов	<p>✓ Закрытие торгов, аукцион проводится только в случае предоставления заявки, если нет, необходимо для обеспечения прозрачности процедуры.</p> <p>3) заключение контракта не является усл. по страхованию, транспорту и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, хране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств;</p> <p>4) закупка услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов.</p>
28	Запрос котировок	<ul style="list-style-type: none"> – Совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем запроса котировок, не должен превышать 10% объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не должен составлять более чем 100 млн рублей в год; – в извещении о проведении запроса котировок указываются информация о контракте, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта; – заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении ЗК не позднее чем за два рабочих дня до окончания срока подачи заявок. При этом срок подачи заявок должен быть продлен и должен составлять не менее семи рабочих дней (если Н(М)Цк от 250 000,01 руб. до 500 000 руб.), не менее четырех рабочих дней (если Н(М)Цк не превышает 250 000 руб.); – при проведении ЗК проводится процедура вскрытия конвертов и открытия доступа к заявкам, поданным в форме электронного документа. Заказчик обязан вести аудиозапись процедуры вскрытия конвертов, а участники вправе вести аудио- и видеозапись такой процедуры;

№ п/п	Нововведение	Комментарий
29	Запрос предложений	<p>– вскрытие конвертов, рассмотрение и оценка заявок на участие в ЗК осуществляются в один день;</p> <p>– при наличии судебных актов или обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта, сроки заключения контракта продлеваются на срок действия таких актов и обстоятельств, но не более чем на 30 дней;</p> <p>– если комиссией отклонены все заявки участников, заказчик продлевает срок подачи заявок на четыре рабочих дня.</p> <p>✓ Новая форма конкурентных закупок, не торги – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях в ТРУ сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предлагается признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в товаре, работе или услуге.</p> <p>✓ Заказчик вправе проводить в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии; 2) заключения контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд Российской Федерации в Олимпийских играх и Паралимпийских играх; 3) заключения Федеральным органом исполнительной власти в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. <p>4) заключение контракта на оказание первичной медико-санитарной помощи в рамках оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации, при этом представительством Российской Федерации по международным отношениям в иных случаях, осуществляемых в соответствии с правилами территории РФ, для обеспечения такой деятельности в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятнадцать миллионов рублей;</p> <p>б) осуществления закупки ТРУ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе;</p> <p>7) осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная переносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии;</p> <p>8) признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с ч. 4 ст. 55 и ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе;</p> <p>9) осуществления закупок изделий народных художественных промыслов, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации Федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>✓ Проводится в 2 этапа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) вскрытие, рассмотрение и оценка заявок; 2) вскрытие, рассмотрение и оценка окончательных предложений. <p>✓ Заявки, окончательные предложения рассматриваются и оцениваются в соответствии с едиными требованиями, установленными Законом о контрактной системе, и критериями, установленными документацией.</p> <p>✓ Выигравшим признается окончательное предложение, которое в соответствии с критериями наилучшим образом удовлетворяет потребности заказчика в товарах, работах, услугах.</p>
30	Едиственный поставщик	<p>✓ Применение следует обосновывать в документально оформленном отчете (невозможность или нецелесообразность иных способов), а также цену и иные существенные условия контракта.</p>

№ п/п	Нововведение	Комментарий
31	Контракт	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Контракт должен содержать расчет цены контракта. ✓ Извещения об отдельных закупках размещаются на сайте (за пять дней до заключения контракта). ✓ Некоторые пункты уточнены, в частности: <ul style="list-style-type: none"> – закупки вследствие непреодолимой силы возможны только в случае отсутствия в специальном перечне ТРУ, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. ✓ Есть новые основания для заключения контракта с единственным поставщиком, например: <ul style="list-style-type: none"> – осуществляется закупка лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии; – заключение контрактов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности объектов государственной охраны. ✓ Отдельные основания закупок у единственного поставщика, которые раньше были в Законе № 94-ФЗ, по Закону о контрактной системе отнесены к закупкам способом запроса предложений. <ul style="list-style-type: none"> Например, договор энергоснабжения и договоры купли-продажи электрической энергии. <p>✓ Типовые контракты, типовые условия контрактов разрабатываются федеральными органами исполнительной власти, ГК «Росатом». В случае отсутствия – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ «Контракты жизненного цикла» – в случаях, предусмотренных Правительством РФ. ✓ Форма контракта – допускается устная форма сделки в случаях, предусмотренных п. 4 (до 100 тыс. руб.), п. 15 (посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки, спортивно-оздоровительного, а также закупка лекарственных препаратов) и п. 16 (закупка товаров, работ и услуг для нужд субъектов Российской Федерации) Закона № 44-ФЗ. ✓ Документы, дополнительно предоставляемые при заключении контракта: <ul style="list-style-type: none"> – информация о бенефициарах, ЕИО, членах КИО, иных органах управления (при превышении установленного Правительством Российской Федерации порога сделки); – информация о субподрядчиках, соисполнителях, с которыми исполнитель (подрядчик) заключил договоры на сумму более 10% НМ(Ц)к (при превышении установленного Правительством Российской Федерации порога сделки); – документы, связанные с антидемпинговыми мерами: <ul style="list-style-type: none"> – информация о добросовестности; – дополнительное ОИК в полнотном размере. ✓ Цена контракта – Правительством Российской Федерации могут быть предусмотрены случаи, когда в контракте указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. ✓ Ответственность сторон: <ul style="list-style-type: none"> – в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика; – пеня за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств рассчитывается от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных обязательств; – за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств (кроме просрочки) начисляется штраф, определяемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. ✓ Обязательные условия: <ul style="list-style-type: none"> – о порядке возврата денежных средств, внесенных в обеспечение контракта; – об уменьшении суммы платежей на размер налоговых платежей (при заключении контракта с ф/п); – график исполнения контракта (при цене > 100 млн руб. и сроке > трех лет). ✓ Регламентация исполнения контракта и приемки ТРУ, включая обязательную экспертизу, составление отчетов об исполнении этапов.

№ п/п	Нововведение	Комментарий
32	<p>Обеспечение исполнения контракта и обеспечение заявок</p>	<p>✓ Обеспечение исполнения контракта (ОИК) является в общем случае обязательным по всем способам закупки (включая закупки у единственного поставщика), исключение – контракты, заключаемые по п.п. 4, 5, 8–10, 13, 15, 17, 20–23, 26–28 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в отношении которых заказчик вправе сам решить, необходимо ли устанавливать ОИК.</p> <p>✓ Требования к размеру ОИК:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в общем случае от 5 до 30%; – при Н(М)Цк более 50 млн руб. – 10–30%, но не менее размера аванса; – если аванс составляет более 30%, ОИК устанавливается в размере аванса; <p>– в рамках антидемпинговых мер может потребоваться предоставление ОИК в полуротном размере;</p> <ul style="list-style-type: none"> – допускается замена ОИК в ходе исполнения контракта на новое ОИК, уменьшенное на размер выполненных обязательств; – казенные учреждения не предоставляют ОИК. Бюджетные учреждения предоставляют ОИК; – при проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок; – обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе – денежные средства или банковская гарантия, включенная в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе; – срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок; – обеспечение заявки на участие в электронном аукционе – только денежные средства; – размер обеспечения заявок: в общем случае – от 0,5 до 5%, если Н(М)Цк электронного аукциона не превышает 3 млн руб. – в размере 1%; если закупка среди СМП, СОНКО или предоставляются преимуществва учреждениям/предприятиям УИС, организациям инвалидов – не более 2%; – ограничен перечень банков, чьи банковские гарантии принимаются в целях обеспечения заявок и обеспечения исполнения контракта.
33	<p>Банковское сопровождение контрактов</p>	<p>предоставление сведений в ЭИС реестр банковских гарантий. Сведения в реестр вносится Банком.</p> <ul style="list-style-type: none"> – требования к сроку действия банковской гарантии – не менее чем на 1 месяц > срока действия контракта; – установлены требования к содержанию банковской гарантии; – Правительством Российской Федерации будут установлены перечень документов, предоставляемых заказчиком для уплаты суммы по банковской гарантии, форма банковской гарантии, форма требования по банковской гарантии; – установлены основания для отказа от принятия заказчиком банковской гарантии. <p>✓ Правительством Российской Федерации будет установлен порядок осуществления банковского сопровождения контрактов, включающий в себя в том числе требования к банкам и порядку их отбора, условия договоров, заключаемых с банком, а также требования к содержанию формируемых банками отчетов.</p> <p>✓ Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов.</p> <p>✓ Осуществление расчетов в ходе исполнения контракта, сопровождаемого банком, отражается на счетах, которые открываются в указанном банке.</p>
34	<p>Обжалование и контроль</p>	<p>✓ Прямо предусмотрено право общественных объединений, объединений юридических лиц на обжалование.</p> <p>✓ Срок обжалования действия заказчика, комиссий, уполномоченных органов по запросам котировок увеличен до 10 дней со дня размещения протокола рассмотрения и оценки.</p> <p>✓ В ЕИС помимо жалоб размещаются сведения о плановых и внеплановых проверках.</p> <p>✓ Запрет на запрос у лица, подавшего жалобу, информации и документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, ОМСУ.</p> <p>✓ В решении о приостановлении определения поставщика указывается на возможность продления сроков исполнения обязательства по контракту с указанием новых сроков исполнения.</p>

№ п/п	Нововведение	Комментарий
		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Установлены контрольные полномочия Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации и ОМСУ, органов управления государственным внебюджетным фондом, органов финансового контроля. ✓ Расширены контрольные полномочия Рособоронзаказа. ✓ Заказчик осуществляет контроль за привлечением субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО. ✓ Предусмотрен ведомственный контроль. ✓ Предусмотрен аудит закупок.
35	Реестры	<p>1. Реестр недобросовестных поставщиков:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Новое основание для включения сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков – односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с ненадлежащим исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем); – включаются сведения о ЕИО, членах КИО, учредителях участника закупки – юридического лица; – включение в реестр недобросовестных поставщиков не создает препятствий участникам закупки – физическим лицам для участия в торгах и запросе предложений. <p>2. Реестр контрактов:</p> <ul style="list-style-type: none"> – не включаются сведения о контрактах, заключенных по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе (до 100 тыс. руб. и до 400 тыс. руб. для отдельных заказчиков); – в реестр будут дополнительно включаться: <ul style="list-style-type: none"> – копия контракта, подписанная УНЭП заказчика; – идентификационный код закупки; – документ о приемке ТРУ; – цена единицы ТРУ, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта; – решение арбитражного коллегия в случае закупки государственных услуг, юрлиц, не являющихся участниками закупки, при наличии медико-санитарных показаний.

Храмкин Андрей Александрович,
директор Института госзакупок,
К.Э.Н.

ПРОБЛЕМЫ РЕЙДЕРСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Начало этого года для России ознаменовано очередным взрывом интереса к вроде бы очень локальной внутригосударственной теме – закупкам. Система госзакупок динамично развивается, в очередной раз кардинально меняется законодательство – в нашей стране впервые применяется общепризнанный во всем мире комплексный подход. Он заключается в том, что оценивается не только правильность проведения процедуры выбора поставщика для государственных нужд, а осуществляется полная оценка госзакупок, начинающаяся с оценки потребностей на реализацию тех или иных государственных задач и заканчивающаяся оценкой эффективности потраченных на решение этих задач бюджетных средств. У нас такой подход получил название «контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В целом развитие системы госзакупок – это институциональное благо: развитие конкуренции, стимулирование национальной экономики, повышение инвестиционной привлекательности страны, и многое другое. Но, к сожалению, у любой медали есть две стороны и оборотной стороной является «профессионализация» коррупции, мошенничества и появление теневого окологосзакупочного бизнеса. Все это можно отнести к проявлениям недобросовестной конкуренции в сфере госзаказа. Это проблема интернациональная, и во всех развитых странах государство старается с этим бороться и уделяет ей пристальное внимание. Именно рассмотрению оборотной стороны госзакупок мы и посвятим данную статью.

Наиболее частыми проявлениями недобросовестной конкуренции в сфере госзаказа являются:

- сговор и манипулирование с заявками;
- предоставление в составе заявки недостоверных, ложных или заведомо ложных сведений о продукции, условиях поставки или правоспособности самого участника;

- заключение контракта в обход норм действующего законодательства;
- шантаж заказчика через злоупотребление правом на обжалование;
- неисполнение или ненадлежащее исполнение заключенного госконтракта.

Каждый из этих пунктов может как сопровождаться коррупцией со стороны чиновников-заказчиков, так и не сопровождаться. Каждый из пунктов заслуживает отдельного подробного рассмотрения и описания. Мы коснемся только одного, самого скандального – шантаж заказчика, попытаемся нарисовать сводный портрет шантажиста (он же «убийца тендеров», «конкурентный рейдер», «закупочный рекетир», «недобросовестный поставщик», «топтун»), рассмотреть причины и механизмы этого явления.

Итак, кто же он, решивший бросить вызов всему государству и шантажом нажать на госзаказе? Обычно это фирма, в которой работает от одного до десяти человек. Фирма, недавно созданная, или вообще гроздь фирм-однодневок. Основную часть составляют профессиональные юристы, хорошо разбирающиеся в закупочном и антимонопольном законодательстве, принципах работы бюджетной системы ведомств и госучреждений. Чаще всего сотрудники имеют опыт работы либо на стороне госзаказчика, либо на стороне крупных добропорядочных поставщиков и имеют представление об уязвимых местах системы госзакупок. Обычно существует отраслевая специализация, и сотрудники хорошо разбираются в отраслевой специфике, знают основных поставщиков и общую ситуацию на данном рынке. Обычно такие организации позиционируются как консалтинговые фирмы, и «легальной» составляющая их работы – это подготовка заявок на участие в госпоставках и претензионная работа в контрольных органах и арбитражных судах. При этом реальное получение госконтракта обычно рассматривается как нежелательный поворот событий, так как на процедуры фирма выходит с демпинговыми ценами и перепродать контракт кому-то другому бывает затруднительно, а самостоятельно выполнить его фирма не в состоянии. Общепринятой деятельностью – получение «отступных» от заказчиков или добросовестных поставщиков.

На чем же построена деятельность рейдерских фирм и почему, к сожалению, этот «бизнес» с каждым годом становится все

более и более распространенным, особенно на уровне регионов и муниципалитетов? Отвечая на этот вопрос, можно сослаться на два базисных принципа госзакупок: открытость информации размещаемых государственных и муниципальных заказов и право на обжалование действий или бездействия заказчиков. Законодательством нормативно закреплено, что вся информация о проводимых государственных и муниципальных закупках в обязательном порядке размещается на Общероссийском официальном сайте (www.zakupki.gov.ru). Любой желающий может бесплатно ознакомиться с полными комплектами документации о проводимых закупках, включая технические задания, критерии выбора поставщика, условиями государственного контракта до начала проведения любой процедуры, за исключением закрытых закупок, которые чаще всего связаны с гостайной. При этом любое лицо, подавшее заявку на участие в процедуре размещения государственного или муниципального заказа, а иногда и лица, не подавшие заявки, имеют право оспорить действия/бездействие заказчика или комиссии, рассматривавшей поступившие заявки. Это выражается в возможности подачи жалобы в контрольный орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере госзакупок, или иска в арбитражный суд. В обоих случаях это может быть последствием приостановление процедуры размещения заказа и внеплановую проверку деятельности заказчика и комиссии. Это есть абсолютно правильные и разумные принципы госзакупок, направленные на снижение риска возникновения коррупции со стороны госчиновников и расширение добросовестной конкуренции, создают питательную почву для произрастания рейдерства.

Чего боятся заказчики и добросовестные поставщики, почему они готовы «откупаться» от рейдера? Отвечая на этот вопрос, следует отдельно рассмотреть «страхи» заказчиков и поставщиков – они вызваны разными причинами и побудительными мотивами. Сценариев шантажа встречается довольно много, и они зависят от предмета и объемов закупки, рынка и особых местных особенностей. Но все известные случаи поддаются анализу и систематизации. Слабым местом заказчика, по которому стараются бить рейдеры в первую очередь, является задержка или неисполнение госконтракта. Точнее сказать, невозможность функционирования отдела, подразделения, ведомства, учреждения, ставшая последствием неисполнения госконтракта. То есть то, за что конкретных

чиновников могут назвать неэффективными руководителями, и уволить. В случаях когда исполнение госконтракта не влечет снижения эффективности деятельности госведомства или госучреждения, не скажется значительно на результатах его работы, возможности для шантажа ограничены. Существует вытекающая из этого же постулата проблема конца бюджетного года. Вопрос эффективности руководителей госструктур в конце года трансформируется в необходимость потратить все оставшиеся деньги, не допустить возврата их в бюджет. Вероятность быть оштрафованными в результате жалобы фирмы-рейдера, безусловно, также оказывает влияние, но оно несопоставимо с риском увольнения. Предметом шантажа добросовестных поставщиков для рейдеров могут быть две вещи: 1) угроза причинения убытков вплоть до полного банкротства и 2) недополучение значительной прибыли в краткосрочной или долгосрочной перспективе. Первое обычно случается, когда добросовестный поставщик поддался на уговоры заказчика и выполнил все работы или поставил всю продукцию авансом, до заключения госконтракта. Также это часто встречается на узких или региональных рынках, где есть поставщики, большая часть продукции которых идет на удовлетворение госзаказа и продать ее где-то еще затруднительно или невозможно. Второе более характерно для «договорных» торгов, где в результате сговора потенциального поставщика и заказчика начальная (максимальная) цена контракта существенно завышена по сравнению с рыночным уровнем цен на закупаемую продукцию, а требования к участникам «заточены» под конкретную фирму.

Можно ли повлиять на ситуацию и бороться с рейдерством в нынешних российских условиях? Ответ однозначный – можно и нужно! Основная сложность борьбы с рейдерами заключается в том, что практически вся их деятельность легальна и доказать факт шантажа крайне сложно. Более того, в большинстве случаев ситуация выстраивается таким образом, что именно заказчик и добросовестный поставщик ищут возможность встречи с фирмой-рейдером и заинтересованы «коррумпировать» их, чтобы они сняли свои законные требования. Причем требования и претензии фирмы-рейдера в большинстве случаев действительно абсолютно законные. Исходя из этого, первая рекомендация, которую можно сделать, – заказчики должны неукоснительно следовать законодательству. Незнание или игнорирование действующих нормативных

актов и законов, допускаемые ошибки, низкая квалификация сотрудников государственных заказчиков – это та питательная среда, на которой выросло и процветает рейдерство. Более того, организуя «незаконные» торги, рейдер чувствует себя социальным активным гражданином, борцом за справедливость, патриотом своей страны, который предотвращает коррупцию и не дает чиновникам неэффективно потратить бюджетные средства. Вторая рекомендация, которую можно дать исходя из многочисленных неформальных жалоб заказчиков, – необходимо совершенствовать законодательство. Нередко встречаются ситуации, когда крупные тендеры и аукционы «затачиваются» под конкретного поставщика не только из-за корыстных коррупционных интересов, а просто потому, что рынок узкий и никто, кроме конкретного поставщика, эффективно не сможет качественно и в нужные сроки выполнить требуемую работу или оказать необходимые услуги. В то же время нормативных оснований для прямого заключения контракта в существующем законодательстве нет. Третьей рекомендацией может стать ограничение возможности оспаривать размещаемые заказы только участниками процедуры размещения данного заказа. В этом случае рейдер как минимум обязан будет подготовить заявку. Это не решает проблему полностью, но и облегчает жизнь фирмам, специализирующимся на шантаже госзаказчиков не столько. Ну и последнее, во всех развитых странах быть поставщиком для государственных нужд – это почетное право, которое надо заслужить. Фирма-однодневка или фирма, работающая на рынке меньше года и не имеющая положительного опыта выполнения государственных госзаказов, не имеет права претендовать на крупные государственные контракты. Такая фирма будет сразу отклонена, ее обращения и жалобы не будут никем рассматриваться просто как формальному признаку – мало опыта. Введение такой практики в России сразу же снизит количество рейдеров на 90–95 процентов.

Шавылина Юлия Александровна
заместитель руководителя
Экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) с целью оптимизации закупочной деятельности заказчиков предусматривает возможность централизовать закупки в лице одного или нескольких органов исполнительной власти, одного или нескольких казенных учреждений (далее – уполномоченный орган, уполномоченное учреждение).

Однако по сравнению с действующим законодательством о размещении заказов в соответствии с Законом о контрактной системе (ст. 26) предусмотрены более широкие возможности по централизации закупок.

Во-первых, «уполномоченным» может быть не только орган власти, но и казенное учреждение.

Во-вторых, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение вправе выполнять не только функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), но и функции по планированию закупок, заключению и исполнению контрактов. Конкретные функции уполномоченного органа, уполномоченного учреждения закрепляются в соответствующем нормативном правовом акте.

В-третьих, предусмотрена возможность централизации уполномоченным органом, уполномоченным учреждением субъекта Российской Федерации закупок, осуществляемых муниципальными образованиями, находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Исходя из положений ст. 26 Закона о контрактной системе, условно можно выделить следующие модели централизации закупок.

1. Общая централизация (ч. 1 ст. 26), в рамках которой создается государственный орган, казенное учреждение, уполномоченные

на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо уполномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют только полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

2. Предметная или частичная централизация (ч. 2 и ч. 3 ст. 26), в рамках которой по решению Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, администрации муниципального образования полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти, казенных и бюджетных учреждений, а также полномочия по планированию закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти, казенных учреждений могут быть возложены на орган исполнительной власти, казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

Например, при наличии соответствующего решения Правительства Российской Федерации Минкомсвязи России может быть передана поставщика услуг связи для всех федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных и бюджетных учреждений (т.е. по предмету закупки провести централизацию) в качестве альтернатива совместным торгам.

Или другой пример, Правительство Энской области учреждает казенное учреждение, которое осуществляет закупки, начиная

планированием и заканчивая приемкой результатов и оплатой по контракту, но только для отдельных заказчиков – органов исполнительной власти Энской области и казенных учреждений (частичная централизация, объединяются закупки части заказчиков).

Очевидно, что у органов исполнительной власти, казенных учреждений объективно существует потребность в одних и тех же типовых товарах, работах, услугах, например, по организации мероприятий, выставок, закупке канцелярских принадлежностей, компьютерной техники, мебели, горюче-смазочных материалов, страховых услуг и т.п.

Применение частичной централизации представляет собой пример государственного централизованного снабжения и таким образом может являться альтернативой проведения совместных торгов.

Данная схема может применяться в целях передачи государственных профильным органам исполнительной власти отдельных функций на аутсорсинг иному, специально созданному уполномоченному органу или казенному учреждению, что в ряде случаев позволит оптимизировать штатную численность государственных (муниципальных) гражданских служащих и повысить эффективность административно-управленческих процессов органов исполнительной власти путем выведения за рамки их полномочий избыточных и не свойственных обеспечивающих функций.

3. Ведомственная централизация (ч. 5 ст. 26, ч. 4 ст. 112). До 1 января 2016 года федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления вправе, а после указанной даты обязаны принять решение об осуществлении полномочий заказчиков, данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений) следующими способами:

- осуществление данными органами полномочий на:
 - а) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;
 - б) планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих заказчиков;

в) выделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

г) выделение уполномоченного органа или несколько уполномоченных органов полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих заказчиков;

д) осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно.

Каждое ведомство может самостоятельно централизовать свои закупки и закупки своих подведомственных учреждений.

Параллельно функции уполномоченного органа, уполномоченного учреждения могут быть расширены за счет централизации закупок муниципальных образований (ч. 4, ч. 6–8 ст. 26 Закона о контрактной системе).

Шавылина Юлия Александровна
заместитель руководителя
Экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

ОСОБЕННОСТИ СОСТАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ ПО ЗАКОНУ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Описание объекта закупки

Осуществляя закупки той или иной продукции, заказчик велик раз вынужден давать описание своей потребности в документации о закупке. С одной стороны, указание на минимально требуемые качественные и количественные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг (далее – продукция) ориентирует участников закупок, принимающих решение об участии в закупках и готовящих соответствующие заявки. С другой стороны, для заказчика это служит важным инструментом, позволяющим четко определить свою потребность, рассчитать и установить начальную цену.

Термин «техническое задание» не является единственным возможным. В настоящее время это всего лишь наиболее часто используемое обозначение того раздела документации о закупке, в котором заказчик настолько точно, насколько это возможно, описывает объект закупки. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) этот раздел определяет как «описание объекта закупки» (ст. 33).

Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами.

1. Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Кроме того, при описании объекта закупки должны учитываться правовые акты о нормировании, принятые соответствующими органами власти в соответствии со ст. 19 Закона о контрактной системе.

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Это общее правило в отношении возможности указания товарных знаков, действующее по умолчанию. По сути по умолчанию товарные знаки указывать нельзя.

На этого общего правила есть исключение: если проводится конкурс на выполнение работ или оказание услуг, то конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

При этом как в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, так и в любом другом случае, когда заказчик указывает товарный знак, не имея другого способа более точно и четко описать характеристики объекта закупки, обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент».

Слова «или эквивалент» можно не указывать в случае несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок отдельных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Для того чтобы заказчик имел возможность правомерно установить требование о поставке запасных частей и расходных материалов конкретных товарных знаков без добавления слов «или эквивалент», ему следует быть уверенным в том, что у него имеется различная техническая документация производителя на соответствующие машины, оборудование, в которой явным образом говорится о необходимости использования запчастей и расходных материалов только одного конкретного товарного знака (нескольких

конкретных товарных знаков), либо когда в технической документации указано на неблагоприятные последствия, которые могут наступить при использовании расходных материалов, запасных частей иных товарных знаков, кроме указанных производителей.

3. При составлении описания объекта закупки должны использоваться, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающаяся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленная в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работ, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт.

Документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участника закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт.

Документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных

средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с п. 1 и 2 ст. 83 Закона вправе указывать торговые наименования таких лекарственных средств. Указанный перечень и порядок формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными выше должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиков часто интересует вопрос о правомерности высокой степени конкретизации технических параметров. Например, можно ли указывать конкретные точные размеры (до миллиметра) закупаемого оборудования, точный химический состав лекарственных средств и т.д. либо необходимо указывать некий

допустимый диапазон по размерам, по наличию отдельных веществ в составе дезинфекционного средства.

Для ответа на этот вопрос обратим внимание, что в ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе прямо указано, что документация должна содержать в том числе требования к размерам. Необходимо ли, чтобы эти требования были жесткими? Да, если это отвечает, как сказано в законе, «потребностям заказчика». В случае когда контролирующий орган при проведении проверки или при рассмотрении жалобы задаст заказчику вопрос о том, какой «потребностью заказчика» вызвана необходимость поставки принтера именно габаритных размеров 37 × 25 × 21 см, заказчику придется доказать наличие такой потребности, что, по-видимому, будет сложно сделать. В то же время в другой ситуации заказчик сможет доказать, что закупка товара конкретного химического состава, конкретного размера обусловлена требованиями технического паспорта к оборудованию, для которого закупается химикат, или размерами ниши (консоли, стойки), куда должно быть встроено оборудование.

Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Особенности описания объектов закупок по государственному оборонному заказу могут устанавливаться Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Определение объема закупаемой продукции

Очень часто заказчики сталкиваются с проблемой невозможности определить точное количество закупаемой продукции. Более того, нередки случаи, когда вообще неизвестно, потребуются ли или иной товар, та или иная работа или услуга в ближайшее время: случатся ли аварийные ситуации, поступит ли в поликлинику больной с редким диагнозом, придется ли производить курьерские работы на автомашинах областной администрации и т.д.

Ситуация осложняется тем, что в извещениях о проведении закупки всегда необходимо четко указывать объем закупаемой продукции (п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе).

Включения составляют лишь случаи, когда заказчик закупает:

- 1) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования,
- 2) услуги связи,
- 3) юридические услуги,
- 4) медицинские услуги,
- 5) образовательные услуги,
- 6) услуги общественного питания,
- 7) услуги переводчика,
- 8) услуги по перевозкам грузов, пассажиров и багажа,
- 9) гостиничные услуги,
- 10) услуги по проведению оценки.

Следует отметить, что по сравнению с Федеральным законом от 18 июля 2005 г. № 94-ФЗ Закон о контрактной системе расширяет случаи закупок «без определенного объема», что, безусловно, является большим плюсом для заказчиков (выше новые случаи выделены курсивом).

В указанных выше случаях в извещении, документации указывается начальная (максимальная) цена контракта (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой отдельной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы. Затем, когда итоги закупки будут подведены и контракт начнет исполняться, оплата выполнения работы или оказания услуги будет осуществляться по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой отдельной части к технике, оборудованию исходя из количества за-

пасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Гарантийные обязательства в составе технического задания

Закон о контрактной системе устанавливает определенные требования по описанию в техническом задании гарантийных обязательств. Так, согласно ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при необходимости при описании объекта закупки устанавливает требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.

Но в случае определения поставщика машин и оборудования заказчик обязан установить в документации о закупке следующие условия:

- требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества,
- требования к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока,
- требования об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар.

Если закупаются новые машины и оборудование, заказчик дополнительно к вышеперечисленному обязан установить в документации о закупке требование к предоставлению гарантии производителем и (или) поставщиком данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ В ОБЛАСТИ ГОСЗАКУПОК

Байрашев Виталий Радикович,
аналитик Центра эффективных закупок
ООО «Тендеры.ру»

ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ В РАМКАХ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

В развитии рыночной экономики не последнюю роль играют информационные технологии, использование которых направлено на расширение каналов закупок / сбыта продукции, снижение издержек, связанных с поиском информации о ценах на различные виды продукции, процессом заключения сделок.

Информационные технологии не обошли стороной и сферу государственных закупок: в странах Таможенного союза (Россия, Беларусь, Казахстан) широкое распространение получил такой способ осуществления государственных закупок, как аукцион в электронной форме (электронный аукцион). Кроме того, в Беларуси и Казахстане для осуществления закупок в качестве инструмента электронной торговли применяются еще и биржевые торги. Именно о таких способах закупок и пойдет речь в настоящей статье.

Принятие Межправительственного соглашения Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 1 ноября 2010 года «О государственных (муниципальных) закупках» (далее – Соглашение) и документов в его развитие позволило установить единые требования к сфере закупок, расширить границы для электронной торговли между странами.

В данном Соглашении предусматривается создание национального режима и режима наибольшего благоприятствования.